

Экспертное заключение на проект типового административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля»

Настоящее заключение на проект административного регламента по исполнению муниципальной функции по осуществлению муниципального земельного контроля (далее – проект административного регламента) подготовлено отделом организационно-кадровой работы и информатизации Администрации Глушковского района Курской области в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 26.12.2008 №294-ФЗ (ред. от 05.12.2016) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Администрации Глушковского района Курской области от 11.04.2012 года № 120 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг» и заключением Управления Министерства юстиции РФ по Курской области от 15.05.2017 № 46/02-09-1499 на проект типового административного регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля».

При проведении экспертизы использованы рекомендации Министерства экономического развития Российской Федерации «О внесении изменений в административные регламенты исполнения государственных функций по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) (письмо от 09.11.2016 №33944-СШ/Д09и).

Органом местного самоуправления обеспечено размещение проекта административного регламента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте органа местного самоуправления на 30 дней. За отмеченный период замечания и предложения со стороны граждан и организаций на проект административного регламента не поступали.

По результатам проведенной экспертизы имеются следующие замечания.

1. В пункте 1.3. слова «Регионального реестра» заменить словами «в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).», в соответствии с Правилами.

2. Пункт 1.4.1. изложить в следующей редакции:

«1.4.1. Предметом муниципального земельного контроля является деятельность органа местного самоуправления по контролю за соблюдением органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства Курской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Курской области предусмотрена административная и иная ответственность.», в соответствии с часть 1 статьи 72 Земельного кодекса РФ.

3. Подпункты а) – к) пункта 1.4.2 изложить в следующей редакции:

«а) требований законодательства Российской Федерации, законодательства Курской области, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством Курской области предусмотрена административная и иная ответственность;».

4. Подпункт л) пункта 1.4.2. считать подпунктом б).

5. В подпункте 9 пункта 1.5.2., в подпунктах а), б) подпункта 2 пункта 3.5.1., в пункте 3.5.3., в абзаце 3 пункта 3.5.14, в пунктах 3.5.16, 3.5.18. слова «музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда,» исключить.

6. В подпункте 17 пункта 1.5.2 после слова «действия» слова «органа муниципального контроля» исключить.

7. В подпункте 9 пункта 1.5.3. слова «Орган государственного контроля (надзора)» исключить, так как административным регламентом регулируется деятельность органа муниципального земельного контроля, аналогичное замечание относится к абзацу 6 пункта 2.3.

8. В подпункте 7 пункта 1.6.1 слова «субъекте Российской Федерации» заменить словами «Курской области».

9. Подпункты 1 и 2 пункта 1.6.2. изложить в следующей редакции:

«1) при проведении проверок юридические лица обязаны обеспечить присутствие руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей юридических лиц; индивидуальные предприниматели обязаны присутствовать или обеспечить присутствие уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами.», в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона №294-ФЗ.», в соответствии с частью 1 статьи 25 Федерального закона № 294-ФЗ. Далее предусмотреть корректировку нумерации подпунктов.

10. В пункте 1.8.1. исключить, следующие документы:

- ИНН;

- ОГРН;

- документы подтверждающие права владения и (или) пользования объектом земельных отношений, в соответствии с частью 8 статьи 7 Федерального закона №294-ФЗ.

11. Абзац 2 пункта 3.2.3. исключить, изложить административное действие в соответствии с требованиями Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 №1515.

12. Пункт 3.2.6. исключить, так как противоречит пункту 7 постановления Правительства РФ от 30.06.2010 №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

13. В подпункте а) пункта 3.2.7. указать на государственный контроль надзор, риск-ориентированный подход.

14. В административной процедуре «3.4. Организация плановой проверки»:

- указать административное действие по внесению в ЕРП сведений об изданном приказе о проведении проверки, сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия;
- абзац 4 пункта 3.4.2. исключить, так как не относится к данной административной процедуре;
- в пункте 3.4.23 указать административное действие по направлению в органы государственного земельного надзора материалов проверки для привлечения виновного лица к административной ответственности.

15. В административной процедуре «3.5. Организация внеплановой проверки»:

- указать административное действие по внесению в ЕРП сведений об изданном приказе о проведении проверки, сведения о должностном лице, ответственном за выполнение каждого административного действия;
- подпункт в) подпункта 2 и подпункт 2.1.) пункта 3.5.1. исключить, так как регулируемые отношения не соответствуют предмету муниципального земельного контроля;
- аналогичные замечания в абзацах 2-6 пункта 3.6.7;
- в подпункте 3 пункта 3.5.1. слово «государственного» заменить словом «муниципального» и слова «, изданный в соответствии с поручениями Президента РФ, Правительства РФ» исключить;
- абзац 1 пункта 3.5.2. исключить, в соответствии с приведением в соответствие со статьей 10 Федерального закона №294-ФЗ.

16. В административной процедуре «3.6. Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями»:

- в пункте 3.6.2. слова «выданное на основании приказа руководителя Уполномоченного органа о проведении мероприятий по контролю за соблюдением требований земельного законодательства» исключить;
- пункт 3.6.3, абзацы 6, 8-11 пункта 3.6.9. исключить, пункты 3.6.12-3.6.13 изложить в следующей редакции:

«3.6.12. Результатом осуществления административной процедуры является:

акт осмотра, обследования земельного участка;

служебная (докладная) записка на имя руководителя Уполномоченного органа;

3.6.13. Способом фиксации результата административной процедуры является регистрация акта осмотра, обследования земельного участка, служебной (докладной) записки на имя руководителя Уполномоченного органа.»;

- в административной процедуре указать ответственных лиц за выполнение административного действия, дополнить административным действием по направлению юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, критерий принятия решения, способ фиксации административной процедуры, срок выполнения административной процедуры (административных действий).

Вывод: проект административного регламента в целом соответствует требованиям постановления Администрации Глушковского района Курской области от 11.04.2012 года № 120 «О разработке и утверждении административных регламентов предоставления муниципальных услуг», но требует доработки в соответствии с вышеперечисленными замечаниями.

Начальник отдела организационно-кадровой
работы и информатизации Администрации
Глушковского района Курской области

М.В. Кончукова