

Экспертное заключение на проект постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157,от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. № 242 ,от 15.07.2019г. №329)»

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОН «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертное заключение

на проект постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. № 76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. № 14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157,от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. № 242 ,от 15.07.2019г. №329)»

«11» ноября 2019 г.

п.Глушково

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области (далее – КСО Глушковского района), на основании статьи 7 Положения Контрольно-счётным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013 г. № 35

Основанием для проведения мероприятия является:

- План работы КСО Глушковского района на 2019 г.
- Финансово-экономическая экспертиза осуществляется на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертизы:

Проект постановления администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. № 76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. № 14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. , 24.05.2019г., № 117, от 15.07.2019г. № 329)»» (далее Проект постановления).

Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы);
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер).

Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза Проекта постановления администрации Глушковского района ««О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. №329)» проведена на основании и с учетом следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

- Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;

- Устав муниципального образования «Глушковский район»;

- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глушковский район», утвержденное решением Представительного Собрания Глушковского района от 21 декабря 2010 года №101.;

- Положение о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования «Глушковский район», утвержденное постановлением администрации Глушковского района № 185 от 07.11.2017 г. В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Глушковского района ««О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. № 76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. № 14, от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. №329)»

- пояснительная записка к проекту постановления администрации Глушковского района ««О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14, от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. № 242, от 15.07.2019г. № 329)»

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия КСО Глушковского района установлено следующее:

Внесение изменений в муниципальную программу муниципального района «Глушковский район» «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»» (далее Программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район на 2020 год плановый период 2021 -2022 годы» в связи с чем по тексту Программы внесены изменения и дополнения.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы на 2015-2021 годы составит 25859,3 тыс. рублей, в том числе:

- за счет районного бюджета -22955,3 тыс. рублей,

- за счет средств областного бюджета -2904,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 3100,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 2541,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 558,8 тыс. рублей;

2016 год – 3604,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3058,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 546,0 тыс. рублей;

2017 год – 3898,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3311,3 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 587,5 тыс. рублей;

2018 год – 3722,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3126,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 595,9 тыс. рублей;

2019 год – 4664,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета – 4048,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 615,8 тыс. рублей;

2020 год – 3531,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3531,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 0 тыс. рублей;

2021 год – 3337,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3337,2 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 0 тыс. рублей.

«Объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Повышение эффективности реализации молодежной политики» муниципальной программы с 2015 по 2021 гг. составляет 479,9 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам:

2015 год – 30,0 тыс. рублей;

2016 год – 30,0 тыс. рублей;

2017 год – 59,5 тыс. рублей;

2018 год – 85,0 тыс. рублей;

2019 год – 105,0 тыс. рублей;

2020 год – 85,0 тыс. рублей;

2021 год – 85,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Реализация муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта» муниципальной программы с 2015 по 2021 гг. составляет 1003,6 тыс. рублей за счет средств районного бюджета, в том числе по годам:

2015 год – 70,0 тыс. рублей;

2016 год – 275,4 тыс. рублей;

2017 год – 158,3 тыс. рублей;

2018 год – 149,9 тыс. рублей;
2019 год – 150,0 тыс. рублей;
2020 год – 100,0 тыс. рублей;
2021 год – 100,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Оздоровление и отдых детей» муниципальной программы с 2015 по 2021 гг. составляет 24375,8 тыс. рублей, в т.ч. из средств районного бюджета – 21471,8 тыс. рублей; из средств областного бюджета – 2904,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 3000,3 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 558,8 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2441,5 тыс. рублей;

2016 год – 3299,1 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 546,0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2753,1 тыс. рублей;

2017 год – 3680,3 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 587,5 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3093,1 тыс. рублей;

2018 год – 3487,5 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 595,9 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2891,6 тыс. рублей;

2019 год – 4409,2 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 615,8 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3793,4 тыс. рублей;

2020 год – 3346,9 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3346,9 тыс. рублей;

2021 год – 3152,2 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3152,2 тыс. рублей».

В приложениях №5, №6 внесены изменения в соответствии с измененными суммами финансирования и изложены в новой редакции.

Таким образом, муниципальная Программа приведена в соответствие с решением Представительного Собрания Глушковского района о районном бюджете, что соответствует требованиям ст. 179 БК РФ.

Согласно первоначальному варианту муниципальной программы муниципального образования «Глушковский район» «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» на 2015-2021 годы объемы финансирования были утверждены следующие:

Общий объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы на 2015-2021 годы составлял

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы на 2015-2021 годы составит 25141,9 тыс. рублей, в том числе:

- за счет районного бюджета- 22237,9 тыс. рублей,

- за счет средств областного бюджета -2904,0 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 3111,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 2552,7 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 558,8 тыс. рублей;

2016 год – 3604,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3058,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 546,0 тыс. рублей;

2017 год – 3898,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3310,6 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 587,5 тыс. рублей;

2018 год – 3722,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3126,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 595,9 тыс. рублей;

2019 год – 4114,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета – 3498,4 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – 615,8 тыс. рублей;

2020 год – 3364,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3364,5 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 0 тыс. рублей;

2021 год – 3337,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 3337,2 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета - 0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований подпрограммы «Оздоровление и отдых детей» муниципальной программы с 2015 по 2021 гг. составляет 236588,5 тыс. рублей, в т.ч. из средств районного бюджета – 20754,4 тыс. рублей; из средств областного бюджета – 2904,1 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год – 3000,3 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 558,8 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2441,5 тыс. рублей;

2016 год – 3299,1 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 546,0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2753,1 тыс. рублей;

2017 год – 3680,3 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 587,5 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3092,8 тыс. рублей;

2018 год – 3487,5 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 595,9 тыс. рублей, из средств районного бюджета 2891,6 тыс. рублей;

2019 год – 3859,2 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 615,8 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3243,4 тыс. рублей;

2020 год – 3179,5 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3179,5 тыс. рублей;

2021 год – 3152,2 тыс. рублей, в т.ч. из средств областного бюджета – 0 тыс. рублей, из средств районного бюджета 3152,2 тыс. рублей»».

В ходе анализа подпрограммы «Оздоровление и отдых детей» в образовательных учреждениях муниципального района «Глушковский район» в каникулярное время на 2015-2021 годы установлено следующее.

Основные гарантии прав и законных интересов ребенка во всех сферах его жизни, в том числе право детей на отдых и оздоровление, установлены Федеральным законом Российской Федерации от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

Полномочия по отдыху детей в каникулярное время закреплены пунктом 11 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» за органами местного самоуправления муниципального района.

Представленный на экспертизу проект подпрограммы соответствует Положению о порядке формирования, разработки и реализации муниципальных программ муниципального района «Глушковский район», утвержденному постановлением администрации Глушковского района № 185 от 11.07.2017 г, содержит паспорт подпрограммы, определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, срока исполнения и ожидаемого результата реализации мероприятий, представлен механизм и оценка социально-экономической эффективности реализации подпрограммы.

Целью подпрограммы является организация и оздоровление детей в образовательных организациях муниципального района «Глушковский район» в каникулярное время, задачей является создание условий для функционирования организаций отдыха и оздоровления. При реализации мероприятий подпрограммы будет осуществлено приобретение продуктов питания, оснащение необходимым оборудованием, решение организационных вопросов.

Финансирование мероприятий Подпрограммы осуществляется за счет средств областного и районного бюджета.

КСО Глушковского района отмечает, что Проект подпрограммы соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации, государственной программе Курской области.

Задачи подпрограммы и мероприятия, направленные на их решение соответствуют бюджетным полномочиям муниципальных образований, предусмотренным статьей 9 Бюджетного Кодекса РФ, и относятся к вопросам местного значения муниципального района согласно статье 15 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставу муниципального района «Глушковский район».

Реализация подпрограммы повысит эффективность и результативность расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Заключение:

По результатам рассмотрения Проекта постановления администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117,от 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. № 329)»

Контрольно- счетный орган Глушковского района считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

Председатель
Контрольно-счетного органа
муниципального района
«Глушковский район»

Л.Н.Гузеева