

Постановление Администрации Глушковского района Курской области №81 от 12.02.2019 года О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района Курской области № 501 от 05.11.2014 г. «Об утверждении муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области» (в ред. от 05.12.2016 г. №230, 27.02.2018 г. № 61, 19.11.2018 г. №468)

**АДМИНИСТРАЦИЯ ГЛУШКОВСКОГО РАЙОНА
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 12 февраля 2019 года № 81
Глушково

О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района Курской области № 501 от 05.11.2014 г. «Об утверждении муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области» (в ред. от 05.12.2016 г. №230, 27.02.2018 г. № 61, 19.11.2018 г. №468)

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года №185 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области», постановлением Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года №197 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области» Администрация Глушковского района Курской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Муниципальную программу «Развитие экономики Глушковского района Курской области» изложить в новой редакции.

Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Глушковского района Курской области по финансовой политике Е.П. Руденко.

Постановление вступает в силу со дня подписания.

И.о. Главы Администрации
Глушковского района
Курской области

Е.П. Руденко

УТВЕРЖДЕНА
Постановлением Администрации Глушковского района Курской области
«12» февраля 2019 г. № 81

**Муниципальная программа
Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области»**

ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование Программы	Муниципальная программа «Развитие экономики Глушковского района Курской области»
Ответственный исполнитель	Отдел экономической политики и прогнозирования управления аграрной политики Администрации Глушковского района Курской области
Участники программы	Предприятия и организации Глушковского района Курской области (по согласованию) Субъекты малого и среднего предпринимательства (по согласованию)
Подпрограммы Программы	1.«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области»; 2.«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»
Цели программы	1.Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области и формирование благоприятного инвестиционного климата. 2.Формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области и популяризации предпринимательской деятельности.

Задачи программы	1.Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области; 2.Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области.
Целевые индикаторы и показатели Программы	1.Объем инвестиций в основной капитал (млн. руб. 2. Прирост количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (в единицах ежегодно)
Сроки реализации программы	2015-2021 годы в один этап
Объем финансирования программы	Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области. Общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на весь период составляет 119 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 119 тыс. рублей. 2018 год - 20 тыс. руб.; 2019 год - 33 тыс. руб.; 2020 год - 33 тыс. руб.; 2021 год – 33 тыс. руб. Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования подпрограммы.
Ожидаемые результаты реализации программы	- объем инвестиций в основной капитал в 2021 году составит 750 млн. рублей; - прирост количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства на уровне 3-х единиц ежегодно

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

За последние годы в стране, области и в районе проделана большая работа по созданию благоприятных условий для инвесторов: действует законодательная база, которая ежегодно совершенствуется, предоставляется государственная помощь инвесторам в различных формах, действует Совет по улучшению инвестиционного климата и взаимодействию с инвесторами Глушковского района Курской области, разработана «дорожная карта» по обеспечению благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования «Глушковский район».

Развитие инвестиционного потенциала района позволит обеспечить стабильный и устойчивый рост производства реального сектора экономики, рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и накопление средств на развитие социальной сферы.

Индекс промышленного производства по основным видам деятельности по району за 2016 год составил 94%. Объем отгруженной продукции, выполненных работ и услуг по основным видам экономической деятельности по району сложился в сумме 2337,5 млн. рублей.

Самый большой удельный вес в общем объеме промышленной продукции по району занимает Теткинский сахарный завод. Производственная мощность предприятия по переработке сахарной свеклы составляет 2600 тонн в сутки.

В 2017 году заводом переработано 384 531 тонна сахарной свеклы, и выработано 51 312 тонн сахарного песка. Это самый высокий показатель за всю историю завода. В 2018 году планируется выработать 33,6 тыс. тонн. сахарного песка.

В 2016 году предприятие приступило к масштабной поэтапной реконструкции предприятия с доведением производственной мощности по переработке свекловичного сырья в ближайшие годы до 4 тыс. тонн в сутки. Уже установлены два пресса глубокого отжима жома. В 2018 году будет приобретено оборудование для производства гранулированного жома. На эти цели планируется затратить около 120 миллионов рублей.

Хорошие результаты в работе показывает еще одно предприятие переработки – «Курскпродукт», производственная мощность которого рассчитана на 3 миллиона 740 тысяч декалитров этилового спирта в год.

В 2017 году было произведено 3 миллиона декалитров этилового спирта, что на восемьсот декалитров больше, чем в 2016 году.

В течение последних лет на заводе был построен и введен в эксплуатацию цех по производству барды сухой кормовой, проведена реконструкция аппаратного отделения, обновлено технологическое оборудование. В 2015 году на предприятии было запущено производство нового вида продукции - спирта-сырца.

Сельское хозяйство является одной из важнейших отраслей экономики Глушковского района. Агропромышленный комплекс представлен 7 сельхозпредприятиями. В 2016 году предприятиями АПК района получено выручки от реализации сельхозпродукции собственного производства и продуктов ее переработки 2 337 млн. рублей.

В конце 2015 года на территории района был открыт тепличный комплекс «АгроПарк». Тепличный комплекс построен с учетом всех современных технологий, с применением передовых систем, увеличивающих урожайность культур, а также систем повышающих уровень энергосбережения и автоматизации производства. Производства овощной продукции осуществляется по методу малообъемной гидропоники на минераловатном субстрате с применением систем капельного орошения.

Бюджет проекта составил 2,2 млн. рублей. Общая площадь защищенного грунта 11 га. Мощность тепличного комплекса составляет 6650 тонн овощей в год. Первый сбор урожая произведен 15 марта 2016 года. На предприятии создано 190 рабочих мест.

В аграрном секторе экономики инвестиционные ресурсы в основном привлекаются для укрепления материально-технической базы, приобретение новой и современной техники, а также обновления дойного стада.

Потребительский рынок остается одним из наиболее устойчивых к экономическим рискам секторов. Потребительский рынок представлен 182 объектами торговли, из них: 81 непродовольственных, 101 смешанных. Кроме того, на территории района имеется 2

площадки, расположенные в поселках Глушково и Теткино на которых проводятся ярмарки «выходного дня».

Оборот розничной торговли в 2016 году действующих ценах составил 1100,6 млн. руб., что в сопоставимых ценах на 7,9% ниже уровня предыдущего года.

Оборот общественного питания за 2016 год по крупным и средним предприятиям района составил 97,7 млн. руб., что ниже уровня 2015 года на 10,3%.

Объем платных услуг, оказанных населению через все каналы реализации, по крупным и средним предприятиям района за 2016 год составил 214,8 млн. рублей, что в сопоставимых ценах на 168% выше уровня предыдущего года.

Позитивные процессы экономического развития способствуют росту благосостояния жителей района, улучшению ситуации на рынке труда.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в 2016 году 21,7 тыс. руб. и выросла на 9 %.

**Отдельные показатели социально-экономического развития
Глушковского района Курской области в 2014-2016 годах**

Наименование показателей	2014 год	2015 год	2016 год
Объем продукции сельского хозяйства (все категории хозяйств), млн. руб.	1 992	2 874	2 569
Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, %	121,2	86,5	90,1
Инвестиции в основной капитал, млн. руб.	374,5	514,6	574,4
Индекс физического объема инвестиций (в сопоставимых ценах), %	86,4	120,2	103,9
Индекс физического оборота розничной торговли, %	104,5	98	92,1
Индекс физического объема платных услуг населению, %	99,8	99	168,3
Номинальная средняя заработная плата, руб.	18636	19745	21633
Ввод в действие жилых домов, включая индивидуальное строительство, кв. м.	7211	7575	7957
Уровень зарегистрированной безработицы, в % к 1 экономически активному населению.	1	1	1

За 2013-2015 годы освоено 1,3 млрд. рублей инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования.

Основой дальнейшего социально-экономического развития Глушковского района Курской области является стабильный рост инвестиций в основной капитал. Без реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых инновационных производств, внедрения передовых технологий, невозможно обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы работников, а также стабильные налоговые поступления от деятельности предприятий и организаций.

Формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Глушковского района Курской области, малое и среднее предпринимательство является одним из динамично развивающихся секторов экономики.

Предусмотрена система мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, среди которых информационная, консультационная и финансовая. Финансовая поддержка направлена на снижение стоимости привлекаемых кредитных ресурсов, компенсацию затрат по энергосбережению, патентованию, подготовке и переподготовке кадров, продвижению продукции на внутренние и внешние рынки, расходов стартующего бизнеса.

Для развития финансовой поддержки малых и средних предприятий и индивидуальных предпринимателей на базе некоммерческого партнерства «Областной центр поддержки малого и среднего предпринимательства» с участием Курской области созданы и осуществляют деятельность фонд по содействию развитию малого и среднего предпринимательства, предоставляющий гарантии по кредитам, и фонд микрофинансирования.

Организована работа Совета по содействию развитию малого и среднего предпринимательства в Курской области, на котором рассматриваются вопросы, сдерживающие развитие малого и среднего предпринимательства, а также предложения по его развитию на перспективу.

В районе в 2015 году создана Глушковская района общественная организация «Союз предпринимателей». Основной целью данной организации является осуществление всесторонних мероприятий, содействующих развитию предпринимательства и защита прав и законных интересов субъектов предпринимательства во взаимоотношениях с юридическими лицами и органами власти.

Несмотря на принимаемые усилия органами местного самоуправления в сфере реализации экономической политики в Глушковском районе Курской области, надо отметить, что темпы не достигают необходимого уровня. Об этом свидетельствуют:

- невысокие показатели выпуска продукции,
- незначительные объемы затрат на модернизацию в промышленности, несоизмеримые с реальными потребностями экономики в новой конкурентоспособной продукции.

Одной из главных причин подобной ситуации является низкий уровень инвестиций, которые позволили бы обеспечить непрерывное обновление технической и технологической базы производства, снижать себестоимость, выпускать новую конкурентоспособную продукцию, осваивать новые рынки товаров и услуг.

Нерешенным остается ряд серьезных проблем, снижающих результативность деятельности хозяйствующих субъектов в плане развития экономики района. В первую очередь это:

- 1) Высокие риски ведения предпринимательской деятельности;
- 2) Недостаточное развитие механизмов государственно-частного партнерства, ограниченная эффективность государственных и муниципальных инвестиций;
- 3) Недостаточный уровень защиты прав собственности и непрозрачность земельных отношений;
- 4) Отсутствие для предприятий стимулов к повышению производительности труда.

Основными сдерживающими факторами в развитии малого и среднего бизнеса являются:

- 1) Нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредитов;
- 2) Слабая ресурсная база (техническая, производственная, финансовая).

Осуществление мероприятий, направленных на реализацию указанных проблем, обуславливает необходимость концентрации и координации финансовых, имущественных и организационных ресурсов, взаимодействия органов власти всех уровней.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации программы

Согласно Стратегии социально-экономического развития Курской области до 2020 года основными стратегическими приоритетами региональной и муниципальной политики являются:

- реализация мер, направленных на улучшение инвестиционного климата в Глушковском районе Курской области;
- использование механизмов муниципально-частного партнерства;
- содействие развитию малого и среднего бизнеса, популяризация предпринимательской деятельности.
- оказание государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы стратегического управления социально-экономическим развитием и прогнозирования социально-экономического развития Глушковского района Курской области;

Исходя из обозначенных выше основных проблем и приоритетов государственной политики, *целями* муниципальной политики в рамках реализации настоящей муниципальной программы являются:

Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области и формирование благоприятного инвестиционного климата.

Формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области и популяризации предпринимательской деятельности.

Достижение заявленных целей потребует решения следующих *задач*:

Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области;

Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области.

Значения показателей муниципальной программы в течение срока ее реализации представлены в приложении № 1 к муниципальной программе.

Основные ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

в количественном выражении:

Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году составит 750 млн. рублей.

Прирост количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства составит 3 единицы ежегодно.

Срок реализации муниципальной программы 2015-2021 годы в один этап.

3. Сведения о показателях и индикаторах муниципальной Программы

Достижение поставленной цели 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области и формирование благоприятного инвестиционного климата» характеризуется показателем - объем инвестиций в основной капитал (млн. рублей). Показатель характеризуется единовременными затратами на создание, воспроизводство и приобретение основных фондов (новое строительство, реконструкция и техническое перевооружение, приобретение и монтаж оборудования, формирование основного стада животных, многолетние насаждения и т.д.) Показатель является данными статистической отчетности.

Достижение поставленной цели 2. «Формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области и популяризации предпринимательской деятельности» характеризуется достижением показателя - прирост количества вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства (единиц ежегодно).

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы и подпрограмм муниципальной программы

Выстроенная в рамках государственной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) является четкой согласованной структурой, посредством которой установлена связь реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях государственной программы.

Решение задач «Создание условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области», будет осуществляться в рамках реализации подпрограммы 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области».

В рамках подпрограммы будут реализовано следующие основное мероприятие: «Формирование благоприятного инвестиционного климата», включающие в себя:

- «Участие в проведении обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности». Цель выполнения данного мероприятия - это повышение квалификации муниципальных служащих, занимающихся вопросами привлечения инвестиций в район. Обучение специалистов позволит поднять на качественно новый уровень организации работы с инвесторами и в конечном итоге, приведет к увеличению объемов инвестиций, привлекаемых в Глушковский район Курской области.
- «Ведение реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Глушковского района Курской области, и осуществление мониторинга их реализации» позволит более полно владеть информацией об инвестиционных проектах, осуществляемых на территории Глушковского района.
- «Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области, а также осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области».

Выполнение мероприятий «Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме на территории Курской области» и «Осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме на территории Курской области» играют ведущее значение в создании привлекательного инвестиционного имиджа Глушковского района Курской области, способствуют распространению позитивной информации и закреплению в сознании инвесторов положительного мнения о Глушковском районе Курской области.

Решение задачи «Повышение предпринимательской активности и развитие малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области» будет осуществляться в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области» путем осуществления следующего основного мероприятия: «Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования» включающее в себя:

- проведение мониторинга и анализа проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;
- совершенствование системы информационной, консультационной, методической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
- взаимодействие с комитетом потребительского рынка, развития малого и среднего предпринимательства и лицензирования Курской области по вопросу предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
- участия субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении выставок, ярмарок круглых столов, участие в проведении зональных семинаров, совещаний по вопросам организации и ведения бизнеса;
- изготовление выставочных экспозиций, буклетов, образцов продукции для участия в региональных и межрегиональных выставках, конкурсах, конференциях, форумах;
- освещение в средствах массовой информации передового опыта развития малого и среднего предпринимательства в Курской области;
- участие в проведении ежегодного регионального форума малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области», участие в ежегодном областном конкурсе «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области», «Малый и средний бизнес Курской области – глазами прессы»;
- участие в конференции субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности на договорной основе с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы (при оказании муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) в рамках муниципальной программы.

В рамках реализации муниципальной программы оказания муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ) не предусмотрено.

6. Общая характеристика основных мероприятий, реализуемых поселениями Глушковского района Курской области в случае их участия в разработке и реализации муниципальной программы (если муниципальная программа направлена на достижение целей, реализация которых предусматривает участие поселений Глушковского района Курской области в рамках их полномочий)

Участие муниципальных образований в разработке и реализации муниципальной программы не предусмотрено.

7. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности в реализации муниципальных программ

Участие предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности предусматривается:

- в рамках подпрограммы 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области» мероприятия программы планируется реализовывать с участием ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области»,
- в рамках подпрограммы 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области» - для выполнения отдельных мероприятий подпрограммы привлекаются субъекты малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области.

8. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области (Приложение №4,5).

Общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на весь период составляет 119 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 119 тыс. рублей:

2018 год- 20 тыс. руб.;

2019 год- 33 тыс. руб.;

2020 год- 33 тыс. руб.;

2021 год- 33 тыс. руб..

Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования подпрограммы.

9. Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) муниципальной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы

Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено.

10. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

К рискам реализации муниципальной программы, которыми могут управлять ответственный исполнитель, соисполнители и участники муниципальной программы, уменьшая вероятность их возникновения, следует отнести следующие:

1) организационные риски, связанные с неэффективным управлением реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, неготовностью организационной инфраструктуры к решению задач, поставленных муниципальной программой, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении;

2) финансовые риски, которые связаны с финансированием муниципальной программы в неполном объеме как за счет бюджетных средств. Данный риск возникает в связи со значительным сроком реализации муниципальной программы

3) непредвиденные риски, связанные с кризисными явлениями в экономике России и региона, с природными и техногенными катастрофами, социальными конфликтами, что может привести к снижению бюджетных доходов, ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, а также потребовать концентрации бюджетных средств на преодоление последствий таких катастроф.

Резкое ухудшение ценовой ситуации на сырьевых рынках может ставить под угрозу достижение целей муниципальной программы и возможности бюджетного финансирования отдельных ее мероприятий. Данный риск является существенным и может повлиять на сроки достижения целевых индикаторов муниципальной программы, объем и сроки реализации отдельных подпрограмм и основных мероприятий.

Вышеуказанные риски можно распределить по уровням их влияния на реализацию государственной программы.

Уровень влияния	Меры по снижению риска
Организационные риски	
- неактуальность прогнозирования и запаздывание разработки, согласования и выполнения мероприятий муниципальной программы	Умеренный Реализация мероприятий по совершенствованию системы и повышению качества муниципального управления, в том числе: - повышение квалификации и ответственности персонала ответственного исполнителя, соисполнителей и участников для своевременной и эффективной реализации предусмотренных мероприятий; - координация деятельности персонала ответственного исполнителя, соисполнителей и участников и налаживание административных процедур для снижения данного риска;
- недостаточная гибкость и адаптируемость муниципальной программы к изменению мировых тенденций экономического развития и организационным изменениям органов местного самоуправления	

- пассивное участие отдельных организаций
проведению основных мероприятий
муниципальной программы

Финансовые риски

- дефицит бюджетных средств, необходимых на
реализацию основных мероприятий подпрограмм,
включенных в муниципальную программу

- недостаточное привлечение внебюджетных
средств, предусмотренных в подпрограммах,
включенных в государственную программу

Непредвиденные риски

- резкое ухудшение состояния экономики
вследствие финансового и экономического
кризиса

- сохраняющаяся высокая зависимость
показателей социально-экономического развития
страны и Курской области и Глушковского района
от мировых цен на энергоносители и другие
сырьевые товары

- природные и техногенные катастрофы

Обеспечение сбалансированного распределения финансовых
средств по основным мероприятиям муниципальной программы
и подпрограммам, включенным в муниципальную программу, в
соответствии с ожидаемыми конечными результатами

- осуществление прогнозирования
социально-экономического развития с учетом возможного
ухудшения экономической
ситуации;

- совершенствование методов
прогнозирования социально-
экономического развития;

- внедрение механизмов
мониторинга и корректировок
планов реализации
муниципальной программы Глушковского района
Курской области с учетом
параметров краткосрочного
прогноза социально-
экономического развития с целью
принятия мер, упреждающих
возникновение кризисных
явлений в экономике и
социальной сфере;

- совершенствование механизмов
осуществления муниципальных инвестиций.

Таким образом, из перечисленных рисков наибольшее отрицательное влияние на реализацию государственной программы может оказать реализация финансовых и непредвиденных рисков, которые содержат угрозу срыва реализации государственной программы. Поскольку в рамках реализации государственной программы практически отсутствуют рычаги управления непредвиденными рисками, наибольшее внимание будет уделяться управлению финансовыми рисками.

11. Методика оценки эффективности муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет проводиться с использованием показателей (индикаторов) выполнения муниципальной программы, мониторинг и оценка степени достижения целевых значений которых позволяют проанализировать ход выполнения муниципальной программы и выработать правильное управленческое решение.

Методика оценки эффективности муниципальной программы (далее – Методика) представляет собой алгоритм оценки в процесс (по годам муниципальной программы) и по итогам реализации муниципальной программы в целом как результативность программы, исходя из оценки соответствия текущих значений показателей их целевым значениям, так и экономической эффективности достижения таких результатов с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

- 1) степень достижения запланированных результатов (достижение целей и решения задач) муниципальной программы;
- 2) степень соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области запланированному уровню (оценка полноты использования бюджетных средств Глушковского района курской области);
- 3) эффективность использования средств бюджета Глушковского района Курской области (оценка экономической эффективности достижения результатов).

В дополнение к количественной оценке эффективности будет проводится качественная оценка социальной эффективности муниципальной программы на основе анализа достижения ожидаемых результатов муниципальной программы. Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет включать в себя также качественную оценку реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказавших влияние на изменение ситуации в сфере реализации муниципальной программы.

Расчет результативности по каждому показателю проводится по формуле:

$$E_i = \frac{T_{fi}}{TN_i} * 100\%$$

$$TN_i$$

где:

E_i – степень достижения i показателя муниципальной программы (процентов);

T_{fi} - фактическое значение показателя;

TN_i – установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

Расчет результативности реализации муниципальной программы в целом проводится по формуле:

$$E = \frac{\sum_{i=1}^n E_i}{n} * 100\%$$

где:

E - результативность реализации муниципальной программы (%)

n - количество показателей муниципальной программы.

В целях оценки степени достижения запланированных результатов муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя результативности E равно или больше 80%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как высокая;

если значение показателя результативности E равно или больше 50%, но меньше 80%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E равно или меньше 50%, степень достижения запланированных результатов муниципальной программы оценивается как неудовлетворительная;

Расчет степени соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы к запланированному уровню производится по следующей формуле:

$$P = \frac{ЗФ}{ЗП} * 100\%$$

где:

P – полнота использования бюджетных средств;

$ЗФ$ – фактические расходы бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде;

$ЗП$ - запланированные расходы бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы в соответствующем периоде.

В целях оценки степени соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы запланированному уровню, полученное значение показателя полноты использования бюджетных средств сравнивается со значением показателя результативности:

если значение показателя результативности E и значения показателя полноты использования бюджетных средств P равны или больше 80%, то степень соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E и значения показателя полноты использования бюджетных средств P равны или больше 80%, то степень соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная;

если значение показателя результативности E меньше 80%, а значения показателя полноты использования бюджетных средств P меньше 100%, то степень соответствия фактических затрат бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы запланированному уровню оценивается как удовлетворительная.

Расчет эффективности использования средств бюджета Глушковского района Курской области на реализацию муниципальной программы производится по следующей формуле:

$$\Delta = \frac{P}{E}$$

где:

Δ – эффективность использования средств бюджета Глушковского района Курской области;

P – показатель полноты использования бюджетных средств;

E – показатель результативности реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности использования средств бюджета Глушковского района Курской области при реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение показателя эффективности использования средств бюджета Глушковского района Δ равно 1, то такая эффективность оценивается как соответствующая запланированной;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета Глушковского района Δ меньше 1, то такая эффективность оценивается как высокая;

если значение показателя эффективности использования средств бюджета Глушковского района Э больше 1, то такая эффективность оценивается как низкая.

12. Обоснование выделения подпрограмм

Для достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках настоящей муниципальной программы предусмотрена реализация следующих подпрограмм:

- «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области»;
- «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области».

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей муниципальной программы.

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений экономического развития и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов настоящей государственной программы.

13. Подпрограммы муниципальной программы Глушковского района Курской области

Подпрограмма 1. «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области»

ПАСПОРТ

Наименование подпрограммы	«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области»		
Ответственный подпрограммы	исполнитель	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района Курской области	
Цель подпрограммы	Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области и формирование благоприятного инвестиционного климата		
Задачи подпрограммы	Для достижения поставленной цели в рамках подпрограммы будут решаться следующие основные задачи: 1. Создание благоприятной для инвестиций административной среды; 2. Осуществление муниципальной поддержки инвесторов и субъектов инновационной деятельности. 3. Создание подготовленной инфраструктуры для инвестиций 4. Формирование позитивного инвестиционного имиджа; 5. Информационное обеспечение инвестиционной деятельности.		
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- объем инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств (млн. руб.); - индекс физического объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств (%); - объем инвестиций на душу населения в 2020 году составит (млн. руб.);		
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2015-2021 годы, в один этап		
Объемы и источники финансирования подпрограммы	Общий объем финансирования подпрограммы составляет 104 тыс. руб., в том числе за счет средств бюджета Глушковского района 104 тыс. руб. 2018 год- 20 тыс. руб.; 2019 год- 28 тыс. руб.; 2020 год- 28 тыс. руб.; 2021 год – 28 тыс. руб.. Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования подпрограммы.		
Ожидаемые подпрограммы	результаты	- объем инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств в 2020 году составит 700 миллионов рублей; - индекс физического объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств 103,4% - объем инвестиций на душу населения в 2020 году составит 36575 рублей;	

1. Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом.

Глушковский район расположен на юго-западе Курской области. Он граничит с Кореневским и Рыльским районами, с юга - с Белопольским районом Сумской области Украины.

Территория района в пределах административной границы составляет 850 кв.км. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции от п. Глушково - 10 км., расстояние до областного центра - 165 км.

Административно район делится на два поселка городского типа (Глушково, Теткино) и 11 сельских поселений.

Среднегодовая численность Глушковского района по состоянию на 01.01.2017 года составила 19,503 тыс. человек. Население моложе трудоспособного возраста составило 3,5 тыс. человек или 17 % от общей численности района, трудоспособного возраста – 10,5 тыс. человек или 50,5 %, старше трудоспособного возраста – 6,7 тыс. человек или 32,44 %.

Основные отрасли экономики района – сельское хозяйство, обрабатывающая, пищевая, промышленность, электроэнергетика, транспорт, связь, торговля и общественное питание, сфера услуг.

В аграрном секторе экономики района осуществляют деятельность 7 крупных и средних предприятий, крестьянско-фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства населения. Сельхозпредприятия и фермерские хозяйства специализируются на производстве зерна, сахарной свеклы, молока, мяса.

К перерабатывающим предприятиям района относятся ООО «Теткинский сахарный завод», ООО «Курскпродукт».

В районе всего действует строительные организации:
ЗАО «Глушковское ДРСУ № 5».

Основой экономического развития Глушковского района Курской области является стабильный рост инвестиций в основной капитал. Без реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых производств, внедрения новых технологий, невозможно обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции, создания новых рабочих мест, повышения заработной платы работников, а также стабильные налоговые поступления от деятельности предприятий и организаций.

Инвестиции играют решающую роль в экономике поскольку обеспечивают обновление и расширение основных фондов для производства товаров, работ, услуг и повышения их конкурентоспособности.

Инвестиционная привлекательность является одним из решающих факторов позитивного имиджа Глушковского района Курской области, использование которого может значительно увеличить приток внешних финансовых ресурсов в район для решения стратегических задач его развития.

Из-за сложившейся экономической ситуации инвестиционные проекты и программы многих предприятий были сокращены или перенесены.

Положительными моментами в структуре инвестиций является тот факт, что основными источниками являются собственные средства предприятий и бюджетные средства. Финансирование капитальных вложений за счет собственных средств предприятий и организаций 70,9% от общего объема инвестиций в 2013 году.

Показатели инвестиций в основной капитал по Глушковскому району Курской области за 2013-2015 годы

Года	2013	2014	2015	2016
Инвестиции в основной капитал (млн.руб.)	419,4	372,7	514,6	574,4
Темп роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах (% к предыдущему году)	57,6	85,8	120,2	103,9
Объем инвестиций на душу населения (в действующих ценах каждого года), руб.	14877	16823	24996	29451

Исходя из анализа таблицы, прослеживается тенденция неравномерного изменения объема инвестиций.

Инвестиции в основной капитал по видам экономической деятельности
(по крупным и средним организациям)
(млн. рублей).

Виды экономической деятельности	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	219,6	270,4	431,6	459,8
Обрабатывающие производства	62,8	37,9	25,8	70,1
Образование	67,6	4,0	4,7	6,6
Прочие	69,5	60,3	52,5	37,9
ИТОГО по крупным и средним организациям	419,4	372,6	514,6	574,4

Для развития экономики района и социальной сферы необходимо значительное оживление инвестиционного процесса.

Так на модернизацию ООО «Теткинского сахарного завода» в 2013-2015 годах было затрачено 71 млн. рублей, в 2016 году 42,9 млн. руб., в 2017 году 100 млн. руб., на 2018 год запланировано 120 млн. рублей.

В 2016 году предприятие приступило к масштабной поэтапной реконструкции с переходом на 3-х продуктовую схему и доведением производственной мощности по переработке свекловичного сырья в ближайшие годы до 4 тыс. тонн в сутки, также планируется установить оборудование для производства гранулированного жома. На эти цели до 2018 года планируется затратить более 300 млн. рублей.

В 2013-2016 годах ООО «КурскПродукт» произведены капитальные вложения в сумме 82 млн. руб.

В конце 2015 года на территории района был открыт тепличный комплекс «АгроПарк». Тепличный комплекс построен с учетом всех современных технологий, с применением передовых систем, увеличивающих урожайность культур, а также систем повышающих уровень энергосбережения и автоматизации производства. Производства овощной продукции осуществляется по методу малообъемной гидропоники на минераловатном субстрате с применением систем капельного орошения.

Однако, несмотря на положительную динамику инвестиционной деятельности на территории Глушковского района в последние годы инвестиционный потенциал района реализуется не в полном объеме. В связи с этим назрела необходимость активизации работы органов местного самоуправления по созданию благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального образования. Район нуждается в убойном цехе, в цехах по переработке мясной и молочной продукции, маслобойном заводе и объектах хранения продукции.

Программно-целевой метод позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на решении самых важных конкретных задач в целях развития инвестиционной деятельности в Глушковском районе.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы.

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

Приоритетом государственной политики на долгосрочную перспективу является содействие модернизации производства и его структурной перестройке, повышению конкурентоспособности промышленности, ускоренному инвестиционному развитию важнейших секторов экономики, становлению инновационных отраслей и производств.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации подпрограммы являются:

повышение инвестиционной привлекательности Глушковского района Курской области;

создание правовых, административных условий для развития инфраструктуры инвестиционной деятельности;

повышение доступности для инвесторов объектов инженерной инфраструктуры, сокращение сроков прохождения инвесторами согласовательных и разрешительных процедур для начала реализации инвестиционного проекта.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы)

достижение целей и решения задач

Исходя обозначенных выше основных проблем, *целью* настоящей подпрограммы является создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области и формированию благоприятного инвестиционного климата.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих *задач*:

Создание благоприятной для инвестиций административной среды;

Осуществление муниципальной поддержки инвесторов и субъектов инновационной деятельности.

Создание подготовленной инфраструктуры для инвестиций

Формирование позитивного инвестиционного имиджа;

Информационное обеспечение инвестиционной деятельности.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных

результатов подпрограммы

В результате реализации подпрограммы, при выполнении поставленных задач предполагается достижение следующих целевых показателей (индикаторов):

- объем инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств в 2020 году 700 млн. рублей;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств 103,4%;

- объем инвестиций в основной капитал на душу населения в 2020 году составит 36575 рублей.

2.4. Сроки и контрольные этапы реализации подпрограммы

Сроки реализации подпрограммы 2015-2020 годы, контрольные этапы не выделяются.

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы.

В рамках подпрограммы будут реализовано следующее основное мероприятие:

Формирование благоприятного инвестиционного климата, включающее в себя:

1.1. Участие в проведении обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности.

1.2. Ведении реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Глушковского района Курской области, и осуществление мониторинга их реализации.

1.3. Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области, а также осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области

Выполнение мероприятия Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области, а также осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области играет ведущее значение в создании

привлекательного инвестиционного имиджа Глушковского района Курской области, способствуют распространению позитивной информации и закреплению в сознании инвесторов положительного мнения о Глушковском районе Курской области.

Весь комплекс мероприятий подпрограммы позволит в конечном итоге создать серьезные предпосылки для снижения влияния на инвестиционную деятельность в районе таких негативных факторов как:

- недостаточная информированность внешних инвесторов об инвестиционном потенциале района;
- недостаточная развитость коммунальной инфраструктуры;
- недостаточные объемы инвестиций бюджетов всех уровней в строительство социальных объектов;
- недостаток собственных средств предприятий для реализации инвестиционных проектов.

Перечень основных мероприятий программы приведен в приложении 2 к муниципальной программе.

4. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности в реализации подпрограммы

Мероприятия подпрограммы планируется реализовать с участием ОАО «Агентство по привлечению инвестиций Курской области» (по согласованию).

5. Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области (Приложение №4,5).

Общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на весь период составляет 104 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 104 тыс. рублей, в том числе по годам:

- 2018 год – 20 тыс. руб.;
- 2019 год - 28 тыс. руб.;
- 2020 год - 28 тыс. руб.;
- 2021Год – 28 тыс. руб.

6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Основные риски при реализации подпрограммы могут быть рисками внутреннего характера и рисками, обусловленными действием внешних факторов.

1. Внутренние риски:

- неэффективное и неполное использование субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории Глушковского района Курской области, возможностей, предоставляемых в рамках реализации мероприятий подпрограммы;
- неполное финансирование подпрограммы, не позволяющее при отсутствии финансирования реализовать, а при неполном финансировании эффективно и в полной мере реализовать запланированные мероприятия.

2. Внешние риски:

- усиление инфляции, кризисных явлений в банковском секторе, включая увеличение процентной ставки за пользование кредитами, что может существенно повлиять на уровень инвестиционной активности субъектов предпринимательства, осуществляющих свою деятельность на территории Глушковского района Курской области;
- возможные изменения порядка и объемов бюджетного финансирования подпрограммных мероприятий при ухудшении экономической ситуации, изменения порядка предоставления иных мер поддержки организациям.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется в процессе мониторинга реализации подпрограммы и оценки ее эффективности и результативности.

Меры управления внутренними рисками:

- формирование ежегодных планов реализации подпрограммы и мониторинга хода ее выполнения, позволяющего выявлять причины и принимать соответствующие меры;
- принятие решений, направленных на достижение высокоэффективного взаимодействия сотрудников ответственного исполнителя подпрограммы.

Меры управления внешними рисками:

проведение комплексного анализа внешней и внутренней среды исполнения подпрограммы с дальнейшим принятием решений по возможному снижению негативных последствий, т.е. пересмотром критериев оценки и отбора мероприятий.

Подпрограмма 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»

ПАСПОРТ

Наименование подпрограммы	«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»
Ответственный исполнитель	Отдел экономической политики и прогнозирования
Цель подпрограммы	Формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области и популяризации предпринимательской деятельности

Задачи подпрограммы	1. формирование правовой среды, обеспечивающей благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства; 2. содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в привлечение финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности, в разработке и внедрении инноваций, модернизации производства; 3. содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении продукции (товаров, работ, услуг) на региональные и межрегиональные рынки; 4. формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти;
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	1. Доля среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения (в процентах) 3. Количество консультационных услуг, предоставленных малому и среднему предпринимательству (шт.) 4. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставках, ярмарках, форумах и иных мероприятиях (ед.)
Сроки реализации Программы	2015-2021 годы, в один этап
Объем финансирования программы	Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области. Общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на весь период составляет 15 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 15 тыс. рублей. 2019 год - 5 тыс. руб.; 2020 год - 5 тыс. руб.; 2021 год - 5 тыс. руб.; Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования подпрограммы.
Ожидаемые результаты от реализации подпрограммы	1. Доли среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения (в процентах) в 2020 году 41%. 2. Количество консультационных услуг, предоставленных малому и среднему предпринимательству - не менее 10 ежегодно; 3. Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставках, ярмарках, форумах и иных мероприятиях - 3 единицы ежегодно.

1. Характеристика проблемы, обоснование необходимости ее решения программно-целевым методом.

При разработке Программы учитывалось, что малое и среднее предпринимательство Глушковского района представляет собой сложный социально-экономический комплекс экономики района. Для него характерно большое разнообразие видов экономической деятельности.

За прошедшие годы в малом предпринимательстве Глушковского района произошли позитивные изменения. Оно стало динамично развивающимся сектором экономики, где создаются новые рабочие места, открываются значимые для района производства, развивается сфера услуг и торговли, что снижает остроту явлений, обусловленных сложной производственной и социальной ситуацией.

За три минувших года на территории района за счет собственных средств было построено и введено в эксплуатацию 11 торговых точек, реконструировано 3 торговые точки. В году в поселке Глушково был открыт новый торговый центр. В сфере торговли предусматривается дальнейшее повышение технического уровня предприятий торговли и общественного питания, обеспечение нового строительства и реконструкций действующих объектов.

Качественно малое предпринимательство характеризуется преобладанием в нем индивидуального предпринимательства. В Глушковском районе зарегистрировано 540 предпринимателей.

Администрация Глушковского района, оказывает информационную и консультационную поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства.

Субъекты малого и среднего предпринимательства привлекаются к участию в ежегодном региональном форуме малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области»; областных конкурсах «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области», «Малый и средний бизнес Курской области - глазами прессы».

Несмотря на положительные тенденции в развитии малого и среднего предпринимательства, его потенциал используется не в полной мере и имеются проблемы, препятствующие его развитию и требующие решения программно-целевым методом.

Сохраняется значительная территориальная дифференциация в развитии малого и среднего предпринимательства. Наибольшее количество занятых в малом бизнесе зарегистрировано в п. Глушково и п. Теткино (более 85% от общего числа).

В практической деятельности предприниматели по-прежнему сталкиваются с определенными трудностями, среди которых недостаточность собственного капитала и оборотных средств, высокая арендная плата и значительные расходы на подключение к сетям инженерной инфраструктуры.

Недостаточно развита поддержка малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Из анализа проблемных вопросов следует, что основными сдерживающими факторами в развитии малого и среднего предпринимательства являются:

-рост тарифов на услуги естественных монополий;

-нехватка оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредита;

-избыточное государственное регулирование, в том числе связанное с длительным сроком рассмотрения и принятия решения по выделению земельных участков, предоставлению в аренду имущества и иным вопросам ведения предпринимательской деятельности;

-слабая ресурсная база (техническая, производственная, финансовая);

-низкий уровень лояльности населения к предпринимательской деятельности.

Существуют проблемы охраны и безопасности труда, размера средней заработной платы в малом и среднем предпринимательстве.

Анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе указывает на необходимость принятия комплексных решений по формированию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района.

Наиболее предпочтительным инструментарием, обеспечивающим максимальную эффективность координации и управления районными ресурсами и финансами всех уровней, является программно-целевой метод.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов реализации подпрограммы

2.1. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы

К приоритетам государственной политики в сфере реализации подпрограммы относится поддержка деятельности малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области по следующим направлениям:

Производство сельскохозяйственной продукции и предоставление услуг в этой области: животноводство (кроме разведения пчел) и предоставление услуг в области животноводства, кроме ветеринарных услуг;

Рыболовство и рыбоводство.

Обрабатывающие производства:

Производство пищевых продуктов;

Торговое обслуживание сельского населения (кроме реализации подакцизных товаров).

Бытовые услуги: ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и бытовых приборов, ремонт и изготовление металлоизделий; химическая чистка и крашение, услуг прачечных; услуги парикмахерских и салонов красоты. Создание и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.2. Цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решение задач подпрограммы

Цель подпрограммы – формирование благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области, популяризация предпринимательской деятельности.

Для достижения указанной цели подпрограммы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе курской области на 2015-2020 годы» предусматривает решение следующих задач:

Задача 1. Формирование правовой среды, обеспечивающей благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства.

Задача 2. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в привлечении финансовых ресурсов для осуществления предпринимательской деятельности, в разработке и внедрении инноваций, модернизация производства.

Задача 3. Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в продвижении продукции (товаров, услуг) на региональные и межрегиональные рынки.

Задача 4. Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти.

Сведения о показателях подпрограммы и их значениях по годам указаны в Приложении №1 к муниципальной программе.

2.3. Описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы

Реализация подпрограммы создаст условия для достижения следующих результатов:

в количественном выражении:

- доведении доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций до 41%;

- количество консультационных услуг, предоставляемых малому и среднему предпринимательству не менее 10 ежегодно;

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставках, ярмарках, форумах и иных мероприятиях не 3 ежегодно.

2.4. Сроки и этапы реализации подпрограммы.

Сроки реализации данной подпрограммы рассчитан на период 2015-2021 годы (в один этап).

3. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Для достижения целей и решения задач предусматривается следующее основное мероприятие 2 «Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования.

Решение задачи 1 «Формирование правовой среды, обеспечивающей благоприятные условия для развития малого и среднего предпринимательства» включающее в себя:

- проведение мониторинга и анализа проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства;

- совершенствование системы информационной, консультационной, методической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;
 - взаимодействие с комитетом потребительского рынка, развития малого и среднего предпринимательства и лицензирования Курской области по вопросу предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства;
 - участия субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении выставок, ярмарок круглых столов, участие в проведении зональных семинаров, совещаний по вопросам организации и ведения бизнеса;
 - изготовление выставочных экспозиций, буклетов, образцов продукции для участия в региональных и межрегиональных выставках, конкурсах, конференциях, форумах;
 - освещение в средствах массовой информации передового опыта развития малого и среднего предпринимательства в Курской области;
 - участие в проведении ежегодного регионального форума малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области», участие в ежегодном областном конкурсе «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области», «Малый и средний бизнес Курской области – глазами прессы»;
 - участие в конференции субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности на договорной основе с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса.
- Перечень основных мероприятий муниципальной программы приведен в приложении № 2 к муниципальной программе.

4. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности в реализации подпрограммы.

Субъекты малого и среднего предпринимательства Глушковского района Курской области участвуют в реализации подпрограммы по следующим мероприятиям:

- участие в выставках, ярмарках, деловых миссиях;
- участие в зональных семинарах, совещаниях по вопросам организации и ведения бизнеса на местах;
- участие в проведении ежегодного регионального форума малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области»;
- участие в ежегодном областном конкурсе «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области»;
- участие в ежегодном областном конкурсе «Малый и средний бизнес Курской области – глазами прессы»;
- участие в конференции субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности на договорной основе с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса.

5. Ресурсное обеспечение Подпрограммы

Финансирование мероприятий подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области (приложение №4,5).

Общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий Программы на весь период составляет 15 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета - 15 тыс. рублей, в том числе по годам:

2019год - 5 тыс. руб.;

2020год - 5 тыс. руб.;

2021 год – 5 тыс. руб.

6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Несмотря на положительные результаты в малом и среднем бизнесе области имеются проблемы, препятствующие его развитию и требующие решения программно-целевым методом.

Основными сдерживающими факторами в развитии малого и среднего бизнеса являются:

недостаток оборотных средств на развитие бизнеса и ограниченный доступ к кредитным ресурсам из-за жестких требований банков и высокой стоимости кредита;

избыточное государственное (муниципальное) регулирование, в том числе связанное с длительным сроком рассмотрения и принятия решения по выделению земельных участков, предоставлению в аренду имущества и иным вопросам ведения предпринимательской деятельности;

слабая ресурсная база (техническая, производственная, финансовая);

недостаточно развита инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства на муниципальном уровне.

Анализ состояния малого и среднего предпринимательства в Курской области указывает на необходимость принятия комплексных решений по формированию благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области.

Осуществление мероприятий, направленных на реализацию указанных решений, обуславливает необходимость концентрации и координации финансовых, имущественных и организационных ресурсов, взаимодействия органов власти всех уровней, организаций инфраструктуры поддержки предпринимательства и бизнес-сообщества для решения задач ускоренного развития малого и среднего предпринимательства.

Приложение №1
к муниципальной программе Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района
Курской области»

**Сведения
о показателях (индикаторах) муниципальной программы «Развитие экономики Глушковского района Курской области»,
подпрограмм муниципальной программы и их значения**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Ед. изм.	Значения показателя					
			2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Объем инвестиций в основной капитал	млн. руб.	419,4	372,7	512,4	462	727,3	577
2	Прирост вновь зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства	ед.	3	3	3	3	3	3
Подпрограмма 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области								
1	Объем инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств	млн. руб.	299,9	344,0	501,9	459,8	669,1	558
2	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал за исключением бюджетных средств	процент	52,8	111	127	85,3	137,8	79,1
3	Объем инвестиций на душу населения	рублей	14877	16823	24996	30580	34600	291
Подпрограмма 2«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»								
1	Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) субъектов малого и среднего предпринимательства в среднесписочной численности (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	30	32	33	35	37	38
2	Количество консультационных услуг, предоставленных малому и среднему предпринимательству	ед.	30	30	30	20	20	20
3	Количество субъектов малого и среднего предпринимательства, принявших участие в выставках, ярмарках, форумах и иных мероприятиях	ед.	3	3	3	3	3	3

Перечень

**основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы
«Развитие экономики Глушковского района Курской области»**

№ п/п	Наименование мероприятия	основного	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат	Последствия реализации мероприятия
				начала реализации	окончания реализации		
Подпрограмма 1 «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области							
1	Основное мероприятие 1. Формирование благоприятного инвестиционного климата						
1.1.	Участие в проведении обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности		Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Повышение квалификации специалистов муниципального образования, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности, повышение уровня работы с инвесторами; активизация инвестиционной деятельности в Глушковском районе Курской области	Сохранение и развитие инвестиционной деятельности
1.2.	Ведении реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Глушковского района Курской области, и осуществление мониторинга их реализации		Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Повышение уровня работы с инвесторами, активизация инвестиционной деятельности в Глушковском районе Курской области	Снижение уровня инвестиционной деятельности в Глушковском районе Курской области
1.3.	Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области, а также осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области		Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Привлечение внимания инвесторов к Глушковскому району Курской области; активизация инвестиционной деятельности; повышение информационной открытости	Снижение уровня инвестиционной деятельности в Глушковском районе Курской области
Подпрограмма 2«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»							
2.	Основное мероприятие 2 Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории Глушковского района Курской области						
2.1.	проведения мониторинга и анализа проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства		Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса	Сдерживание развития малого и среднего бизнеса
2.2.	совершенствование системы информационной, консультационной, методической		Отдел экономической политики и прогнозирования	2015	2021	Количество консультационных, предоставляемых малому	Снижение уровня информативности методической

	поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Администрации Глушковского района курской области				и среднему предпринимательству	
2.3.	взаимодействие с комитетом потребительского рынка, развития малого и среднего предпринимательства и лицензирования Курской области по вопросу предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства	Сдержки малого	
2.4.	участия субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении выставок, ярмарок круглых столов, участие в проведении зональных семинаров, совещаний по вопросам организации и ведения бизнеса	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Количество субъектов малого и среднего бизнеса, принявших участие в выставках, ярмарка круглых столов.	Недостатки присутствия произведенных предпринимателей Глушковской Курской области в межрегиональном	
2.5..	изготовление выставочных экспозиций, буклетов, образцов продукции для участия в региональных и межрегиональных выставках, конкурсах, конференциях, форумах	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти	Сдержки малого	
2.6.	освещение в средствах массовой информации передового опыта развития малого и среднего предпринимательства в Курской области	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти	Сдержки малого	
2.7.	участие в проведении ежегодного регионального форума малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области», участие в ежегодном областном конкурсе «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области», «Малый и средний бизнес Курской области – глазами прессы»	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти	Недостатки вопроса ведения	
2.8.	участие в конференции субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности на договорной основе с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса	Отдел экономической политики и прогнозирования Администрации Глушковского района курской области	2015	2021	Формирование положительного имиджа предпринимательства, развитие делового сотрудничества бизнеса и власти	Сдержки малого	

Приложение №3

к муниципальной программе Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области»

об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области»

№ п/п	Вид нормативного правового акта	Основные положения нормативно правового акта	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники
1.	Постановление Администрации Глушковского района Курской области	О внесении изменений и дополнений в муниципальную программу «Развитие экономики Глушковского района Курской области» в части финансирования программных мероприятий предусмотренных за счет средств бюджета Глушковского района Курской области	Отдел экономической политики прогнозирования Администрации Глушковского района

Приложение №4
к муниципальной программе Глушковского района Курской области «Развитие экономики Глушковского района Курской области»

Ресурсное обеспечение
реализации муниципальной программы «Развитие экономики Глушковского района Курской области»
за счет средств бюджета Глушковского района Курской области

Статус	Наименование мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители, участники	Код бюджетной классификации				Объемы финансирования			
			ГРБС	Р _з П _р	ЦСР	ВР	всего	В т.ч. по годам		
1	2		3	4	5	6	7	8	9	
Муниципальная программа	«Развитие экономики муниципального района «Глушковский район» Курской области на 2015-2020 годы»	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	x	x	x	x	125000	-	-	
Подпрограмма 1	«Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	001	0412	15101C1480	244	110000	-	-	
Основное мероприятие 1.	Формирование благоприятного инвестиционного климата	Отдел экономической политики и прогнозирования	001	0412	15101C1480	244	110000	-	-	

1.1.	Участие в проведении обучающих семинаров для муниципальных служащих органов местного самоуправления, занимающихся вопросами инвестиционной деятельности	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	-	-	-
1.2.	Ведении реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Глушковского района Курской области, и осуществление мониторинга их реализации	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	-	-	-
1.3.	Участие в ежегодном Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области, а также осуществление организационно-хозяйственных расходов, связанных с участием в Среднерусском экономическом форуме и Курской Коренской ярмарке на территории Курской области	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	001	0412	15101C1480 244 11000 - -
Подпрограмма 2	«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области»	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	001	0412	15201C1405 244 15000 - -
Основное мероприятие 2.	Формирование благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	001	0412	15201C1405 244 15000 - -
2.1.	проведения мониторинга и анализа проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	-	-	-
2.2.	совершенствование системы информационной, консультационной, методической поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	-	-	-
2.3.	взаимодействие с комитетом потребительского рынка, развития малого и среднего предпринимательства и лицензирования Курской области по вопросу предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	-	-	-
2.4.	участия субъектов малого и среднего предпринимательства в проведении выставок, ярмарок круглых столов, участие в проведении зональных семинаров, совещаний по вопросам	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области, субъекты малого и среднего предпринимательства	-	-	-

организации и ведения среднего
бизнеса. предпринимательства

2.5.	изготовление выставочных экспозиций, буклетов, образцов продукции для участия в региональных и межрегиональных выставках, конкурсах, конференциях, форумах	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области	001	0412	15201C1405	244	15000	-	-
2.6.	освещение в средствах массовой информации передового опыта развития малого и среднего предпринимательства в Курской области	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области						-	-
2.7.	участие в проведении ежегодного регионального форума малого и среднего предпринимательства «День предпринимателя Курской области», участие в ежегодном областном конкурсе «Лидер малого и среднего бизнеса Курской области», «Малый и средний бизнес Курской области – глазами прессы»	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области						-	-
2.8.	участие в конференции субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам ведения предпринимательской деятельности на договорной основе с организациями, образующими инфраструктуру поддержки малого и среднего бизнеса	Отдел экономической политики и прогнозирования администрации Глушковского района Курской области						-	-

Ресурсное обеспечение

и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного, бюджета, бюджета Глушковского района Курской области, бюджетов поселений Глушковского района Курской области и внебюджетных источников по реализации целей муниципальной программы «Развитие экономики Глушковского района Курской области»

Статус	Наименование муниципальной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы, мероприятия	Источники ресурсного обеспечения	2015	2016	2017	2018	2019
1	2	3	4	5	6	7	8
Муниципальная программа	Развитие экономики Глушковского района Курской области	Всего	-	-	-	20000	33000
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-
		Областной бюджет	-	-	-	-	-
		бюджет Глушковского района Курской области	-	-	-	20000	33000
		внебюджетные фонды	-	-	-	-	-
Подпрограмма 1	Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Глушковского района Курской области	Всего	-	-	-	20000	28000
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-
		Областной бюджет	-	-	-	-	-
		бюджет Глушковского района Курской области	-	-	-	20000	28000
		внебюджетные фонды	-	-	-	-	-
Подпрограмма 2	Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Глушковском районе Курской области	Всего	-	-	-	-	5000
		федеральный бюджет	-	-	-	-	-
		Областной бюджет	-	-	-	-	-
		бюджет Глушковского района Курской области	-	-	-	-	5000
		внебюджетные фонды	-	-	-	-	-