

Доклад председателя комиссии по делам несовершеннолетних Т.А. Усовой на итоговом совещании за 2012 год

В целях эффективной реализации Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в Курской области принят комплекс мер, направленный на профилактику безнадзорности, беспризорности, наркомании, алкоголизма, правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Мероприятия, направленные на профилактику негативных явлений в подростковой среде, государственную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создание благоприятных условий для их комплексного развития в 2012 году проводились в рамках реализации областных программ «Поддержка семьи – защита ребенка» на 2011 -2014 годы, «Поможем детям вместе на 2010-2012 годы», «Социальная поддержка и улучшение положения детей в Курской области», «Социальная реабилитация лиц, освобожденных из мест лишения свободы», а также «Комплексной межведомственной программы по профилактике преступлений и иных правонарушений в Курской области».

В ходе проведения анализа состояния безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Курской области, а также эффективности принимаемых мер органами и учреждениями профилактики установлено следующее.

За 12 месяцев 2012 года на территории Курской области отмечено снижение подростковой преступности на 8,8% (с 568 до 518 преступлений), удельный вес в общем количестве зарегистрированных преступлений составил 5,5%.

Вместе с тем, на территории ряда муниципальных образований Курской области произошел рост подростковой преступности, в том числе и в нашем районе с 9 до 20 преступлений.

В целом, по Курской области вызывает тревогу тот факт, что в текущем году на 50 % (с 74 до 111) по сравнению с 2011 годом возросло количество повторных преступлений несовершеннолетних, и на 43% (с 77 до 110) преступлений, совершенных подростками в состоянии алкогольного опьянения. Число тяжких и особо тяжких преступлений сократилось на 12% (со 150 до 131), групповых на 16% (со 267 до 223). По составу около 70% преступлений составляют кражи чужого имущества, 13% связаны с завладением автомобильным транспортом, более 6% с разбойными нападениями и грабежами.

Отмечена позитивная динамика в сфере административных правонарушений. Количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, снизилось на 13,6%. Эта тенденция сохраняется в области на протяжении последних 3 лет. Для сравнения, в 2010 году было зарегистрировано 4200 несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, в 2012 году – 3025.

Снизился уровень безнадзорности, о чем свидетельствуют следующие показатели:

- количество семей, находящихся в социально-опасном положении и детей, проживающих в них, снизилось по сравнению с прошлым годом на 10%;
- количество несовершеннолетних, систематически пропускающих занятия в школе, снизилось по сравнению с прошлым годом на 13%;
- количество несовершеннолетних, совершивших преступления до достижения возраста наступления уголовной ответственности (с 14 лет) снизилось, по сравнению с 2011 годом на 1,5%;
- количество фактов самовольных уходов воспитанников из детских учреждений сократилось на 9,3%.

К числу основных общепрофилактических мероприятий, проводимых органами и учреждениями системы профилактики в 2012 г. можно отнести:

- осуществление проверок и условий воспитания, обучения и содержания несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики (257);
- проведение рейдовых мероприятий в места возможного пребывания несовершеннолетних (1022);
- проведение лекций, бесед, других профилактических мероприятий с участием несовершеннолетних и родителей (956);
- организация выступлений и публикаций в средствах массовой информации (379).

К числу проводимых комиссиями мероприятий в отношении несовершеннолетних и семей относятся:

- оказание содействия в получении педагогической, медицинской, психологической помощи; организация досуга и занятости, контроль за поведением, обследование жилищно-бытовых условий, проведение бесед и консультирование.

По состоянию на 1 декабря 2012 года на учете в территориальных комиссиях Курской области состоит 82 подростка, употребляющих алкогольную и спиртосодержащую продукцию (в 2011 году – 125), 29 подростков, употребляющих наркотические средства. Анализ правоприменительной практики, проведенный областной комиссией свидетельствует, что в 2012 году около 60% из всех административных материалов в отношении несовершеннолетних, рассмотренных на заседании комиссии, приходилось на правонарушения, связанные с распитием алкогольных напитков или нахождением подростков в состоянии алкогольного опьянения в общественных местах.

В 2012 году на 61 % (с 30 до 50) возросло число несовершеннолетних, которым оказана помощь в направлении на лечение от алкоголизма и наркомании, более 83% (или 688 подростков) вовлечено в деятельность досуговых учреждений; в летний период 2012 года удалось организовать отдых, оздоровление и занятость более 80% несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении; более 1000 нуждающимся семьям оказана материальная, гуманитарная помощь.

Для повышения эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики Курской области на заседаниях КДН и ЗП Администрации Курской области в 2012 году рассмотрены вопросы:

- о состоянии подростковой преступности на территории Курской области и мерах по ее стабилизации;
- об организации летнего отдыха и занятости несовершеннолетних;
- о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики в решении вопросов социальной реабилитации несовершеннолетних, воспитывающихся в семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально-опасном положении, обеспечение защиты их прав и законных интересов;
- организация системы раннего выявления потребителей наркотических средств и психоактивных веществ среди несовершеннолетних;
- о ходе реализации муниципальных социальных программ, направленных на развитие массового спорта, пропаганду здорового образа жизни;
- о выполнении органами исполнительной власти Курской области требований законодательства по проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение фактов самовольных уходов несовершеннолетних из семей, а также учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- о профилактике суицидов среди детей и подростков в Курской области.

В Глушковском районе также принимается комплекс мер, направленный на профилактику негативных явлений в подростковой среде, государственную поддержку детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в рамках реализации межведомственной программы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Глушковском районе Курской области» на 2012-2014 годы», районной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2011-2014 годы.

05 декабря 2006 года на территории нашего района постановлением Главы Администрации Глушковского района № 307 «Об утверждении Положения о комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Глушковского района Курской области» была создана Комиссия по делам несовершеннолетних.

В своей деятельности мы обозначаем следующие цели, это:

1. Осуществление мер по выявлению и устранению причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних;
2. Обеспечение разработок мероприятий по предупреждению правонарушений несовершеннолетних, а также осуществление контроля за их внедрением;
3. Подготовка предложений, направленных на пресечение правонарушений несовершеннолетних, представление их в необходимых случаях для рассмотрения Главе Администрации Глушковского района;
4. Оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, а также осуществление иных функций по социальной реабилитации несовершеннолетних;
5. Применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей в случаях и порядке, которые предусмотрены законодательством РФ и законодательством КО;
6. Прием граждан по вопросам реализации прав несовершеннолетних.

За 2012 год комиссией по делам несовершеннолетних было проведено 19 заседаний, где были рассмотрены следующие вопросы:

- о состоянии преступности и правонарушений несовершеннолетних в Глушковском районе, а также о принятии мер по устранению причин и условий, способствующих совершению преступлений;
- о совместных мерах, принимаемых органами и учреждениями системы профилактики по предупреждению преступлений в отношении детей и подростков;
- об организации летнего отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков, нуждающихся в особой защите государства;
- о предоставлении согласия об оставлении несовершеннолетними, достигшими возраста 15 лет, общеобразовательного учреждения до получения общего образования;
- о взаимодействии органов и учреждений системы профилактики по вопросам профилактики алкоголизма и наркомании среди детей и подростков и другие.

По состоянию на 1 декабря 2012 года на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав состояли 20 несовершеннолетних, находящихся в социально-опасном положении, в том числе:

- 6 несовершеннолетних, имеющие пропуски занятий без уважительных причин;
- 11 - за совершение общественно-опасного деяния;
- 3 - за совершение административного правонарушения.

В нашем районе органами и учреждениями системы профилактики проводится большая работа, направленная на раннее выявление и единый межведомственный учет несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.

Сегодня, вся информация о несовершеннолетних и родителях, находящихся в социально опасном положении, объединена в единую базу данных, которая позволяет своевременно осуществлять адресную профилактическую работу с конкретным ребенком и конкретной семьей. В 2012 году в ней были сведения о 64 семьях, где воспитываются 197 детей.

В целом же, необходимо отметить, что в 2012 году снизился уровень безнадзорности, уменьшилось количество семей, находящихся в социально-опасном положении (с 31 в 2011 году до 27 в 2012 году). Количество несовершеннолетних, систематически пропускающих занятия в школе, уменьшилось в 2 раза (в 2011 – 8 учеников, в 2012 – 4 школьника).

К числу основных общепрофилактических мероприятий, проводимых органами и учреждениями системы профилактики в Глушковском районе, относятся:

- осуществление проверок условий воспитания, обучения несовершеннолетних в учреждениях системы профилактики (2);
- проведение рейдовых мероприятий в местах возможного пребывания несовершеннолетних (38);
- проведение лекций, бесед, круглых столов, других профилактических мероприятий с участием несовершеннолетних и родителей в учреждениях системы профилактики (32);
- организация выступлений, публикаций в средствах массовой информации (6).

К числу причин, обуславливающих рост правонарушений несовершеннолетних, относятся:

- семейное неблагополучие,
- уклонение родителей от воспитания своих детей в социально-благополучных семьях,
- незанятость подростков в вечернее время суток, негативное окружение, а также недостаточная эффективность проводимой профилактической работы.

Так из общего количества детей, совершивших преступление и правонарушение в 2012 году, каждый третий проживал в неблагополучной семье, около 60 преступлений совершены в вечернее и ночное время; из общего числа участников преступлений 15 % подростков на момент их совершения нигде не работали и не учились.

О недостаточной эффективности принимаемых мер говорит тот факт, что 4 подростка, ранее привлекавшиеся к уголовной ответственности и состоявшие на учете в органах внутренних дел и комиссии по делам несовершеннолетних, в 2012 году вновь совершили преступление.

За 2012 год комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Глушковского района подготовлен 1 материал на лишение родительских прав в отношении 2 родителей (Нижемордковский сельский совет) и 1 материал на ограничение родительских прав в отношении 2 родителей (Кульбакинский сельский совет). За текущий период 2012 года 3 родителя (с. Карыж, п. Глушково) прошли курс лечения от алкогольной зависимости (в 2011 году - 1 родитель).

Проводится работа по временному устройству детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и социально-опасном положении в центры помощи семье и детям. Так в 2012 году было направлено 17 детей из 11 семей (в 2011 году - 3 ребенка).

В настоящее время усилия всех ведомств направлены, прежде всего, на оздоровление ситуации в семье, оказание всех видов реабилитационной помощи.

В целях принятия мер по обеспечению социальной поддержки и улучшению положения семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, распоряжением Главы района с 2008 в районе работает Совет по опеке и попечительству семейной и демографической политике, в 2009 году образован Координационный совет по реализации единой государственной семейной и демографической политики Глушковского района, где рассматриваются вопросы, связанные с преодолением проблем социального сиротства, вопросы о возвращении детей, оставшихся без попечения родителей, в кровные семьи из государственных учреждений, вопросы формирования сведений о семьях с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и нуждающихся в социальной поддержке, об организации работы детского телефона доверия на территории района, рассматриваются заявления об оказании адресной социальной помощи в рамках благотворительного марафона «Мир детства» и другие.

Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав совместно с органами и учреждениями системы профилактики проводятся акции по выявлению детей, нуждающихся в защите государства, а также межведомственная профилактическая операция «Подросток».

В рамках реализации районной целевой программы «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2010- 2014 годы за 12 месяцев 2012 года проведено 15 мероприятий, направленных на противодействие распространению наркомании среди несовершеннолетних. В них приняли участие 906 подростков.

В целях раннего выявления потребителей алкоголя и наркотических средств, комиссией совместно с органами и учреждениями системы профилактики в течение текущего года проведено 38 рейдов в места возможного пребывания несовершеннолетних. В ходе рейдов к административной ответственности привлечены 20 несовершеннолетних за нахождение в общественном месте в состоянии алкогольного опьянения, выявлено 40 несовершеннолетних до достижения 16-летнего возраста после 22 часов в общественных местах без сопровождения родителей или лиц их замещающих.

Согласно «Порядку взаимодействия органов государственной службы занятости населения Курской области с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав по трудоустройству подростков, находящихся в социально-опасном положении», утвержденному постановлением, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав принят комплекс мер по организации межведомственного взаимодействия в решении вопросов организации занятости подростков.

Ежеквартально Центр занятости населения Глушковского района информируется о численности и составе подростков, нуждающихся во временном трудоустройстве. В 2012 году на учете стояли 14 подростков, желающих трудиться в свободное от учебы время.

В целом же, анализ правоприменительной практики показал следующее.

В 2012 году в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав Глушковского района поступило 158 административных протоколов, из них 54 протоколов об административных правонарушениях на несовершеннолетних, 104 протокола об административных правонарушениях на родителей, более 10 протоколов в отношении других лиц.

В целях профилактики негативных явлений в подростковой среде, а также ранней профилактики семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми в семьях организовано и проведено 25 лекций, 7 бесед с участием несовершеннолетних и родителей в общеобразовательных школах района. Также с началом учебного года совместно с ПДН и сотрудниками ГАИ Глушковского района было проведено 13 профилактических бесед среди обучающихся СОШ о правилах дорожного движения и об ответственности несовершеннолетних за уголовное и административное правонарушения. Ежеквартально деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав Глушковского района освещается в средствах массовой информации. В 2012 году опубликовано 6 статей в районной газете «Родные просторы».

Благодаря совместным усилиям органов и учреждений системы профилактики в 2012 году по причине исправления было снято с учета 20 несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Глушковского района ставит перед собой в 2013 году следующие задачи:

1. Продолжить проведение профилактических мероприятий;
2. Посещение мест досуга и возможного пребывания подростков и молодежи
3. Активизировать работу общественных организаций, молодежных движений, направленную на противодействие роста алкоголизации подростков, в том числе путем пропаганды идеалов здорового образа жизни.
4. Рассматривать на общественных советах профилактики работников торговли, допустивших реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним.
5. Организовывать собрания индивидуальных предпринимателей, имеющих лицензию на продажу алкогольной продукции, в ходе которых разъяснить уголовную и административную ответственность, предусмотренную действующим законодательством за реализацию алкогольной продукции несовершеннолетним.
6. Рекомендовать руководителям общеобразовательных учреждений организовывать проведение родительских собраний, в том числе с приглашением сотрудников полиции и медицинских учреждений, на которых разъяснять последствия употребления алкоголя подростками.

Уважаемые присутствующие!

Особо хочу отметить, что на территории нашего района разработаны и действуют такие программы, как:

- «Развитие физической культуры и спорта» на 2011-2013гг.;
- «Молодежь» на 2011-2013гг.;
- «Организация оздоровления и отдыха детей Глушковского района Курской области» на 2013-2015гг.;
- «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Глушковском районе Курской области» на 2012-2014гг.;
- «Поддержка семьи-защита ребенка» на 2011-2014гг.;
- «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту» на 2012-2014гг.

их целями является позитивная работа с детьми и молодежью, профилактика социального сиротства, правонарушений. Главы сельсоветов должны взять этот опыт на вооружение, разработать собственные программы и активнее работать с детьми, подростками социально-опасными семьями.