

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2020год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет»», Положением о Контрольно-счетном органа Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области № 35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2017г. № 5, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы, прогнозу социально- экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2021-2023годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2020 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2020год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2020 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Веселовский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2021-2023 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Веселовский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Веселовский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2021-2023 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района от 10.11.2020г. №48.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Курской области на 2021 год и плановый период 2022и 2023 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2021 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 667 922, 00 рубля,

- общий объем расходов бюджета в сумме 2 667 922,00 рубля;

2) на 2022 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 808 547,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 851 506 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 42 959,00 рублей ;

3) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 762 077,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 845 494,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 83 417,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2021 год в сумме 2 667,992 тыс. рублей, соответственно

- 2022 год в сумме 1 808,547 тыс. рублей, соответственно

- 2023 год в сумме 1 762,077 тыс. рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 42 % и плановый период 2022 года на 61 % , 2023 года на 62%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 56% в 2021 году, на 80% в 2022 году, на 81% в 2023 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального района- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2020 году в сумме 1 029 878,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2021 году на сумму 42 306,00 рублей (4,1%), в 2022 году на сумму 49 653 ,00 рубля (7,6%), в 2023 году на сумму 57 700,00 рублей (5,6%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального района- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2020 году в сумме 3 620 616,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2021 году на сумму 2 024 878,00 рублей (56%), в 2022 году на сумму 2 891 600,00 рублей (80%), в 2023 году на сумму 2 946 117,00 рублей (81%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2020 году и прогноз доходов муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый 2022 и 2023 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2020 году	Проект решения по доходам на 2021 год	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год
Доходы всего, руб.	4 650 494,00	2 667 922,00	1 808 547,00	1 762 077,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %		-1 982 572,00 или -42%	- 2 841 947,00 или - 61%	-2 888 417,00 или - 62%
Налоговые и неналоговые	1 029 878,00	1 072 184,00	1 079 531,00	1 087 578,00

доходы, руб.	40%	60%	62%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %	+ 42 306,00 или + 4,1%	+ 49 653,00 или + 4,8%	+ 57 700,00 или + 5,6%
Безвозмездные поступления, руб.	3 620 616,00	1 595 738,00	729 016,,00
	59%	40%	38%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %	-2 024 878,00 -56%	- 2 891 600,00 -80%	-2 946 117,00 -81%

Расходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2020 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2020 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2021 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 667,922 тыс. рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годы:
 прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2022 год в сумме 1 851,506 тыс. рублей, сбалансированный.
 прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 1 845 ,494 тыс. рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 60,0%, 77,7%, 77,9%, расходы на решение в области культуры – 33,9%, 13,4%, 10,7%, расходы на решение в области национальной обороны – 3,3%, 4,8%, 5,0%, жилищно-коммунальное хозяйство -2,9%, 1,6%,1,6%

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год	Проект бюджета 2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	1 909 048,00	1 591 971,00	0,83	1 439 051,00	0,90	1 439 051,00	1,00
		37,1	60,0		77,7		77,9	
0200	Национальная оборона	86 843,00	89 267,00		90 188,00		93 746,00	
				1,02		1,01		1,03
0300	Обеспечение пожарной безопасности	1,7	3,3		4,8		5,0	
			0,00				0,00	
0400	Национальная экономика	22 047,00			0,00			
		0,4	0,0				0,00	
0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	632 798,00			0,00			
		12,3						
0800	Культура, кинематография	1 429 676,00	0,5		30 000,00	0,3	30 000,00	1,0
		80 000,00						
		27,8	2,9		1,6		1,6	
		1 059 515,00	906 684,00	0,85	249 308,00	0,27	199 280,00	0,79
		20,6	33,9		13,4		10,7	

Условно утвержденные расходы		42 959,00	83 417,00
ВСЕГО РАСХОДОВ	5	139 2 667 922,00	1 851 506,00
	927,00		1 845 494,00

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2021 год определен в сумме 2 667 922,00 рублей и плановый период на 2022год 1 851 506,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 845 494,00 рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2020 году (5 139 927,00 рублей) на 2021 год в сумме 2 472 005,00 рубля или 48%,на 2022 год в сумме 3 288 421, 00 рублей или 63,9%, на 2023 год в сумме 3 294 433,00 рублей или 64,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2021-2023г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Расходы по разделам определены:

на 2021 год в сумме 1 591 971,00 рубль,

на 2022 год в сумме 1 439 051,00 рубль,

на 2023 год в сумме 1 439 051,00 рубль.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на 2021год в сумме 89 267,00 рублей и на плановый период на 2022 год в сумме 90 188,00 рублей и на 2023 год в сумме 93 746,00 рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2021 год в сумме 80 000,00 рублей, на 2022 год и 2023 год в сумме 30 000,00 рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

по начислениям на оплату труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области»:

на 2021 год - 906 684,00 рублей;

на 2022 год - 249 308,00 рублей;

на 2023 год – 199 280,00 рублей;

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрании депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год предусмотрено 3 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 033 684,00 рублей и на плановый период 2022 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 279 308,00 рублей, на 2023 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 229 280,00 рублей.

Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период на 2022 год и 2023 годов

руб.										
№ п/п	Наименование целевой программы	Объем реализации программы в 2021	ассигнований на	Объем реализации программы в 2022	ассигнований на	Объем реализации программы в 2023	ассигнований на			
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области	906 684,00		249 308,00		199 280,00				
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области	80 000,00		30 000,00		30 000,00				
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области	47 000,00		0,00		0,00				
ВСЕГО		1 033 684,00		279 308,00		229 280,00				

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 634 238,00 рублей и на плановый период 2022 год в сумме 1 572 198,00 рублей, на 2023 год в сумме 1 616 214,00 рублей, в том числе:

руб.					
№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2021 год	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	469 970,00	469 970,00	469 970,00	
2	Обеспечение функций местных администраций	999 081,00	949 081,00	949 081,00	
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	89 267,00	90 188,00	93 746,00	

4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	75 920,00	20 000,00	20 000,00
5	Условно утвержденные расходы		42 959,00	83 417,00
ВСЕГО		1 634 238,00	1 572 198,00	1 616 214,00

Расходы на содержание органов местного самоуправления прописаны в решении о бюджете на 2021 год и составят 1 469,051 тысяч рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Веселовский сельсовет».

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно- счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области к утверждению данный проект решения о бюджете .

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева