

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетного органа муниципального района "Глушковский район" Курской области по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год

1. Общие положения

Настоящее Заключение на отчет муниципального района «Глушковский район» об исполнении бюджета за 2019 год подготовлено Контрольно-счетным органом Глушковского района Курской области на основании статьи 264.4. Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 9 Федерального закона « Об общих принципах организации контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» пункта 2 экспертно-аналитических мероприятий Плана деятельности КСО Глушковского района на 2020 год., Положения « О бюджетном процессе в Глушковском районе» , утвержденном решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 22.02.2011 года №302.

Отчет представлен в соответствии с требованиями статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее по тексту-БК РФ).

Внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета проведена в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета», утвержденным распоряжением КСО (далее Стандарт), с соблюдением требований БК РФ.

В ходе внешней проверки проанализированы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс в Глушковском районе, в том числе по формированию и исполнению местного бюджета в анализируемом периоде, а также бюджетная отчетность главных администраторов.

Контрольно-счетным органом в ходе подготовки заключения осуществлены следующие мероприятия:

- проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области на соответствие требованиям нормативных правовых актов и данным годовой бюджетной отчетности;
- анализ и оценка показателей исполнения бюджета;
- анализ эффективности и результативности использования бюджетных средств.

2. Общая характеристика основных показателей исполнения бюджета о бюджете на отчетный финансовый год

Исполнение доходной части бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год составляет 100,2% (при плане 719 727 810,10 руб. исполнение составило 721 375 872,98 руб.). Исполнение расходной части бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год составляет 88,4 % (при плане 721 272 614,69 рублей, исполнение составило 637 873 500,59 рублей.).

Муниципальный долг на 01.01.2019 год составлял 13 537 000 рублей. В 2019 году кредиты из областного бюджета бюджету муниципального района не выделялись.

Погашено в областной бюджет кредитов за 2019 год в сумме 13 537 000 рублей.

Муниципальный долг на 01.01.2020 год отсутствует.

За пользование средствами бюджетных кредитов в доход бюджета в 2019 году перечислено 5 953,90 рублей, в том числе проценты 5 953,90 рублей.

В 2019 году из бюджета муниципального района бюджетные кредиты бюджетам поселений не выделялись.

Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета Глушковского района Курской области за 2019 год при запланированном дефиците 1 544 804,59 рублей сложился профицит в сумме 83 502 372,39 рублей.

Остатки средств на счетах бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2020 года составили 85 047 176,98 рублей, в том числе целевые 206 555,89 рублей, собственные средства 84 840 621,09 рублей.

3. Анализ исполнения доходов бюджета

Согласно ст.41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к доходам бюджета относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления.

В 2019 году в бюджет Глушковского района поступило доходов 721 375 873 рублей, из них налоговые и неналоговые доходы составляют 310 048 654 рублей (43%), безвозмездные поступления 411 327 219 рублей (57%).

Поступление безвозмездных средств в бюджет муниципального района за 2019 год от утвержденных в бюджете составляет 99,7%, а налоговые и неналоговые доходы поступили в размере 100,9%.Налоговых доходов поступило 143 478 777 рублей (100%), неналоговых 166 569 877 рублей (101,6%).

Удельный вес налоговых доходов бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год составил 19,9% (143 478 777 рублей) от общего объема доходов бюджета.

Анализ структуры налоговых доходов бюджета Глушковского района по основным видам и группам показал, что основная доля налоговых доходов приходится :

91,9% (131 927 658 рублей) от налога на доходы физических лиц;

3,8% (5 480 116 рублей) акцизы по подакцизным товарам;

3,4% (4 872 518 рублей) единый налог на вмененный доход, налог взимаемый с применением упрощенной системы, единый сельскохозяйственный налог, налог взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения.

Удельный вес неналоговых доходов в бюджете муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год составил 24,0% (166 569 877,17 рублей) от общего объема доходов бюджета.

Анализ структуры неналоговых доходов бюджета Глушковского района по основным видам и группам налогов показал, что основная доля неналоговых доходов приходится:

63,4% (105 585 858,98 рублей) доходы от продажи земли;

31,0% (51 612 375,41 рублей) доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности (арендная плата за земли и прочие поступления от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности);

2,7% (8 393 757,71 рублей) доходы от оказания платных услуг;

0,2% (795 782,17 рублей) штрафы , санкции, возмещение ущерба;

Удельный вес безвозмездных поступлений за 2019 год по кассовому исполнению составил 57% от общего объема доходов.

За 2019 год в общем объеме безвозмездные поступления составили в сумме 411 327 219 рублей, из них:

1) дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации - 3,1% (12 846 773,00 рублей), в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 2,3% (9 341 043,00 рублей);

- дотации бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов- 0,8% (3 505 730,00 рублей).

2) субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)- 11,3% (46 601 941,29 рублей) в том числе:

- прочие субсидии бюджетам муниципальных районов – 6,3% (26 176 786,93 рублей);

- субсидии бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности- 4,3% (17 822 704,36 рублей);

- субсидии бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек- 0,3% (1 302 450,00 рублей);

- субсидии бюджетам на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом – 0,3% (1 300 000,00 рублей);

3) субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации – 83,8% (344 741 895,00 рублей), в том числе:

- субвенции бюджетам муниципальных районов на обеспечение мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий – 0,1% (63 415,00 рублей);

- субвенции бюджетам муниципальных районов на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 2,4% (9 973 127,00 рублей);

- субвенции бюджетам муниципальных районов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные – 0,1% (16 600,00 рублей);

- единая субвенция бюджетам муниципальных районов – 0,6% (2 746 541,00 рублей);

- прочие субвенции бюджетам муниципальных районов – 80,7% (331 942 212,00 рублей).

4) иные межбюджетные трансферты – 0,1% (414 212,33 рублей), в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями - 0,05% (224 221,33 рублей);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня -0,02% (90 000, 00 рублей);

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов на поддержку отрасли культуры- 0,02% (100 000,00 рублей).

5) прочие безвозмездные поступления в бюджеты муниципальных районов – 1,8% (7 400 571,35 рублей)

6) возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов (-678 183,23 рублей).

4. Анализ исполнения расходов бюджета.

Расходная часть бюджета Глушковского муниципального района Курской области за 2019 год исполнена на 88,4% (при плане 721 272 614 рублей исполнение составило 637 873 500,59 рублей)

Анализ структуры расходной части бюджета Глушковского района по основным разделам показал, что основная доля от общего объема кассовых расходов приходится:

- 69,4% (442 436 586 рублей) на раздел «Образование»

- 8,4% (53 474 439 рублей) на раздел «Общегосударственные вопросы»

- 7,3% (46 492 411 рублей) на раздел «Социальная политика»

- 5,5% (34 991 502 рублей) на раздел «Культура , кинематография»

- 4,9% (31 029 334 рублей) на раздел «Национальная экономика»

- 3,2% (20 432 425 рублей) на раздел «Жилищно-коммунальное хозяйство»

- 1,2% (7 768 331 рублей) на раздел «Межбюджетные трансферты»

- 0,08% (500 197 рублей) на раздел «Здравоохранение»

0,06% (391 438 рублей) на раздел «Физическая культура и спорт»

Наибольшая доля кассовых расходов бюджета приходится на социальную сферу(82,2%): из них на образование-69,4%, культуру -5,5%, социальную политику- 7,3%.

Расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда составили в сумме 394 954 773 рублей. Доля оплаты труда с начислениями в расходах бюджета Глушковского района в 2019 году составляет 61,9%.

Поступления нефинансовых активов составило в сумме 83 091 725 рублей, что составляет 13,0% в расходах местного бюджета.

Расходы по оплате работ, услуг составили в сумме 75 648 261 рублей, что составляет 11,9% в расходах местного бюджета.

Расходы на социальное обеспечение составили в сумме 45 301 800 рублей, что составляет 7,1% в расходах местного бюджета.

Безвозмездные и безвозвратные перечисления бюджетам составили 30 433 308 рублей , что составляет 4,8 % в расходах местного бюджета.

Прочие расходы составили в сумме 6 415 287 рублей, что составляет 1,0% в расходах местного бюджета.

Безвозмездные и безвозвратные перечисления организациям составили 2 022 390 рублей, что составляет 0,3 % в расходах местного бюджета.

Обслуживание государственного долга составило в сумме 5 953,90 рублей.

Основную долю в расходах бюджета занимали оплата труда и начисления на оплату труда, приобретение услуг, безвозмездные перечисления бюджетам, организациям, социальное обеспечение, поступление нефинансовых активов.

Обеспечено выполнение Указа президента от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» повышения фонда оплаты труда работникам бюджетной сферы, заработной платы педагогических работников муниципальных детских дошкольных учреждений, педработников общеобразовательных учреждений, учреждений дополнительного образования детей, работников муниципальных учреждений культуры. Средняя заработная плата данной категории работников соответствует уровню «дорожной карты» Глушковского района.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области, установлен постановлением Администрации Курской области от 04.12.2018г. №970-па «Об утверждении на 2019 год нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Курской области» в размере 22 978,3 тыс. рублей.

На основании соглашений о передаче части полномочий муниципального района по решению вопросов местного значения органам местного самоуправления и расчетов сумм расходов на содержание работников, переданных в рамках заключенных соглашений, комитет финансов Курской области откорректировал размер норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Глушковского района Курской области на 2019 год составляет 22 803,0 тыс. рублей.

По представленному годовому отчету об исполнении бюджета за 2019 год расходы на содержание органов местного самоуправления составили в сумме 21 397 646,42 рублей, в том числе :

- по разделу 01 02 в сумме 1 552 000 рублей;
- по разделу 01 03 в сумме 2 190 058,48 рублей;
- по разделу 01 04 в сумме 17 191 032,42 рублей;
- по разделу 01 06 в сумме 396 700 рублей.

Норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления выдержан.

Исполнение по источникам финансирования дефицита бюджета Глушковского района Курской области за 2019 год при запланированном дефиците 1 544 804,59 рублей сложился профицит в сумме 83 502 372,39 рублей.

На балансе в отделе культуры Глушковского района имеется объект незавершенного строительства Дома Культуры в с.Марково Глушковского района Курской области стоимостью 455,646 тыс. рублей с 2008 года. В настоящее время проводится работа по оценке для его дальнейшей реализации .

В 2019 году сверх запланированных в бюджет поступило в сумме 105 585 858,98 рублей от продажи земельных участков на основании судебных решений. Наибольшая сумма от продажи земельных участков поступила в 3-4 квартале 2019 года.

Администрация Глушковского района Курской области заключила муниципальный контракт № 0144300012919000030-01 от 07.10.2019 г. «Ликвидация объекта накопленного вреда окружающей среде на земельном участке в кадастровом квартале 46:03:060112 Курская область Глушковский район с.Званное (площадью -141163 кв.м.)» между ООО «СТРОИТЕХГАРАНТ» на сумму 26 542 977,65 рублей с учетом НДС- 4 420 829,61 рублей. Подрядчик обязуется выполнить работы по 31.10.2020 года.

Средства были частично зарезервированы в составе утвержденных бюджетных ассигнований по подразделу «Другие общегосударственные вопросы».

5.Анализ использования бюджетных средств, выделенных на реализацию региональных проектов, достижения установленных целей и показателей

В муниципальном районе «Глушковский район» Курской области из областного бюджета реализуется 11 программ из них:

- «Развитие образования в Глушковском районе Курской области» объем средств выделенных из областного и федерального бюджета за 2019 год составляет 309 562 000 рублей , кассовое исполнение составило 309 562 000 рублей - 100%:

- выплата компенсации части родительской платы - 2 343 590,00 рублей;

- региональный проект «Успех каждого ребенка» (создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом) - 1 300 000,00 рублей;

- реализация образовательной программы дошкольного образования в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных дошкольных образовательных организаций, расходов на приобретение учебных пособий, средств

обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий на оплату коммунальных услуг) – 49 846 444,00 рублей;

- проведение капитального ремонта муниципальных образовательных организаций – 1 607 171,00 рублей;
- дополнительное финансирование мероприятий по организации питания обучающихся из малообеспеченных семей – 48 449,00 рублей;
- приобретение ГСМ для обеспечения подвоза обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций к месту обучения и обратно – 889 886,00 рублей;
- реализация основных общеобразовательных и дополнительных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных общеобразовательных организаций, расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 232 837 438,00 рублей;
- осуществление отдельных государственных полномочий по финансовому обеспечению мер социальной поддержки на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения работникам муниципальных образовательных организаций - 20 466 008,00 рублей;
- содержание работников, осуществляющих переданные государственные полномочия по выплате компенсации части родительской платы – 223 052,00 рублей.

- «Социальная поддержка граждан в Глушковском районе Курской области» объем средств выделенных из областного бюджета за 2019 год составляет 25 118 301,00 рублей , кассовое исполнение составило 24 911 745 ,44 рублей- 99,2%;

- «Развитие культуры в Глушковском районе Курской области» объем средств выделенных из областного бюджета за 2019 год составляет 1 628 000,779 рублей, кассовое исполнение составило 1 325 362 рублей – 81,4%;

- «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» объем денежных средств из областного бюджета составляет 616 000,00 рублей, кассовое исполнение составило 615 080 рублей- 100%;

-«Сохранение и развитие архивного дела в Глушковском районе Курской области» объем выделенных средств из областного бюджета составляет 329 014 рублей, кассовое исполнение составило 329 014 рублей -100%;

-«Комплексная межведомственная программа по профилактике преступлений и иных правонарушений в Глушковском районе Курской области » объем денежных средств из областного бюджета составляет 592 000, 00 рублей , кассовое исполнение составило 592 000,00 рублей -100%;

-«Повышение эффективности управления муниципальными финансами Глушковского района Курской области » объем выделенных средств из областного бюджета составляет 7 768 331 рублей, кассовое исполнение составило 7 768 331 рублей -100%;

-«Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения» объем выделенных средств из областного бюджета составляет 10 750 098 рублей , кассовое исполнение составило 10 750 098 рублей -100%;

- «Охрана окружающей среды в Глушковском районе Курской области» объем выделенных средств из областного бюджета составляет 9 500 000 рублей, кассовое исполнение составило 9 500 000 рублей-100%;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами в Глушковском районе Курской области » объем выделенных средств из областного бюджета составляет 2 766 370 рублей, кассовое исполнение составило 2 766 370 рублей -100%;

- « Устойчивое развитие сельских территорий в Глушковском районе Курской области» объем выделенных средств из областного бюджета составляет 3 891 406 рублей, кассовое исполнение составило 3 827 656 рублей -98,4%.

Запланированные мероприятия программ выполнены в полном объеме.

6. Анализ муниципального долга

Муниципальный долг муниципального района по состоянию на 01.01. 2019 год составил 13 537 000,00 рублей. Погашение задолженности по бюджетным кредитам, составило в сумме 13 537 000, 00 рублей. В 2019 году кредиты из областного бюджета бюджету муниципального района не выделялись. За пользование средствами бюджетных кредитов в доход областного бюджета в 2019 году перечислено 5 953,90 рублей, в том числе проценты 5 953,90 рублей.

7. Анализ и оценка форм бюджетной отчетности

Поступление основных средств за 2019 год всего на сумму 33 320 049,74 рублей.

Выбыло основных средств на сумму 10 185 738,12 рублей в то числе списано основных средств на сумму 3 191 041,60 рублей переведено в казну на сумму 3 671 020, 00 рублей, выдано в эксплуатацию основных средств стоимостью до 10 000 рублей на сумму 3 323 676,52 рублей. Начислено амортизации за 2019 год 19 198 152,66 рублей.

Остатки средств на счетах бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2020 года составили 85 047 176,98 рублей, в том числе целевые 206 555,89 рублей, собственные средства 84 840 621,09 рублей.

По данным баланса муниципального района «Глушковский район» Курской области по состоянию на 01.01.2020г. кредиторская и дебиторская задолженность отсутствует.

В соответствии с п. 3 ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ в состав бюджетной отчетности МО «Глушковский район» включены следующие формы отчетов:

- 1) Отчет об исполнении бюджета;
- 2) Баланс исполнения бюджета;
- 3) Отчет о финансовых результатах деятельности;

4) Отчет о движении денежных средств;

5) Пояснительная записка

Проведенная внешняя проверка бюджетной отчетности показала, что состав форм бюджетной отчетности, представленной МО «Глушковский район», включает формы отчетности, сформированные в соответствии с требованиями Инструкции № 191 н) (в редакции Приказа Минфина РФ от 20.08.2019г.)

Оценка достоверности годовой бюджетной отчетности включила в себя изучение и оценку основных форм бюджетной отчетности. Фактов недостоверных отчетных данных, искажений бюджетной отчетности, проведенной проверкой, не установлено.

Годовой отчет, в виде форм бюджетной отчетности МО «Глушковский район» за 2019 год в представленном виде в целом может признан достоверным и соответствующим нормам действующего бюджетного законодательства.

8.Выводы

При проведении внешней проверке годовой бюджетной отчетности муниципального района «Глушковский район» Курской области за 2019 год установлено следующее:

1.Пакет документов соответствует требованиям статьи 264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.Отчетность предоставлена в установленный срок и в полном объеме.

3.Показатели годового отчета об исполнении бюджета соответствуют показателям исполнения бюджета, установленным в ходе проверки.

4.На основании вышеизложенного Контрольно-счетный орган Глушковского района Курской области признает отчет достоверным и соответствует требованиям бюджетного законодательства, в связи с чем КСО предлагает Представительному Собранию Глушковского района Курской области утвердить отчет об исполнении бюджета МО «Глушковский район» Курской области за 2019 год.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район» Курской области

Л.Н. Гузеева