

ЗАКЛЮЧЕНИЕ о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2020год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Карыжский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Карыжский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденном решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 6, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Карыжского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Карыжский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021год и плановый период 2022 и 2023 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Карыжского сельского совета Глушковского района Курской области на 2021-2023годы, прогнозу социально- экономического развития Карыжского сельского совета Глушковского района Курской области на 2021-2023годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Карыжский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2020 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2020 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Карыжского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Карыжский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2020 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Карыжский сельсовет» на 2021-2023 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Карыжский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Карыжский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Карыжский сельсовет» на 2021-2023 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Карыжского сельсовета Глушковского района от 09.11.2020г. №46.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Курской области на 2021 год и плановый период 2022и 2023 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2021 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 871 480, 00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 871 480, 00 рублей;

2) на 2022 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 096 602,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 096 602,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 25 160,00 рублей ;

3) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 081 209,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 081 209,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 49 373,00 рубля.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Карыжского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2021 год в сумме 1 871 480,00 рублей, соответственно
- 2022 год в сумме 1 096 602,00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 1 081 209,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2021 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2020 года на 20 % и плановый период 2022 года на 53 % , 2023 года на 54%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 3,5% в 2021 году, на 76% в 2022 году, на 77% в 2023 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального района- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2020 году в сумме 725 700,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2021 году на сумму 25 331,00 рублей (3,5%), в 2022 году на сумму 17 876 ,00 рублей (2,4%), в 2023 году на сумму 9 682,00 рублей (1,3%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального района- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2020 году в сумме 1 634 900,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2021 году на сумму 463 789,00 рублей (28%), в 2022 году на сумму 1 246 122,00 рублей (76%), в 2023 году на сумму 1 269 709,00 рублей (77%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2020 году и прогноз доходов муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый 2022 и 2023 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2020 году	Проект решения по доходам на 2021 год	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год
Доходы всего, руб.	2 360 000,00	1 871 480,00	1 096 602,00	1 081 209,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %		-488 520,00 или -20%	-1 263 398,00 или -53%	-1 278 791,00 или -54%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	725 700,00	700 369,00	707 824,00	716 018,00

		37%	64%	66%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %		-25 331,00 или -3,5%	- 17 876,00 или -2,4%	9 682,00 или -1,3%
Безвозмездные поступления, руб.	1 634 900,00	1 171 111,00	388 778,00	365 191,00
		62%	35%	33%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2020г. руб., %		-463 789,00 или -28%	- 1 246 122,00 или - 76%	-- 1 269 709,00 или -77%

Расходы бюджета муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2020 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2020 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2021 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1 871 480,00 рублей.

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2022 и 2023 годы:
прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2022 год в сумме 1 096 602,00 рубля, сбалансированный.
прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 1 081 209,00 рубля, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 56,7%, 65,6%, 62,8%, расходы на решение в области культуры – 30,0%, 22,9%, 23,3%, жилищно-коммунальное хозяйство - 8,4%, 3,1%,3,1%, расходы на решение в области национальной обороны – 4,7%, 8,2%, 8,6%.

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2020 год	Проект бюджета					
			2021 год		2022 год		2023 год	
			Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	1 132 800,00	1 061 857,00	0,93	720 414,00	0,67	701 463,00	0,97
		42,6	56,7		65,6		62,8	
0200	Национальная оборона	86 800,00	89 267,00		90 188,00		93 746,00	
				1,02		1,01		1,03
		3,27	4,7		8,2		8,6	
0400	Национальная экономика	148 700,00	0,00		0,00		0,00	
		5,6						
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	652 700,00	158 109,00	0,24	34 000,00	0,21	34 000,00	1,0
		24,5	8,4		3,1		3,1	
0800	Культура, кинематография	632 900,00	562 247,00	0,88	252 000,00	0,44	252 000,00	1,0
		23,8	30,0		22,9		23,3	

ВСЕГО РАСХОДОВ	2 653 900,00 1 871 480,00	1 096 602,00	1 081209,00
-----------------------	----------------------------------	---------------------	--------------------

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2021 год определен в сумме 1 871 480,00 рублей и плановый период на 2022год 1 096 602,00 рубля, на 2023 год в сумме 1 081 209,00 рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2020 году (2 653 900,00 рублей) на 2021 год в сумме 782 420,00 рублей или 29%,на 2022 год в сумме 1 557 298,00 рублей или 58,6%, на 2023 год в сумме 1 572 691,00 рублей или 59,2%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»
(подразделы 0102,0104, 0111,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, и другие общегосударственные вопросы. Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок: По начислениям на оплату труда в 2021-2023г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%. Расходы по разделам определены: на 2021 год в сумме 1 067 857,00 рублей, на 2022 год в сумме 720 414,00 рублей, на 2023 год в сумме 701 463,00 рубля.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на 2021год в сумме 89 267,00 рублей и на плановый период на 2022 год в сумме 90 188,00 рублей и на 2023 год в сумме 93 746,00 рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области на 2021 год в сумме 4 108,00 рублей, на 2022 год в сумме 4000,00 рублей и 2023 год в сумме 4 000,00 рублей.

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Комплексное развитие территорий муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год в сумме 154 001,00 рублей, на 2022 год и 2023 год в сумме 30 000,00 рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок: по начислениям на оплату труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Карыжском сельсовете Глушковского района Курской области»:

- на 2021 год - 562 247,00 рублей;
- на 2022 год - 252 000,00 рублей;
- на 2023 год – 252 000,00 рублей;

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 828 156,00 рублей и на плановый период 2022 и 2023 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 311 000,00 рублей.

Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период на 2022 год и 2023 годов

руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2021	на	Объем ассигнований на реализацию программы в 2022	на	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Карыжском сельсовете Глушковского района Курской области	562 247,00		252 000,00		252 000,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области	104 108,00		34 000,00		34 000,00
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Карыжском сельсовете Глушковского района Курской области	107 800,00		25 000 ,00		25 000,00
4	Муниципальная программа «Комплексное развитие территорий муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2020-2022 годы»				0,00	0,00
		54 001,00				
	ВСЕГО	828 156,00		311 000,00		311 000,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 042 324,00 рублей и на плановый период 2022 год в сумме 810 762,00 рублей, на 2023 год в сумме 819 582,00 рублей, в том числе:

руб.

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2021 год	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования			

		300 000,00	255 000,00	235 000,00
2	Обеспечение функций местных администраций			
		373 750,00	369 414,00	370 463,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	109 952,00	100 188,00	103 746,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением			
		249 307,00	60 000,00	60 000,00
5	Обеспечение деятельности администрации муниципального образования	9 315,00	0,00	0,00
6	Резервные фонды	1000,00	1000,00	1000,00
	ВСЕГО	1 042 324,00	785 602,00	770 209,00

Местный бюджет на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 год сбалансированный.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2021 год составят 673 750,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Карыжский сельсовет».

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы:

1.В приложении № 8 «Распределение расходов бюджета МО «Карыжский сельсовет » на плановый период 2022 и 2023 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к решению Собрания депутатов Карыжского сельсовета Глушковского района Курской области « О проекте бюджета МО «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» не учтены условно утвержденные расходы.

2. В приложении №10 «Ведомственная структура расходов бюджета Крыжского сельсовета Глушковского района Курской области на плановый период 2022 и 2023 годов» к решению Собрания депутатов поселка Глушково Глушковского района Курской области « О проекте бюджета МО «поселок Глушково» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» не учтены условно утвержденные расходы, в сумме 25 160,00 рублей на 2022 и на 2023 год в сумме 49 373, 00 рубля.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволяет сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ в приложении № 8, № 10 к решению Собрания депутатов МО «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области « О проекте бюджета МО «Карыжский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на 2022 и 2023 годы не учтены условно утвержденные расходы.

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов «Карыжский сельсовет» « О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Карыжский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Карыжского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. По результатам устранения нарушения предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева