

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2020 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Коровяковский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденном решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области № 35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 1, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района и Собранием депутатов Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы, прогнозу социально-экономического развития Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2020 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2020 года.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Коровяковский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2020 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Коровяковский сельсовет» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Коровяковский сельсовет» на 2022-2023 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Коровяковский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Коровяковский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития МО «Коровяковский сельсовет» на 2021-2023 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района от 05.11.2020г. № 47.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Курской области на 2021 год и плановый период 2022и 2023 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2021 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 459 489, 00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 2 459 489,00 рублей;

2) на 2022 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 663 753,00 рубля,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 663 753 ,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 24 301,00 рубль ;

3) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 624 787,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 624 787,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 48 623,00 рубля.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, налоги на совокупный доход, государственная пошлина, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2020 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2020 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2021-2023г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- оплату труда с начислениями;
- закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области на период 2021-2022 годы».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2021 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

по начислениям на оплату труда на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Коровяковском сельсовете Глушковского района Курской области».

Раздел 1000 «Социальная политика»

Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы выплаты пенсий за выслугу лет и доплата к пенсиям муниципальных служащих.

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрено 6 муниципальных целевых программы.

Проектом бюджета муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы на:

- Обеспечение функционирования Главы муниципального образования;
- Обеспечение функций местных администраций;
- Непрограммную деятельность органов местного самоуправления;
- Реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;
- Условно утвержденные расходы.

При формировании расходной части бюджета применялся программно-целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2020 год составят 1003 061,00 рубль, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Коровяковский сельсовет».

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы:

1.В нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части решения о бюджете не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на плановый период 2022 и 2023 годы. Прописаны, но не учтены условно утвержденные расходы на плановый период 2022 и 2023 годы, в приложении № 5, № 6 к решению Собрания депутатов Коровяковского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы».

2.В нарушение ст.107 п.5 БК РФ в п.1. ст.9 в текстовой части решения о бюджете не правильно установлен предельный объем муниципального долга на плановый период 2021-2023 годов. Предельный объем муниципального долга Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области должен составлять на:

-2021 год в сумме 1 058 819,00 рублей;

-2022 год в сумме 1 062 246,00 рублей;

-2023 год в сумме 1 066 206,00 рублей

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволяет сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на 2022-2023 годы, а также не учтены в приложениях №5,6 к решению Собрания депутатов Коровяковского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы».

- в текстовой части решения о бюджете не правильно установлен предельный объем муниципального долга на плановый период 2021-2023 годы. Предельный объем муниципального долга Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области должен составлять 100% налоговых и неналоговых доходов.

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов «Коровяковский сельсовет» « О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Коровяковский сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области

Л.Н. Гузеева