

Экспертное заключение № 14 Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области », утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области № 487 от 05.11.2014г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 216 от 16.11.2016г., № 394 от 14.11.2017г., № 538 от 27.12.2018г., № 119 от 26.02.2019г., №693 от 23.12.2019г., № 118 от 25.02.2020г.)»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертное заключение № 14

Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области », утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области № 487 от 05.11.2014г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 216 от 16.11.2016г., № 394 от 14.11.2017г., № 538 от 27.12.2018г., № 119 от 26.02.2019г., №693 от 23.12.2019г., № 118 от 25.02.2020г.)»

1.Основание для проведения экспертизы: План работы КСО Глушковского района на 2020 год., п.7., ст.9 Федерального закона от 02.07.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Собрания депутатов Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013г. № 35 «Об утверждении положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Глушковский район» Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года № 185 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 19.07.2017года № 197 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области».

2.Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

3.Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы)
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

4. Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза проекта Постановления Администрации Глушковского района Курской области « О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области « Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области» проведена на основании и с учетом следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ « О муниципальной службе в Российской Федерации»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глушковский район»;
- Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области №185 от 11.07.2017г.;
- Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области от 19.07.2017г. №197;
- Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ « О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.04.2007г. № 63-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации отдельных законодательных актов Российской Федерации» ;
- Федеральный закон от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- сопроводительное письмо отдела организационно- кадровой работы и информатизации Администрации Глушковского района Курской области от 22.10.2020г. № 2894;

-проект Постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области»;

-паспорт муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области»;

-пояснительная записка к проекту постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетным органом Глушковского района Курской области установлено следующее:

1. Целями Программы являются:

- развитие нормативного правового обеспечения муниципальной службы Глушковского района;
- внедрение и применение на муниципальной службе эффективных технологий и современных методов кадровой работы;
- повышение эффективности муниципальной службы и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальных служащих администрации Глушковского района;
- реализация мер по противодействию коррупции на муниципальной службе;
- развитие системы формирования резерва управленческих кадров Глушковского района Курской области;
- реализация мер по совершенствованию работы с обращениями граждан;
- реализация мер по обеспечению оргтехники и доступном к сети Интернет рабочих мест Администрации Глушковского района;
- улучшение условий труда служащих. Приведение в нормативное техническое состояние Административных зданий.

Достижение указанных целей планируется к концу 2023 года, для чего необходимо решение следующих задач:

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих вопросы муниципальной службы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, Курской области;
- эффективное использование кадрового резерва на муниципальной службе и организация работы с ним;
- привлечение на муниципальную службу молодых специалистов, обеспечение преемственности и передачи им накопленного профессионального опыта муниципальных служащих;
- развитие системы материального и нематериального стимулирования муниципальных служащих с учетом результатов их профессиональной служебной деятельности;
- внедрение современных технологий и методов кадровой работы, направленных на повышение профессиональной компетентности муниципальных служащих, обеспечение условий для их результативной профессиональной служебной деятельности;
- создание системы непрерывной подготовки, и повышения квалификации муниципальных служащих за счет средств бюджета Глушковского района;
- обеспечение открытости и прозрачности муниципальной службы;
- совершенствование системы контроля за соблюдением муниципальными служащими, установленных законодательством Российской Федерации, Курской области, нормативными правовыми актами Глушковского района требований, ограничений и запретов, связанных с прохождением муниципальной службы;
- обеспечение работы по своевременному и качественному рассмотрению обращений граждан, поступающих в Администрацию Глушковского района Курской области;
- внедрение современных технологий по работе с обращениями граждан, поступающими в Администрацию Глушковского района Курской области;
- обеспечение оргтехники и доступом к сети Интернет рабочих мест Администрации Глушковского района;
- проведение работ, направленных на увеличение срока службы Административных зданий;
- поддержание Административных зданий в пригодном для эксплуатации состоянии;
- совершенствование условий труда муниципальных служащих.

2. Целевыми индикаторами и показателями муниципальной программы, характеризующими эффективность реализации программных мероприятий, являются:

- количество муниципальных служащих, принявших участие в информационно- практических семинарах по вопросам деятельности органов местного самоуправления;
- количество муниципальных служащих, прошедших аттестацию;
- доля муниципальных служащих, прошедших ежегодную диспансеризацию;
- доля рабочих мест укомплектованных современными средствами вычислительной техники;
- оценка качества рассмотрения обращений граждан, поступающих в Администрацию Глушковского района Курской области;
- снижение издержек на обслуживание Административных зданий;
- безопасность и комфортность условий труда служащих.

3. Проект муниципальной программы Глушковского муниципального района «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области на 2015-2023 годы» (далее-Программа, проект муниципальной программы) подготовлен в целях создания условий для совершенствования и повышения эффективности муниципальной службы в Глушковском муниципальном районе. Механизмом и инструментом реализации функций и задач органов местного самоуправления является муниципальная служба. Комплекс мер по решению проблем муниципальной службы может быть реализован программно-целевым методом, позволяющим увязать цели, задачи и ожидаемые результаты совершенствования муниципального управления с имеющимися ресурсами. Реализация муниципальной программы обеспечит создание условий для дальнейшего развития муниципальной службы в современных условиях развития Глушковского муниципального района в соответствии с требованиями законодательства о муниципальной службе, а также будет способствовать комплексному выполнению задач, направленных на доступность и открытость муниципальной службы.

4.Внесение изменений в муниципальную программу муниципального образования «Глушковский район» «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области» (далее программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

5.Программа реализуется в 1 этап в течение 2015-2023 годов.

6.Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области .

7.В программе изменилось ресурсное обеспечение. (Приложение № 4).

8.Прогнозная оценка объемов финансового обеспечения реализации программных мероприятий за счет источников финансирования приведена в Приложении №5.

9.В приложениях внесены изменения в соответствии с измененными суммами финансирования и изложены в новой редакции.

10.Структура муниципальной программы Глушковского района «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области» предусматривает реализацию одной подпрограммы:

- подпрограмма 1 «Развитие мероприятий, направленных на развитие муниципальной службы» (далее-Подпрограмма № 1);

Объем финансового обеспечения реализации Программы за 2015- 2023 годы составит 7 875 957,21 рубля

в том числе по годам:

2015 год –15 000 рублей;

2016 год - 14 500 рублей;

2017 год - 1 169 000 рублей;

2018 год- 801 315,04 рубля;

2019 год- 1 901 142,17 рубля;

2020 год- 1 425 000 рублей;

2021 год- 850 000 рублей;

2022 год- 850 000 рублей;

2023 год - 850 000 рублей

Объем финансового обеспечения реализации подпрограммы «Реализация мероприятий, направленных на развитие муниципальной службы составит 7 875 957,21 рубля

в том числе по годам:

2015 год - 15 000 рублей;

2016 год - 14 500 рублей;

2017 год -1 169 000 рублей;

2018 год - 801 315,04 рубля;

2019 год- 1 901 142,17 рубля;

2020 год- 1 425 000 рублей;

2021 год- 850 000рублей;

2022 год- 850 000рублей;

2023 год - 850 000 рублей

В результате анализа структуры и содержание реализации подпрограммы муниципальной программы выявлено:

- наименование основных мероприятий сформулированы корректно, что соответствует поставленным целям и задачам;

- программа включает подпрограмму, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели Программы и решение программных задач;

-перечень основных мероприятий подпрограммы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Таким образом, муниципальная Программа приведена в соответствие с решением Представительного Собрания Глушковского о районном бюджете, что соответствует требованиям ст.179 БК РФ.

5.Выводы и предложения

В ходе проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

Контрольно-счетный орган Глушковского района отмечает, что данный проект постановления Администрации представленный на экспертизу соответствует Положению о порядке разработки, и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области, утвержденного постановлением Администрации Глушковского района №185 от 11.07.2017г., содержит паспорт программы, определены программные мероприятия с указанием прогнозируемого объема финансирования, срока исполнения и ожидаемого результата реализации мероприятий, представлен механизм и оценка социально-экономической эффективности реализации программы, анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы. Контрольно-счетный орган отмечает, что проект Постановления Администрации Глушковского района соответствует приоритетам государственной политики Российской Федерации.

Заключение

По результатам рассмотрения Проект постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Глушковском районе Курской области» КСО Глушковского района считает изменения, вносимые в Программу, обоснованными и не противоречащими действующему законодательству.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район» Курской области

Л.Н.Гузеева