

Экспертное заключение № 11 контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы» № 688 от 13.03.2019г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 151 от 13.03.2020г, № 190 от 02.04.2020г., № 345 от 11.08.2020г., № 419 от 29.09.2020г., № 420 от 29.09.2020г., № 166 от 19.04.2021г.)

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Экспертное заключение № 11

26.03.2021г.

Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы» № 688 от 13.03.2019г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 151 от 13.03.2020г, № 190 от 02.04.2020г., № 345 от 11.08.2020г., № 419 от 29.09.2020г., № 420 от 29.09.2020г., № 166 от 19.04.2021г.).

1. Основание для проведения экспертизы: План работы КСО Глушковского района на 2021 год., п.7 ст.9 Федерального закона от 02.07.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Собрании депутатов Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013г. № 35 «Об утверждении положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Глушковский район» Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года № 185 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 19.07.2017года № 197 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области».

2. Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

3. Основные вопросы финансово- экономического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы)
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

4. Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза проекта Постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы» проведена на основании и с учетом следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Глушковский район»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глушковский район»;
- Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области №185 от 11.07.2017г.
- Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области от 19.07.2017г. №197

В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Сопроводительное письмо отдела образования Администрации Глушковского района Курской области ;
- Проект Постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы»;
- Паспорт муниципальной программы «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы»;
- Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы»

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетным органом Глушковского района Курской области установлено следующее:

1. Внесение изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области на 2020-2024 годы» (далее программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального района «Глушковский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

Анализ структуры и содержания паспорта (подпрограмм) Муниципальной программы

В паспорте программы отсутствует информация об основании разработки муниципальной программы (БК РФ ст. 179), также отсутствует информация о источниках финансирования программы.

Предлагаемые Проектом постановления изменения не затрагивают структуру Муниципальной программы, а в ее содержании изменяется следующее:

- в программе изменился срок реализации программы 2020-2024 годы;

- добавлены участники программы (отдел образования Администрации Глушковского района Курской области, образовательные организации подведомственные отделу образования Администрации Глушковского района Курской области);

- добавлен пункт: «Муниципальные проекты Программы»- муниципальный проект Е1 «Современная школа», муниципальный проект Е2 «Успех каждого ребенка», муниципальный проект Е3 «Цифровая образовательная среда».

Цели программы изложены в следующей редакции:

- обеспечение высокого качества российского образования в соответствии с меняющимися запросами населения и перспективными задачами развития российского общества и экономики;

- создание в Глушковском районе Курской области новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения (с 01.01.2024 года в рамках подпрограммы 5 муниципальной программы Глушковского района Курской области « Создание новых мест в общеобразовательных организациях Глушковского района Курской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения.

Задачи программы изложены в следующей редакции:

- развитие инфраструктуры и организационно- экономических механизмов, обеспечивающих максимально равную доступность услуг дошкольного, общего, дополнительного образования детей;

- модернизация образовательных программ в системах дошкольного, общего и дополнительного образования детей, направленная на достижение современного качества учебных результатов и результатов социализации;

- обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования;

- обеспечение односменного режима обучения в 1-11-х классах общеобразовательных организаций (с 01.01.2024 г. решение задачи будет осуществляться в рамках подпрограммы 5 муниципальной программы.

Целевые индикаторы и показатели изложены в следующей редакции:

- удельный вес численности населения в возрасте 5-18 лет, %.

- доступность дошкольного образования(отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования), %.

-удельный вес численности обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, которым предоставлена возможность обучаться в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций, %.

- удельный вес численности обучающихся, занимающихся в одну смену, общей численности обучающихся в общеобразовательных организациях, в том числе обучающихся по программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, %.

Объем бюджетных ассигнований программы изложен в следующей редакции:

- общий объем финансирования программы составляет 2 409 770,7 тыс. рублей, в том числе:

по годам реализации:

2020 год - 461 919,6 тыс.руб.;

2021 год - 422 252,5 тыс.руб.;

2022 год - 401 611,9 тыс.руб.;

2023 год - 398 548,9 тыс.руб.;

2024 год – 725 437,8 тыс. руб.

Согласно объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района № 188 от 22.12.2020г. о бюджете муниципального образования «Глушковский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, на 2021 год утвержден объем финансирования в сумме 422 252,6 тыс. рублей, что не соответствует указанному объему финансирования.

Программа финансируется за счет средств областного, федерального и муниципального бюджета, однако в объемах финансирования программы указаны объемы бюджетных ассигнований за счет районного бюджета и областного бюджета.

В паспорте программы внесены ожидаемые результаты реализации программы.

В разделе 1 программы внесено основание разработки программы и приведено в соответствие с действующим законодательством.

В паспорте подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования детей на 2020-2024 годы» цели и задачи подпрограммы не соответствуют паспорту программы.

В разделе 1.7 подпрограммы 1 на 2021 год предусмотрено финансирование мероприятия в размере 392 931,9 тыс. рублей, однако сумма финансирования основных мероприятий 1.0.1- 1.0.7 и муниципальных проектов Е1-Е3 составляет 392 931,8 тыс.

рублей.

В разделе реализации основного мероприятия 1.0.4. «Содействие развитию общего образования» нет информации об общем объеме финансирования.

В приложении № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие образования в Глушковском районе Курской области» за счет средств бюджета муниципального бюджета» объем финансирования программы не соответствует бюджетным назначениям.

В приложении № 6 к муниципальной программе «Ресурсное обеспечение программы, прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы» указанные суммы не соответствуют объему финансирования данной программы.

Выводы и предложения:

Контрольно-счетный орган Глушковского района предлагает разработчику Программы устранить следующие замечания:

1. В паспорте муниципальной программы необходимо указать источники финансирования.

2. Основание разработки программы (ст. 179 БК РФ).

3. Объем финансового обеспечения муниципальной программы на 2021 год, представленный в проекте Постановления, не соответствует бюджетным назначениям, принятым Решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 22.12.2020г. № 188. В этой связи предлагаем обеспечить тождественность плановых назначений на реализацию мероприятий в 2021 году, между муниципальной программой и решением о бюджете.

4. Необходимо в паспорте подпрограммы «Развитие дошкольного и общего образования детей на 2020-2024 годы» цели и задачи подпрограммы привести в соответствие с указанными целями и задачами в паспорте Программы.

5. В подпрограммах 1,2 указать объем финансирования за счет средств федерального бюджета.

6. В разделе 1.7 подпрограммы 1 на 2021 год объем финансирования привести в соответствие с бюджетными назначениями.

7. В разделе реализации основного мероприятия 1.0.4. «Содействие развитию общего образования» внести информацию об общем объеме финансирования.

8. В приложениях 5,6 к муниципальной программе обеспечить объемы финансирования согласно плановых назначений.

9. Предлагается утвердить проект постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района Курской области от 23 декабря 2019г. № 688 об утверждении муниципальной программы «Развитие образования в Глушковском районе на 2020-2024годы» с учетом замечаний и предложений, указанных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район» Курской области

Л.Н.Гузеева