

Экспертное заключение № 29 от 26.05.2021 г. контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Об утверждении муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения», утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области №493 от 05.11.2014г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 284 от 10.09.2015г, № 44 от 02.03.2017г., № 55 от 27.02.2018г., № 115 от 22.02.2019г., № 682 от 11.12.2019г., № 79 от 18.02.2020г., № 398 от 17.09.2020г., № 130от 30.03.2021г.) .

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Экспертное заключение № 29

26.05.2021г.

Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Об утверждении муниципальной программы Глушковского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения», утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области №493 от 05.11.2014г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района № 284 от 10.09.2015г, № 44 от 02.03.2017г., № 55 от 27.02.2018г., № 115 от 22.02.2019г., № 682 от 11.12.2019г., № 79 от 18.02.2020г., № 398 от 17.09.2020г., № 130от 30.03.2021г.) .

1.Основание для проведения экспертизы: План работы КСО Глушковского района на 2021 год., п.7, ст.9 Федерального закона от 02.07.2011 года №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Собрания депутатов Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013г. № 35 «Об утверждении положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Глушковский район» Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года № 185 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 19.07.2017года № 197 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области».

2.Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

3.Основные вопросы финансово- экономического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы)
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразности предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер);

4. Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза проекта Постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения» проведена на основании и с учетом следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Указ Президента РФ от 09.05.2017г № 203 « О стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы»;
- Постановление Администрации Курской области от 22.10.2013г. № 768-па
- Устав муниципального образования «Глушковский район»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глушковский район»;

-Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области №185 от 11.07.2017г.

-Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области от 19.07.2017г. №197

В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

-Сопроводительное письмо отдела строительства и архитектуры Администрации Глушковского района Курской области ;

-Проект Постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения»;

-Паспорт муниципальной программы «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения»;

-Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения».

В ходе проведения экспертизы Контрольно-счетным органом Глушковского района Курской области установлено следующее:

1. Внесение изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения» (далее программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

2.Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области, областного бюджета и внебюджетных источников.

3.В программе изменилось ресурсное обеспечение. Приложение № 4, №5, (прилагается).

8.Структура муниципальной программы «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения» предусматривает реализацию трех подпрограмм:

- подпрограмма 1«Развитие сети автомобильных дорог Глушковского района Курской области» (далее-Подпрограмма № 1);

- подпрограмма 2 «Развитие пассажирских перевозок в Глушковском районе Курской области » (далее Подпрограмма 2).

- подпрограмма 3 «Повышение безопасности дорожного движения в Глушковском районе Курской области» (далее Подпрограмма 3).

Объем финансового обеспечения реализации Программы за 2015- 2023 годы составит 86616,58477 тыс. рублей, в том числе по годам:

2015 год -2218,237 тыс. рублей;

2016 год - 8791,521 тыс. рублей;

2017 год -7010,590 тыс. рублей;

2018 год- 5884,674 тыс. рублей;

2019 год- 16510,046 тыс. рублей;

2020 год-15599,04473 тыс. рублей;

2021 год-15589,32204 тыс. рублей;

2022 год- 7458,110 тыс.рублей;

2023 год - 7555,040 тыс. рублей

на реализацию подпрограммы 1 предусмотрено 73657,84507 тыс. руб.

в том числе по годам:

2015 год -1842,901 тыс. рублей;

2016 год -7987,600 тыс. рублей;

2017 год -5738,999 тыс. рублей;

2018 год- 4362,994 тыс. рублей;

2019 год-14361,811 тыс. рублей;

2020 год-16444,03250 тыс. рублей;

2021 год-12006,625 тыс. рублей;

2022 год -5835,510 тыс. рублей;

2023 год - 5932,440 тыс. рублей

на реализацию подпрограммы2 предусмотрено - 10571,943 тыс.руб.,

в том числе по годам:

2015 год- 100,000 тыс. рублей;

2016 год -270,000 тыс. рублей:

2017 год -840,612 тыс. рублей;

2018 год- 1100,000 тыс. рублей;

2019 год-1905,075 тыс. рублей;

2020 год- 1589,256 тыс. рублей;

2021 год- 1589,000 тыс. рублей;

2022 год -1589,000 тыс.рублей;

2023 год -1589,000 тыс. рублей
на реализацию подпрограммы 3 предусмотрено -2386,7967 тыс. рублей,
в том числе по годам:
2015 год -275,336 тыс. рублей;
2016 год -533,922 тыс. рублей;
2017 год -430,979 тыс. рублей;
2018 год -421,680 тыс. рублей;
2019 год -243,160 тыс. рублей;
2020 год -286,91970 тыс. рублей;
2021 год -127,600 тыс. рублей;
2022 год -33,600 тыс. рублей;
2023 год – 33,600 тыс. рублей

Ответственный исполнитель программы- отдел строительства и архитектуры Администрации Глушковского района Курской области.

Соисполнители муниципальной программы- отдел образования Администрации Глушковского района Курской области.

В ходе анализа паспорта муниципальной программы участниками является ОГИБДД МО МВД России «Глушковский и ПАО «Кореневское автопредприятие», однако информация имеется об одном участнике.

В паспорте программы общий объем финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы на весь период составляет 86616,58477 тыс. рублей, однако сумма указана в размере 86616,358577 тыс. рублей.

В разделе 8 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы» общий объем финансовых средств указан 86616,58577 тыс. рублей, что не соответствует общему объему на весь период программы.

Указанное Приложение № 4 к настоящей муниципальной программе «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности движения» указанные объемы финансирования, не соответствует объему финансирования данной программы.

В приложении № 5 к муниципальной программе «Ресурсное обеспечение программы, прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы» указанные суммы не соответствуют объему финансирования данной программы.

В результате анализа структуры и содержание реализации подпрограмм муниципальной программы выявлено:

В паспорте подпрограммы 1 общий объем финансирования составляет 73657,84507, сумма указана в не соответствии с общим объемом финансирования.

Указанное также противоречит разделу 6 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы1».

В подпрограмме 1,2,3 отсутствует следующий раздел «Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы».

В нарушение требований ст.179 БК РФ муниципальная программа не приведена в соответствие с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Выводы и предложения:

Контрольно-счетный орган Глушковского района предлагает разработчику Программы внести изменения и устранить следующие замечания и нарушения:

1.В паспорте муниципальной программы необходимо указать всех участников. (повторно)

2. В паспорте программы, разделе 8 программы, в подпрограмме 1, в разделе 6 подпрограммы 1, приложениях № 4,5 к муниципальной программы необходимо привести в соответствие объемы финансирования программы.

3.В подпрограммах 1,2,3 дополнить раздел «Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы».(повторно)

4.Приводить в соответствие муниципальную программу «Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в Глушковском районе Курской области и безопасности дорожного движения», в соответствии с решением о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район» Курской области
Л.Н.Гузеева