

Экспертное заключение № 36 от 15 ноября 2021 г. на проект постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157,от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. № 242 ,от 15.07.2019г. №329, от 14.11.2019г. №559, от 23.12.2019г. № 690, от 19.02.2020г.№ 108, от 04.09.2020г. № 384, от 16.02.2021г. № 70).

КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертное заключение № 36

« 15 » ноября 2021 г.

п.Глушково

на проект постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157,от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. № 242 ,от 15.07.2019г. №329, от 14.11.2019г. №559, от 23.12.2019г. № 690, от 19.02.2020г.№ 108, от 04.09.2020г. № 384, от 16.02.2021г. № 70).

Настоящее экспертное заключение подготовлено Контрольно-счётным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области (далее – КСО Глушковского района), на основании статьи 7 Положения Контрольно-счётным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013 г. № 35

Основанием для проведения мероприятия является:

- план работы КСО Глушковского района на 2021 г.
- финансово-экономическая экспертиза осуществляется на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Предмет экспертизы:

Проект постановления администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503«Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. , 24.05.2019г., № 117, от 15.07.2019г. № 329, от 14.11.2019г. № 559, от 23.12.2019г. № 690, от 19.02.2020г.№ 108, от 04.09.2020г. № 384, от 16.02.2021г. № 70) (далее Проект постановления).

Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

Основные вопросы экспертно-аналитического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы);
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер).

Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза Проекта постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от

01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14, от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. №329, от 14.11.2019г. № 559, от 23.12.2019г. № 690, от 19.02.2020г. № 108, от 04.09.2020г. № 384, от 16.02.2021г. №70) проведена на основании и с учетом следующих нормативных правовых актов:

- Конституции Российской Федерации;
- Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;
- Указа Президента РФ от 28.04.2008 г. № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»;
- Федерального закона от 30.12.2020г. № 489 « О молодежной политике в Российской Федерации»;
- Федерального закона от 04.12.2007г. № 329-ФЗ « О физической культуре и спорте Российской Федерации»;
- Федерального закона от 11.08.1995г. № 135-ФЗ « О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;
- Указа Президента Российской Федерации от 24.03.2014г. № 172 « О всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Постановлению Правительства РФ от 11.06.2014г. № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО);
- Распоряжение правительства Российской Федерации от 24.11.2020 г. №3081-р «Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Постановлении Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 302 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;
- Распоряжении Правительства Российской Федерации от 29.11.2014г. № 2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
- Закона Курской области от 04.01.2003г. №2-ЗКО «О государственной молодежной политике в Курской области»;
- Закона Курской области от 27.11.2009г. №104-ЗКО «О физической культуре и спорте в Курской области»;
- Закона Курской области от 18.03.2002г. №17-ЗКО «О государственной поддержке талантливой молодежи»;
- Закона Курской области от 17.06.2002г. № 28-ЗКО «О государственной поддержке межрегиональных, региональных и местных молодежных и детских общественных объединений в Курской области»;
- Постановлении Губернатора Курской области от 29.09.2006 г. № 434 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи»;

- Распоряжении Администрации Курской области от 02.12.2020 г. № 733-ра «О Стратегии социально-экономического развития Курской области на период до 2030 года»;

- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 14.12.2010 г. № 466 «О создании Координационного совета по молодежной политике в Глушковском районе»;
- Постановлении Администрации Глушковского района от 18.03.2013 г. № 143 «Об утверждении Порядка приема документов, оформления и выдачи путевок детям Глушковского района Курской области в санаторно-оздоровительные учреждения, загородные или специализированные (профильные) лагеря»;
- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 31.08.2012 г. № 354 «О создании Совета молодых специалистов при Администрации Глушковского района»;
- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 13.01.2017 г. № 122 «Об утверждении Премии Главы Глушковского района Курской области для молодых специалистов»;
- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 10.01.2020 г. № 04 «Об утверждении Премии Главы Глушковского района Курской области талантливой молодежи»;
- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 29.01.2013г. № 36 «О создании районной межведомственной комиссии по организации оздоровления, отдыха и занятости детей, подростков и молодежи»;
- Постановлении Администрации Глушковского района Курской области от 17.09.2018г. № 389 «О создании Совета добровольческих (волонтерских) объединений Глушковского района Курской области».
- Устава муниципального образования «Глушковский район»;
- Постановлении Администрации Глушковского района № 185 от 11.07.2017 г. «Об утверждении порядка, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области»;

В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- проект постановления администрации Глушковского района ««О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14, от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117, от 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. №329, от 14.11.2019г. № 559, о 23.12.2019г. №690, от 19.02.2020г. № 108, от 04.09.2020г. № 384, от 16.02.2021г. № 70);
- пояснительная записка к проекту постановления Администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года № 503 «Об утверждении муниципальной

программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (в редакции от 06.03.2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015 г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. № 76, от 16.11.2016 г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. № 14, от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017 г. № 198, от 27.10.2017 г. № 363, от 29.12.2017 г. № 531, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019 г. № 117, от 24.05.2019 г. № 242, от 15.07.2019 г. № 329, от 14.11.2019 г. № 559, от 23.12.2019 г. № 690, от 19.02.2020 г. № 108, от 04.09.2020 г. № 384, № 384, от 16.02.2021 г. № 70);

- муниципальная программа Глушковского района «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»;

- приложения к муниципальной программе, а именно: приложение № 5 «Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Глушковского района «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» за счет средств бюджета

Глушковского района Курской области», приложение № 6 «Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета, районного бюджета и внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы Глушковского района «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области».

В ходе проведения экспертизы проекта постановления установлено следующее:

1. Внесение изменений в муниципальную программу муниципального района «Глушковский район» «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (далее Программа) обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район на 2021 год плановый период 2022 -2023 годы» (в редакции от 08.10.2021 г. № 242) .

В паспорте муниципальной программы установлено не соответствие общего объема финансирования программы на 2015-2023 годы. (76452,219 тыс.рублей) соответственно: (75109,360 тыс. рублей);

- за счет районного бюджета- 60308,219 тыс. рублей;

- за счет средств областного бюджета- 14801,141 тыс.рублей.

Согласно утвержденному общему объему на: 2021 год предусмотрено финансирование в размере 11767,450 тыс. рублей, однако сумма финансирования составляет 11664,121 тыс. рублей. На 2022 год предусмотрено финансирование 8320,716 тыс. рублей, однако сумма финансирования составляет 9049,584 тыс.рублей. На 2023 год предусмотрено 8362,701 тыс.рублей, однако сумма составляет 9080,021 тыс. рублей.

В паспорте программы установлено не соответствие Объемов бюджетных ассигнований подпрограммы «Оздоровление и отдых детей» муниципальной программы с 2015 по 2023 гг.(44937,302 тыс.рублей) соответственно (43594,444 тыс. рублей).

Решением о бюджете на 2021 год предусмотрено финансирование подпрограммы в размере 3527,042 тыс. рублей, сумма составляет 3404,713 тыс. рублей.

На 2022 год 1892,835 тыс.рублей, составляет 2621,703 тыс.рублей.

На 2023 год 1904,383 тыс.рублей, составляет 2621,700 тыс. рублей.

В разделе 2 муниципальной программы « Основные цели и задачи Программы, сроки и этапы реализации, целевые индикаторы и показатели, характеризующие эффективность реализации программы» стратегический документ «Указ Президента Российской Федерации» от 31.12.2015 г. № 683 « О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» данный документ утратил силу, аналогично в разделе 2 подпрограммы 1, и в разделе 2 подпрограммы 3.

Согласно паспорту Программы, участниками Программы указаны отдел образования Администрации Глушковского района Курской области и отдел молодежной политики и спорта Администрации Глушковского района Курской области. Несоответствие выявлено в разделе 6 муниципальной программы «Информация об участии предприятий и организаций, независимо от их организационно - правовой формы и форм собственности в реализации программы», указаны участники программы -муниципальные образования Глушковского района.

В разделе 8 муниципальной программы «Ресурсное обеспечение Программы» объем финансового обеспечения на 2021 и 2022-2023 годы не соответствует утвержденным объемам о бюджете. Также Объем бюджетных ассигнований подпрограммы « Оздоровление и отдых детей» на 2021 и 2022-2023 годы не соответствует утвержденным объемам о бюджете.

В разделе 11.1 Подпрограммы 1 «Повышение эффективности реализации молодежной политики» не соответствует наименование подпрограммы «Молодежь Глушковского района».

В паспорте подпрограммы 1 указанные участники не соответствуют участникам указанным в паспорте муниципальной программы.

В разделе 2 подпрограммы 2 «Реализация муниципальной политики в сфере физической культуры и спорта» Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.03.2013г. № 402-р « Об утверждении государственной программы РФ «Развитие физической культуры и спорта» данный нормативный акт утратил в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302 (далее – ГП13, госпрограмма).

Паспортом подпрограммы 3 «Оздоровление и отдых детей» Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы на 2021 и 2022 -2023 годы не соответствуют утвержденным объемам в решении о бюджете.

В разделе 2 подпрограммы 3 нормативный акт утратил силу постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2009 года № 1106 «О порядке предоставления из федерального бюджета субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по проведению оздоровительной кампании детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

В разделе 7 подпрограммы 3 «Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 3 объемы бюджетных ассигнований на 2021 и 2022и 2023 годы также не соответствует утвержденному объему финансирования в решении о бюджете.

В представленном приложении № 5 ««Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы Глушковского района «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» (далее Программа) обусловлено приведением в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район на 2021 год плановый период 2022 -2023 годы» (в редакции от 08.10.2021 г. № 242) .

культуры и спорта в Глушковском районе Курской области» за счет средств бюджета Глушковского района Курской области» расходы на подпрограмму 3 «Оздоровление и отдых детей» не соответствуют утвержденному объему финансирования на 2021 год и 2022-2023 годы.

Таким образом, муниципальная Программа не приведена в соответствие с решением Представительного Собрания Глушковского района о районном бюджете, что не соответствует требованиям ст. 179 БК РФ.

Заключение:

По результатам рассмотрения Проекта постановления администрации Глушковского района «О внесении изменений в постановление Администрации Глушковского района от 05 ноября 2014 года №503 «Об утверждении муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, развитие физической культуры и спорта в Глушковском районе Курской области»(в редакции от 06.03. 2015 г. № 104, от 29.04.2015 г. № 178, от 23.06.2015 г. № 220, от 01.12.2015г. № 352, от 30.12.2015 г. № 406, от 29.04.2016 г. №76, от 16.11.2016г. № 206, от 26.12.2016 г. № 264, от 01.02.2017 г. №14,от 01.06.2017 г. № 125, от 19.07.2017г. № 198, от 27.10.2017г. № 363, от 29.12.2017г. № 531, от 03.05.2018г. № 157, от 03.05.2018 г. № 157, от 03.12.2018 г. № 487, от 26.02.2019г. №117,от 24.05.2019г. №242, от 15.07.2019г. № 329, от 14.11.2019г. № 559, от 23.12.2019г. № 690 от 19.02.2020г.№ 108, от 04.09.2020г. № 384, № 384, от 16.02.2021г. № 70);

Контрольно- счетный орган муниципального района « Глушковский район» Курской области, предлагает ответственному исполнителю до принятия проекта программы учесть данные замечания при доработке.

Председатель
Контрольно-счетного органа
муниципального района
«Глушковский район»

Л.Н.Гузеева