

Экспертное заключение № 6 от 24.02.2021 г. контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области « Об утверждении муниципальной программы в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами», утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области № 273 от 28.12.2016г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района от 19.11.2018 года № 465, от 19.12.2018 года, от 18.11.2020 года № 554).

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Экспертное заключение № 6

24.02.2021г.

Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области по результатам финансово-экономической экспертизы проекта постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области « Об утверждении муниципальной программы в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами», утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области № 273 от 28.12.2016г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района от 19.11.2018 года № 465, от 19.12.2018 года, от 18.11.2020 года № 554).

1.Основание для проведения экспертизы: План работы КСО Глушковского района на 2021 год., п.7 ст.9 Федерального закона от 02.07.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», решение Собрания депутатов Представительного Собрания Глушковского района Курской области от 27.12.2013г. № 35 «Об утверждении положения о Контрольно-счетном органе муниципального района «Глушковский район» Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 11.07.2017 года № 185 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области», постановления Администрации Глушковского района Курской области от 19.07.2017года № 197 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области».

2.Цель экспертизы:

- обеспечение эффективности и результативности расходования бюджетных средств, в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- исследование Проекта постановления с целью оценки проекта муниципального правового акта с точки зрения обеспеченности проектируемых нормативных решений финансовыми, организационными и иными мерами, целесообразности предполагаемых затрат с учетом ожидаемых результатов;
- эффективное решение системных проблем социально-экономического развития Глушковского района в соответствии с законодательством;
- определение соответствия положений, изложенных в Проекте, действующим нормативным правовым актам.

3.Основные вопросы финансово-экономического мероприятия:

- проверка правомерности и обоснованности предлагаемых изменений муниципальной программы, соответствия их показателям бюджета Глушковского района;
- проверка корректности предлагаемых изменений (отсутствие изменений программы «задним числом»);
- проверка логичности предлагаемых изменений (отсутствие внутренних противоречий в новом варианте программы)
- согласованность изменений финансирования, программных мероприятий, целевых (индикативных) показателей и ожидаемых результатов;
- проверка целесообразность предлагаемых изменений (потенциальная эффективность предлагаемых мер).

4. Информация о результатах мероприятия:

Экспертиза проекта Постановления Администрации Глушковского района Курской области « О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области « Об утверждении муниципальной программы в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами» проведена на основании и с учетом следующих нормативных актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Глушковский район»;
- Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Глушковский район»;
- Положение о порядке разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Глушковского района Курской области №185 от 11.07.2017г.
- Методические указания по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области от 19.07.2017г. №197

В КСО Глушковского района для проведения экспертизы поступили следующие документы:

- Проект Постановления Администрации Глушковского района Курской области « Об утверждении муниципальной программы в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами»;

-Паспорт муниципальной программы «Повышение эффективности управления финансами» в Глушковском районе Курской области»;

-Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Глушковского района Курской области «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Повышение эффективности управления финансами»;

В ходе проведения финансово- экономического мероприятия Контрольно-счетным органом Глушковского района Курской области установлено следующее:

1.Внесение изменений в муниципальную программу муниципального образования «Глушковский район» «Повышение эффективности управления финансами» в Глушковском районе Курской области» (далее программа) обусловлено приведение в соответствие объемов финансирования Программы с решением Представительного Собрания Глушковского района о бюджете муниципального образования «Глушковский район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

2. В программе продлен срок реализации до 2023 года, программа реализуется в 1 этап в течение 2017-2023 годов.

3.Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств бюджета муниципального района «Глушковский район» Курской области и за счет субвенции из областного бюджета Курской области.

4.В программе изменилось ресурсное обеспечение. (Приложение № 4, №5).

5.В приложениях внесены изменения в соответствии с измененными суммами финансирования и изложены в новой редакции.

6.Структура муниципальной программы Глушковского района «Повышение эффективности управления финансами» в Глушковском районе Курской области» предусматривает реализацию двух подпрограмм:

- подпрограмма 1 «Управление муниципальным долгом Глушковского района Курской области» (далее -Подпрограмма № 1);

- подпрограмма 2 « Эффективна система межбюджетных отношений Глушковского района Курской области» (далее -Подпрограмма №2);

Объем финансового обеспечения реализации Программы за 2017- 2023 годы составит 64 335,17916 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 год – 7892,75069 тыс. рублей;

2018 год – 7827,44857 тыс. рублей;

2019 год – 7774,2849 тыс. рублей;

2020 год – 11501,809 тыс. рублей;

2021 год - 10097,191 тыс. рублей;

2022 год- 10079,459 тыс. рублей;

2023 год - 9162,236 тыс. рублей.

объем бюджетных ассигнований районного бюджета на реализацию программы составит –45,28739 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 год – 17,64292 тыс. рублей;

2018 год - 11,39057 тыс. рублей;

2019 год - 5,9539 тыс. рублей;

2020 год - 0,00 тыс. рублей;

2021 год - 3,00 тыс.рублей;

2022 год - 4,30 тыс. рублей;

2023 год - 3,00 тыс. рублей;

объем бюджетных ассигнований за счет субвенции из областного бюджета на реализацию программы составит – 64 289,89177 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 год -7875,10777 тыс. рублей;

2018 год – 7816,058 тыс. рублей;

2019 год – 7768,331 тыс. рублей;

2020 год – 11501,809 тыс. рублей;

2021 год - 10094,191 тыс. рублей;

2022 год - 10075,159 тыс. рублей;

2023 год – 9159,236 тыс.рублей;

Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме 1 " Управление муниципальным долгом Глушковского района Курской области» - 45,28739 тыс.рублей, в том числе за счет средств районного бюджета 45,28739 тыс.рублей, из них по годам;

2017 год - 17,64292 тыс. рублей;

2018 год - 11,39057 тыс. рублей;

2019 год - 5,9539 тыс. рублей;

2020 год - 0,00 тыс. рублей;

2021 год - 3,00 тыс.рублей;

2022 год - 4,30 тыс. рублей;

2023 год - 3,0 тыс. рублей;

Объем бюджетных ассигнований по подпрограмме 2 "Эффективная система межбюджетных отношений Глушковского района Курской области» - 64289,89177 тыс.рублей, в том числе:

за счет средств субвенции из областного бюджета 64289,89177 тыс.рублей, из них по годам;

2017 год – 7875,10777 тыс.рублей;

2018 год – 7816,058 тыс. рублей;
2019 год - 7768,331 тыс. рублей;
2020 год – 11501,809 тыс. рублей;
2021 год - 10094,191 тыс. рублей;
2022 год – 10075,159 тыс. рублей;
2023 год - 9159,236 тыс. рублей;

за счет средств районного бюджета в сумме 0,0 тыс. рублей.

В результате анализа структуры и содержание реализации подпрограмм муниципальной программы выявлено:

Целями муниципальной программы являются:

- обеспечение исполнения расходных обязательств Глушковского района Курской области на основе долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Глушковского района Курской области, оптимальной налоговой и долговой нагрузки и повышения эффективности использования бюджетных средств;
- содействие муниципальным образованиям Глушковского района Курской области в решении вопросов местного значения.

Наименование основных мероприятий сформулированы корректно, что соответствует поставленным целям и задачам.

Показатели (индикаторы) реализации муниципальной программы оцениваются в целом для муниципальной программы и по каждой из подпрограмм.

Общим показателем (индикатором) реализации муниципальной программы является охват бюджетных ассигнований районного бюджета показателями, характеризующими цели и результаты их использования.

Данный показатель увязан с целями и задачами муниципальной программы, поскольку охват бюджетных ассигнований показателями, характеризующими цели и результаты их использования, определяет качество исполнения расходных обязательств Глушковского района Курской области.

Программа включает подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели Программы и решение программных задач.

Для каждой подпрограммы программы сформулированы цели, задачи, целевые индикаторы, определены их целевые значения.

Ожидаемыми результатами реализации подпрограмм является:

- сохранение объема муниципального долга Глушковского района Курской области в пределах не выше 50% утвержденного общего годового объема собственных налоговых и неналоговых доходов районного бюджета без учета налога на доходы физических лиц по дополнительному нормативу;
- создание долгосрочного источника финансирования дефицита района;
- сокращение дифференциации муниципальных образований Глушковского района Курской области по уровню расчетной бюджетной обеспеченности;
- обеспечение сбалансированности местных бюджетов Глушковского района Курской области;
- обеспечение прозрачности процедуры выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Глушковского района Курской области и осуществления мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Глушковского района Курской области

Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

5. Выводы и предложения

1. В ходе проверки нарушений бюджетного законодательства не выявлено.

2. В структуре муниципальной программы в текстовой части отсутствует следующий раздел:

- основание для разработки муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы и негативно влияющих на основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.

3. В приложении N 2 к муниципальной программе Глушковского района Курской области «Основные мероприятия муниципальной программы Глушковского района Курской области «Повышение эффективности управления финансами Глушковского района Курской области», отсутствует Подпрограмма 2 «Эффективная система межбюджетных отношений в Глушковском районе Курской области».

4. В Приложении N 3 к муниципальной программе Глушковского района Курской области «Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы» Постановление Администрации Курской области № 62-па от 06.02.2012г. «Об утверждении Правил предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, городских округов бюджетных кредитов, их использования и возврата» (в редакции № 54 от 11.02.2013г.), данный нормативный правовой акт утратил силу.

Заключение

По результатам рассмотрения постановления «О внесении изменений в муниципальную программу Глушковского района Курской области «Об утверждении муниципальной программы в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами», утвержденную постановлением Администрации Глушковского района Курской области № 273 от 28.12.2016г. (в редакции постановлений Администрации Глушковского района от 19.11.2018 года № 465, от 19.12.2018 года, от 18.11.2020 года № 554), установлено что объемы финансирования мероприятий программы соответствуют объемам бюджетных ассигнований, утвержденным Решением о бюджете.

Согласно методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ Глушковского района Курской области, КСО Глушковского района Курской области считает, что необходимо дополнить в структуру муниципальной программы следующий раздел:

- основание для разработки муниципальной программы;
- анализ рисков реализации муниципальной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы и негативно влияющих на основные параметры муниципальной программы (подпрограммы) и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы.

Вместе с тем, принятие проекта Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области, считает возможным после приведения в соответствие Приложения №2, 3 к муниципальной программе в Глушковском районе Курской области «Повышение эффективности управления финансами».

Предоставить в Контрольно-счетный орган муниципального района

«Глушковский район» Курской области уведомление о внесении изменений в муниципальную программу.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район» Курской области

Л.Н.Гузеева