ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 42 от 16.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН» КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 42

от 16.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет»», Положением о Контрольно-счетном органа Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области № 35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.02.2017г. № 5, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально- экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021год.

#### Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Веселовский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Веселовский сельсовет» являются:

- -повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- -развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- -эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Веселовский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района от 10.11.2021г. №42.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2021 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

#### 1) на 2022 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 865 855, 00 рублей,
  - общий объем расходов бюджета в сумме 2 865 855,00 рублей;
    - 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 352 811,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 352 811,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 51 614,00 рублей;

#### 3) на 2024 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 314 188,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 314 188,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 101 130,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

## Доходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 2 865 855,00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 2 352 811,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 2 314 188,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает увеличение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 0,6 % на плановый период 2023 года уменьшение на 17 %, 2024 года на 18%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 18% в 2022 году, на 47% в 2023 году, на 50% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 1 072 184,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2022 году на сумму 342 688,00 рублей (31%), в 2023 году на сумму 351 347,00 рублей (32%), в 2024 году на сумму 360 965,00 рублей (33%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 1 774 524,00 рубля, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 323 541,00 рублей (18%), в 2023 году на сумму 845 244,00 рублей (47%), в 2024 году на сумму 893 485,00 рублей (50%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	2 846 708,00	2 865 855,00	2 352 811,00	2 314 188,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому		+19 147,00 или +0,6%	- 493 897,00 или - 17%	- 532 520,00 или - 18%

исполнению в 2021г. руб., %				
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	1 072 184,00	1 414 872,00 49%	1 423 531,00 60%	1 433 149,00 61%
Увеличение +		+ 342 688,00	+ 351 347,00	+ 360 965,00
(уменьшение-)		или	или	или
к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 31%	+ 32%	+ 33%
Безвозмездные	1 774 524,00	1 450 983,00	929 280,00	881 039,00
поступления, руб.	,	50%	40%	38%
Увеличение +		-323 541,00	- 845 244,00	- 893 485,00
(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-18%	-47%	-50%

#### Расходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 865 855,00 рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 2 352 811,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 2 314 188,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления — 58,0%, 65,0%, 65,0%, расходы на решение в области культуры — 34,0%, 26,0%, 24%, расходы на решение в области национальной обороны — 3,2%, 4,0%, 4,2%, жилищно-коммунальное хозяйство -3,8%, 2,1%,1,2%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2021 году и прогноз расходов муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение	Проект бюдже	та				
		бюджета за	2022 год		2023 год		2024 год	
		2021 год сумма уд.вес	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году		Рост/ снижение к предыдущему году		Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	2 141 125,94	1 662 597,00	0,7	1 531 381,00	0,9	1 516 558,00	0,9
		57	58		65		65	
0200	Национальная оборона	89 267,00	92 470,00	1,0	95 548,00	1,0	98 884,00	1,0
			3,2		4,0		4,2	
		2,3						
0300	Обеспечение пожарной безопасности	21 000,00	0,00		0,00		0,00	
		0,5						
0400	Национальная экономика	2 000,00	0,00		0,00		0,00	
		0,05						
0500	Жилищно- коммунальное	238 000,00	110 000,00	0,4	50 000,00	0,4	30 000,00	0,6

ВСЕГО	РАСХОДОВ	3 741 350,94	2 865 855,00 0,76	2 352 811,00 0,82	2 314 188,00 0,98
	Условно утвержденные расходы			51 614,00	101 130,00
		33,4	34	26	24
0800	Культура, кинематография	1 249 958,00	1000 788,00 0,8	0,6 624 268,00	567 616,00 0,9
		6,3	3,8	2,1	1,2
	хозяйство				

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме 2 865 855,00 рублей и плановый период на 2023 год 2 352 811,00 рублей, на 2024 год в сумме 2 314 188,00 рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (3 741 350,94 рублей) на 2022 год в сумме 875 495,00 рублей или 23%,на 2023 год в сумме 1 388 539,94, 00 рублей или 37,0%, на 2024 год в сумме 1 427 162 94,00 рублей или 38,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

# Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

#### (подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2022-2024г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Расходы по подразделам определены:

на 2022 год в сумме 1 662 597,00 рублей,

на 2023 год в сумме 1531 381,00 рубль,

на 2024 год в сумме 1 516 558,00 рублей.

## Раздел 0200 «Национальная оборона»

## Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на 2022год в сумме 92 470,00 рублей и на плановый период на 2023 год в сумме 95 548,00 рублей и на 2024 год в сумме 98 884,00 рубля.

## Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

## Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2022 год в сумме 110 000,00 рублей, на 2023 год в сумме 50 000,00 рублей и на 2024 год в сумме 30 000,00 рублей.

## Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

по начислениям на оплату труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

## Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области»:

на 2022 год - 1000 788,00 рублей;

на 2023 год - 624 268,00 рублей;

на 2024 год – 567 616,00 рублей;

Наименование непрограммики расуолов

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 3 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 146 788,00 рублей и на плановый период 2023 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 679 091.00 рублей, на 2024 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 597 616.00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

руб. Νō Объем на Объем Наименование целевой программы ассигнований на Объем ассигнований ассигнований на 2024 реализацию программы в 2022 реализацию программы в 2023 реализацию программы в п/п году году культуры в 1000 788,00 567 616,00 1 Муниципальная «Развитие 624 268,00 программа Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области 2 Муниципальная программа «Обеспечение доступным и 110 000,00 50 000,00 30 000,00 комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области 0,00 4 823 ,00 Муниципальная программа «Развитие муниципальной 36 000,00 службы в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области ВСЕГО 1 146 788,00 679 091,00 597 616,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено в рамках непрограммных направлений расходы в сумме 1 7 19 067,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 1 673 720,00 рублей, на 2024 год в сумме 1 716 572,00 рубля, в том числе:

Таблица 4 Непрограмные расходы руб. NIO

Объем бюлуетных ассигнований Объем бюлуетных ассигнований Объем бюлуетных ассигнований

п/п	паименование непрограммных расходов	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	469 970,00	469 970,00	469 970,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 098 588,00	1 026 588,00	1 026 588,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	103 409,00	105 548,00	98 884 ,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	47 100,00	20 000,00	20 000,00
5	Условно утвержденные расходы		51 614,00	101 130,00

# BCEFO 1 719 067,00 1 673 720,00 1 716 572,00

Расходы на содержание органов местного самоуправления прописаны в решении о бюджете на 2022 год и составят 1 568 558,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Веселовский сельсовет».

- При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.
- Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.
- Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

#### Заключительные положения

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области рекомендует проект решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного органа муниципального района «Глушковский район» Курской области

Л.Н. Гузеева