ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50 от 17.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50

от 17.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Званновский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 4, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Званновского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Званновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально-экономического развития Званновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Званновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Званновского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Званновский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Званновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Званновский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Званновский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Званновский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Званновский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Доходная часть в Проекте решения о бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год плановый период 2023-20244 годы сформирована в соответствии с видами доходов, определенных статьей 41 БК РФ. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован с учетом расходов и с учетом расчетом, предоставленных главными администраторами доходов и с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Курской области.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Званновского сельсовета Глушковского района от 04.11.2021г. №39.

1.Основные характеристики бюджета муниципального образования «Званновский сельсовет» на 2022 год:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 5 564 405,00 рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5 564 405,00 рублей, сбалансированный.

2. Основные характеристики местного бюджета на 2023 и 2024 годы:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2023 год в сумме 4 375 465,00 рубля, на 2024 год в сумме 4 306 655,00 рублей, сбалансированный.
- общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 4 375 465,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 106 998,00 рублей, на 2024 год в сумме 4 306 655,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 210 389,00 рублей.

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Званновского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 5 564 405,00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 4 375 465,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 4 306 655,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрании депутатов Званновского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает соращение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 6,4 % на плановый период 2023 года на 26 % , 2024 года на 27%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 20% в 2022 году, на 59% в 2023 году, на 62% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 2 822 459,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2022 году на сумму 270 287,00 рублей (9,5%), в 2023 году на сумму 289 797,00 рублей (10%), в 2024 году на сумму 311 601,00 рублей (11%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 3 127 247,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 655 588,00 рублей (20%), в 2023 году на сумму 1 864 038,00 рублей (59%), в 2024 году на сумму 1 954 652,00 рублей (62%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	5 949 706,00	5 564 405,00	4 375 465,00	4 306 655,00
Увеличение +		- 385 301,00	- 1 574 241,00	- 1 643 051,00
		или		

(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 6,4%	или - 26%	или - 27%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	2 822 459,00	3 092 746,00	3 112 256,00	3 134 060,00
		49%	60%	61%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 270 287,00	+ 289 797,00	+ 311 601,00
		или + 9,5%	или + 10%	или + 11%
Безвозмездные поступления, руб.	3 127 247,00	2 471 659,00	1 263 209,00	1 172 595,00
		50%	40%	38%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-655 588,00	- 1 864 038,00	- 1 954 652,00
		-20%	-59%	-62%

Расходы бюджета муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Званновского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) обеспечение сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 01.07.2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 и от 7 мая 2012 года № 597, а также реализации мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7.05.2018 года №204;
- 5) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным соглашениям;
- 6) расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Званновского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Званновского сельсовета Глушковского района Курской области.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Званновского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5 564 405,00 рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 4 375 465,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 4 306 655,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 40,0%, 50,0%, 49,0%, расходы на решение в области культуры – 50,0%, 39,0%, 37%, жилищно-коммунальное хозяйство -6,9%, 5,3%,4,7%, расходы на решение в области национальной обороны – 1,6%, 2,1%, 2,3%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2021 году и прогноз расходов муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год сумма уд.вес	Проект бюджета					
			2022 год		2023 год		2024 год	
1	2	3	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
			4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	2 776 644,00	2 258 365,00	0,81	2 206 217,00	0,97	2 145 174,00	0,97
		40	40		50		49	
0200	Национальная оборона	89 267,00	92 470,00	1,0	95 548,00	1,0	98 884,00	1,0
		1,3	1,6		2,1		2,3	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5 000,00	15 000,00	3,0	10 000,00	0,66	10 000,00	1,0
		0,07	0,26		0,22		0,23	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 717 628,00	388 401,00	0,22	235 000,00	0,60	205 000,00	0,87
		25	6,9		5,3		4,7	
0800	Культура, кинематография	2 263 626,00	2 805 079,00	1,2	1 720 702,00	0,61	1 636 208,00	0,95

		33	50		39	37	
1100	Физическая культура и спорт	0,00	5000,00	0,00	1 000,00	0,2	1 000,00 1,0
			0,08		0,02		0,02
	Условно утвержденные расходы				106 998,00		210 389,00
ВСЕГО РАСХОДОВ		6 852 165,00	5 564 0,81	405,00	4 375 0,78	465,00	4 306 0,98
							655,00

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме **5 564 405,00** рублей и плановый период на 2023 год **4 375 465,00** рублей, на 2024 год в сумме **4 306 655,00** рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (**6 852 165,00** рублей) на 2022 год в сумме 1 287 760,00 рублей или 19%, на 2023 год в сумме 2 476 700, 00 рублей или 36,0%, на 2024 год в сумме 2 545 510,00 рублей или 37,0%.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрании депутатов Званновского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 5 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 3 476 650,00 рублей и на плановый период 2023 год 5 муниципальных целевых программы в сумме 2 177 634,00 рублей, на 2024 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 2 012 097,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2022	на Объем ассигнований на реализацию программы в 2023	на Объем ассигнований на реализацию программы в 2024
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области	2 805 079,00	1 720 702,00	1 636 208,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Званновского сельсовета Глушковского района Курской области	375 000,00	235 000,00	205 000,00
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области	263 170,00	210 932 ,00	159 889,00
4	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области »	0,00	10 000,00	10 000,00
5	Муниципальная программа « Формирование современной городской среды в МО «Званновский сельсовет»	13 401,00	0,00	0,00

Глушковского района Курской области на 2018-2024 годы»

6	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в МО «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области »	5 000,00	1 000,00	1 000,00
ВСЕГО		3 476 650,00	2 177 634,00	2 012 097,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 2 087 755,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 2 197 831,00 рублей, на 2024 год в сумме 2 294 558,00 рубль, в том числе: **Таблица 4 Непрограммные расходы предусмотренные проектом бюджета муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».**

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	435 191,00	435 191,00	435 191,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 484 809,00	1 484 809,00	1 484 809,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	112 470,00	115 548,00	108 884,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	30 000,00	30 000,00	30 000,00
	Обеспеч	25 285,00	25 285,00	25 285,00
5	Условно утвержденные расходы		106 998,00	210 389,00
ВСЕГО		2 087 755,00	2 197 831,00	2 294 558,00

Документы и материалы к проекту бюджета поселения представлены в полном объеме установленном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 7.1 раздела 7 Положения о бюджетном процессе.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2022 год составят 1 920 000 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Званновский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы:

1.В нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части решения о бюджете в ст.1 п.2 не правильно рассчитан объем условно утвержденных расходов местного бюджета на 2023 и 2024 годы.

2. Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом не в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Не представлены следующие муниципальные программы:

- Муниципальная программа «Развитие культуры в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области»;
- Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Званновского сельсовета Глушковского района Курской области»;
- Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области»;

- Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Званновском сельсовете Глушковского района Курской области »;

- Муниципальная программа « Формирование современной городской среды в МО «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2018-2024 годы;

- Муниципальная программа « Формирование современной городской среды в МО «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2018-2024 годы»;

- Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в МО «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области ».

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов позволяет сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на плановый период 2023 и 2024 годы.

- в соответствии со статьей 184.2 БК РФ не представлены муниципальные программы Званновского сельсовета Глушковского района Курской области.

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов Званновского сельсовета « О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Званновский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Званновского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева