

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 45 от 17.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 45

от 17.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Кобыльский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 10, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Кобыльский сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально- экономического развития Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Кобыльский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кобыльский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Кобыльский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Кобыльский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Кобыльский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Кобыльский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района от 08.11.2021г. № 49.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

- 1) на 2022 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 3 697 813, 00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 3 697 813, 00 рублей;
- 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 251 238,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 251 238,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 53 892,00 рубля ;
- 3) на 2024 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 272 643, 00 рубля,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 272 643, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 108 688,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 3 697 813, 00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 2 251 238,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 2 272 643, 00 рублей, соответственно

Проект решения Собрании депутатов Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 17 % на плановый период 2023 года уменьшение на 49 % , 2024 года на 49%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 39% в 2022 году, на 85% в 2023 году, на 85% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 1 331 326,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2022 году на сумму 460 799,00 рублей (34%), в 2023 году на сумму 477 501,00 рублей (35%), в 2024 году на сумму 495 570,00 рублей (37%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 3 131 525,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 1 225 837,00 рублей (39%), в 2023 году на сумму 2 689 114,00 рублей (85%), в 2024 году на сумму 2 685 778,00 рублей (85%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	4 462 851,00	3 697 813,00	2 251 238,00	2 272 643,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому		- 765 038,00 или - 17%	- 2 211 613,00 или	- 2 190 208,00 или

исполнению в 2021г. руб., %			- 49%	- 49%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	1 331 326,00	1 792 125,00 48%	1 808 827,00 80%	1 826 896,00 80%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 460 799,00 или + 34%	+ 477 501,00 или + 35%	+ 495 570,00 или + 37%
Безвозмездные поступления, руб.	3 131 525,00	1 905 688,00 51%	442 411,00 19%	445 747,00 19%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-1 225 837,00 -39%	- 2 689 114,00 -85%	- 2 685 778,00 -85%

Расходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 3 697 813,00 рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы:
прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 2 251 238,00 рублей, сбалансированный.
прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 2 272 643,00 рублей, сбалансированный.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»
(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:
По начислениям на оплату труда в 2022-2024г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:
-оплату труда с начислениями;
-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
-другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области на 2019-2024 годы».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:
по начислениям на оплату труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Кобыльском сельсовете Глушковского района Курской области».

Раздел 1000 «Социальная политика»

Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы выплаты пенсий за выслугу лет и доплата к пенсиям муниципальных служащих.

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 6 муниципальных целевых программы и на плановый период 2023-2024 годы 5 муниципальных целевых.

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы на:
- Обеспечение функционирования Главы муниципального образования;

- Обеспечение функций местных администраций;
- Непрограммную деятельность органов местного самоуправления;
- Реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;
- Условно утвержденные расходы.

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 год сбалансированный.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2021 год составят 1 271 533,00 рубля, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Кобыльский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 составляет 100% налоговых и неналоговых доходов. На 2024 год не правильно установлен предельный объем муниципального долга, что не соответствует ст.107 БК РФ, он соответственно должен быть 1 826 896,00 рублей.

Документы и материалы к проекту бюджета поселения представлены в полном объеме установленном статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пунктом 7.1 раздела 7 Положения о бюджетном процессе.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов позволяют сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ прописаны, но не учтены условно утвержденные расходы на плановый период 2023 и 2024 годы, в приложении № 3 , № 4, №5 к решению Собрания депутатов Кобыльского сельсовета Глушковскоо района «О проекте бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы».

В п.1 ст.9 необходимо в соответствии со ст.107 БК установить предельный объем муниципального долга Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области на 2024 год.

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов Кобыльского сельсовета « О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Кобыльского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева