

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 46 от 17.12.2021 год о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 46

от 17.12.2021 год

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО «Кульбакинский сельсовет»», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. №18, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлением бюджетной и налоговой политики МО Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально-экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2022-2024годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Кульбакинский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кульбакинский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Кульбакинский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Кульбакинский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Кульбакинский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально-экономического развития МО «Кульбакинский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района от 18.11.2021г. №58.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

- 1) на 2022 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 7 060 921, 00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 7 060 921, 00 рублей;
- 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5 081 842,00 рубля,
- общий объем расходов бюджета в сумме 5 081 842,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 117 157,00 рублей ;
- 3) на 2024 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5 015 853,00 рубля,
- общий объем расходов бюджета в сумме 5 015 853,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 230 848,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кульбакинского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 7 060 921, 00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 5 081 842,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 5 015 853,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает увеличение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 14 % и плановый период уменьшение 2023 года на 17 % , 2024 года на 18%, за счет увеличения безвозмездных поступлений на 4,1% в 2022 году, уменьшение на 53% в 2023 году, на 56% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 2 844 800,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2022 году на сумму 730 407,00 рублей (25,8%), в 2023 году на сумму 679 585,00 рублей (23%), в 2024 году на сумму 977 602,00 рубля (25,6%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 3 346 800,00 рублей, где прогнозируется увеличение в 2022 году на сумму 138 898,00 рублей (4,1%), в 2023 году уменьшение на сумму 1 789 343,00 рубля (53%), в 2024 году на сумму 1 879 494,00рублей (56%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	6 191 600,00	7 060 921 ,00	5 081 842,00	5 015 853,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому		+ 869 321,00 или +14,%	- 1 109 758,00 или	- 1 175 747,00 или

исполнению в 2021г. руб., %			- 17%	- 18%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.		3 575 223,00	3 524 385,00	3 548 547,00
	2 844 800,00	55,8%	69%	71%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 730 407,00 или +25,8%	+ 679 585,00 или +23%	+ 703 747,00 или +24%
Безвозмездные поступления, руб.		3 485 698,00	1 557 457,00	1 467 306,00
	3 346 800,00	44,1%	30%	29%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 138 898,00 +4,1%	- 1 789 343,00 - 53%	- 1 879 494,00 -56%

Расходы бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

5) расходы на строительство (реконструкцию объектов муниципальной собственности Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области;

6) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 7 060 921,00 рублей;

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы: прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 5 081 842,00 рубля, сбалансированный. прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 5 015 853,00 рубля, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 36%, 51%, 52%, расходы на решение в области культуры – 35%, 34%, 34%, жилищно-коммунальное хозяйство -26%, 7,7%,7,5%, расходы на решение в области национальной обороны – 1,7%, 1,8%, 1,9%, социальная политика – 1,0%, 1,2%,1,2%.

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год	Проект бюджета					
			2022 год	2023 год		2024 год		
			Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	3 172 000,00	2 166,551	0,80	2 620 000,00	1,03	2 620 000,00	1,0
		45	36		51		52	
0200	Национальная оборона		92 470,00		95 548,00		98 884,00	
		89 300,00		1,0		1,0		1,0
		1,7	1,7		1,8		1,9	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23 300,00	10 000,00	0,2	10 000,00	1,0	10 000,00	1,0

			0,07		0,1		0,1	
		0,3						
0400	Национальная экономика	77 200,00	10 000,00	0,02	10 000,00	1,0	10 000,00	1,0
		1,0	0,1		0,1		0,1	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	1 419 200,00						
			2 092 728,00	1,3	393 843,00	0,21	230 121,00	0,58
		20	26		7,7		4,5	
0700	Образование	100,00	5 000,00	0,0	5 000,00	1,0	5 000,00	1,0
		0,0	0,07		0,1		0,1	
0800	Культура, кинематография	2 215 400,00						
			2 617 080,00	1,12	1 758 000,00	0,70	1 748 000,00	0,99
		31	35		34		34	
1000	Социальная политика	49 200,00	62 000,00	1,2	62 000,00	1,0	62 000,00	1,0
		0,6	1,0		1,2		1,2	
1100	Физическая культура и спорт	300,00	5 092,00	16	10 294,00	2,02	1 000,00	0,09
		0,0	0,07		0,02		0,0	
	Условно утвержденные расходы				117 157,00		230 848,00	
ВСЕГО РАСХОДОВ		7 046 700,00	7 060 100 921,00		5 081 071 842,00		5 015 98 853,00	

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме 7 060 921,00рублей и плановый период на 2023год 5 081 842,00 рубля, на 2024 год в сумме 5 015 853,00 рублей , что выше уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (7 046 000,00 рублей) на 2022 год в сумме 14 921,00 рублей или 0,2%,на 2023 год ниже в сумме 1 964 158,00 рублей или 27%, на 2024 год в сумме 2 030 147,00 рублей или 28%.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

		10 092,00	15 294,00	6 000,00
6	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Кульбакинском сельсовете»	62 000,00	62 000,00	62 000,00
	ВСЕГО	3 364 172,00	2 249 137,00	2 066 121,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 3 696 749,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 2 302 765,00 рублей, на 2024 год в сумме 2 401 748,00 рублей, в том числе:

руб.

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	475 000,00	610 000,00	610 000,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 348 600,00	1 745 000,00	1 745 000,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	1 540 198,00	90 188,00	93 746,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	307 000,00	255 000,00	255 000,00
5	Организация внутреннего контроля	25 951,00	0,00	0,00
7	Условно утвержденные расходы		99 577,00	195,002,00
	ВСЕГО	3 696 749,00	2 302 765,00	2 401 748,00

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2022 год составят 1 823 600,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Кульбакинский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.

Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Заключительные положения

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области рекомендует проект решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Кульбакинском сельсовете Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева