ЗАКЛЮЧЕНИЕ №43 от 16.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №43

от 16.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области и 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Марковский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области № 35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 7, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Марковского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Марковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально- экономического развития Марковский сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Марковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Марковского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Марковский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Марковский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Марковский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Марковский сельсовет» являются:

- -повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- -развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- -эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Марковский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Марковский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Марковского сельсовета Глушковского района от 11.11.2021г. № 30.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2022 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 742 085, 00 рублей,
 - общий объем расходов бюджета в сумме 2 742 085,00 рублей;
 - 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 823 323,00 рубля,
- общий объем расходов бюджета в сумме 1 823 323 ,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 43 194,38 рублей;

3) на 2024 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 790 500, 00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 1 790 500, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 84 580,80 рублей.

Доходы бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Марковского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 2 742 085, 00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 1 823 323,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 1 790 500, 00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 28,1 % на плановый период 2023 года уменьшение на 52 %, 2024 годована 53%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 32% в 2022 году, на 73% в 2023 году, на 74% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 1 546 000,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2022 году на сумму 330 432,00 рублей (21%), в 2023 году на сумму 326 321,00 рублей (21%), в 2024 году на сумму 321 598,00 рублей (20%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 2 272 900,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 746 383,00 рублей (32%), в 2023 году на сумму 1 669 256,00 рублей (73%), в 2024 году на сумму 1 706 802,00 рублей (75%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	3 818 900,00	2 742 085,00	1 823 323,00	1 790 500,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому		- 1 076 815,00 или - 28,1%	- 1 995 577,00 или - 52%	- 2 028 400,00 или

исполнению в 2021г. руб., %				- 53%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	1 546 000,00	1 215 568,00 44%	1 219 679,00 66%	1 224 402,00 68%
Увеличение +		- 330 432,00	- 326 321,00	- 321 598,00
(уменьшение-)		или	или	или
к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-21%	- 21%	- 20%
Безвозмездные	2 272 900,00	1 526 517,00	603 644,00	566 098,00
поступления, руб.	,	55%	33%	31%
Увеличение +		-746 383,00	- 1 669 256,00	- 1 706
(уменьшение-)		-32%	-73%	802,00
к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %				-75%

Расходы бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Марковского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Марковского сельсовета Глушковского района Курской области исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Марковского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Марковского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 742 085,00 рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 1 823 323,00 рубля, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 1 790 500,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления — 59,0%, 65,0%, 64,0%, расходы на решение в области культуры — 32,0%, 22,0%, 24,0%, жилищно-коммунальное хозяйство -3,9%, 6,5%, 3,4.%, расходы на решение в области национальной обороны — 3,3%, 5,2%, 5,5%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2021 году и прогноз расходов муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое	Проект бюд	цжета				
		исполнение бюджета	2022 год		2023 год		2024 год	
		за 2021 год сумма уд.вес	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	2 000,00	1 628 766,00	0,79	1 194 080,60	0,73	1 160 910,00	0,97
		54	59		65		64	
0200	Национальная оборона	89 300,00	92 470,00	1,03	95 548,00	1,03	98 884,00	1,03
		2,3	3,3		5,2		5,5	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 000,00	000,00	1,0	1 000,00	0,33	000,00	1,0
	деятельность	0,07	0,10		0,05		0,05	
0400	Национальная экономика	86 000,00	5 000 0,00	0,05	9 000 ,00	1,8	34 000,00	3,7
		2,2	0,18		0,49		1,8	

0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	500 000,00	0,21 108 161,00	120 000,00 1,10	050 60 625,00
		13,3	3,9	6,5	3,4
0800	Культура, кинематография	1 016 000,00	904 0,89 688,00	403 694,00 0,44	435 1,07 081,00
		27,0	32	22	24
ВСЕГО) РАСХОДОВ	3 754 300,00	2 742 0,73 085,00	1 823 0,48 323,00	1 790 0,98 500,00

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме **2 742 085,00** рублей и плановый период на 2023 год **1 823 323,00** рублей, на 2024 год в сумме **1 790 500,00** рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (**3 754 300,00** рублей) на 2022 год в сумме 1 012 215, 00 рублей или 26%,на 2023 год в сумме 1 930 977, 00 рублей или 51,0%, на 2024 год в сумме 1 963 800,00 рублей или 52,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2022-2024г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- -оплату труда с начислениями;
- -закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- -другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0309 « Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ

- «Комплексное развитие территории МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области»;
- «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Марковского сельсовета Глушковского района Курской области».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

руб.

по начислениям на оплату труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области».

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 6 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 125 777,00 рублей и на плановый период 2023 год 6 муниципальных целевых программы в сумме 677 083,40 рублей, на 2024 год 5 муниципальных целевых программы в сумме 649 095,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

	P	yo.		
Nº ⊓/⊓	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2022		Объем ассигнований на реализацию программы в 2024 году
1	Муниципальная программа «Развитие культуры Марковском сельсовете Глушковского района Курской области	904 688 ,00	403 694,40	435 081,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Марковского сельсовета Глушковского района Курской области	·	40 000,00	60 625,00
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области		151 389 ,00	151 389,00
4	Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковском сельсовете» Глушковского района Курской области »	•	1 000,00	1 000,00
5	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области »		1 000,00	1 000,00
6	Муниципальная программа «Комплексное развитие территории МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области		80 000,00	0,00
	ВСЕГО	1 125 777,00	677 083,40	649 095,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 616 308,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 1 146 239,60 рублей, на 2024 год в сумме 1 141 405,00 рубля, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Nº ⊓/⊓	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	410 540,00	324 000,00	324 000,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 060 657,00	688 691,60	655 521,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	111 470,00	108 548,00	136 884 ,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	20 000,00	25 000,00	25 000,00
5	Обеспечение деятельности администрации	13 641,00	0,00	0,00
	ВСЕГО	1 616 308,00	1 146 239,60	1 141 405,00

Местный бюджет на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы сбалансированный.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2022 год составят 1 471 19700 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Марковский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы:

- 1.В нарушение ст. 184.1 БК не учтены условно утвержденные расходы на плановый период 2023 и 2024 годов, в приложениях № 5 , № 6 к решению Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы».
- 2.Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом не в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Не представлены следующие муниципальные программы:

- Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области »;
- -Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковском сельсовете» Глушковского района Курской области »;
- Муниципальная программа «Комплексное развитие территории МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области.

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов позволяет сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ не учтены условно утвержденные расходы в приложениях № 5,6 к решению Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковскоо района «О проекте бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2024 годы».
- в соответствии со статьей 184.2 БК РФ к Проекту решения о бюджете не представлены паспорта муниципальных программ « Комплексное развитие территории муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области », « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковском сельсовете» Глушковского района Курской области », «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области ».

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов Марковского сельсовета « О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Марковского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного органа муниципального района «Глушковский район» Курской области

Л.Н. Гузеева