

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 48 от 17.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 48

от 17.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Попово-Лежачанский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 3, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально-экономического развития Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Попово-Лежачанский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Попово-Лежачанский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

- 1) на 2022 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5 907 164, 00 рубля,
- общий объем расходов бюджета в сумме 5 907 164,00 рубля;
- 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5 205 831,00 рубль;
- общий объем расходов бюджета в сумме 5 205 831 ,00 рубль, в том числе условно утвержденные расходы 130 146,00 рублей ;
- 3) на 2024 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 5 168 528,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 5 168 528,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 258 426,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 5 907 164, 00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 5 205 831,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 5 168 528,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрании депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 31 % на плановый период 2023 года уменьшение на 40 % , 2024 года на 40%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 44% в 2022 году, на 71% в 2023 году, на 73% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 6 106 142,97 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2022 году на сумму 1 643 318,97 рублей (26%), в 2023 году на сумму 1 633 695,97 рублей (26%), в 2024 году на сумму 1 623 014,97 рублей (26%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 2 579 772,26 рубля, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 1 135 432,26 рубля (44%), в 2023 году на сумму 1 846 388,26 рублей (71%), в 2024 году на сумму 1 894 372,00 рубля (73%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	8 685 915,23	5 907 164,00	5 205 831,00	5 168 528,00
Увеличение +		- 2 778 751,23 или	- 3 480 084,23 или	- 3 517 387,23 или

(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 31%	- 40%	- 40%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	6 106 142,97	4 462 824,00 75%	4 472 447,00 85%	4 483 128,00 86%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 1 643 318,97 или -26%	- 1 633 695,97 или - 26%	- 1 623 014,97 или - 26%
Безвозмездные поступления, руб.	2 579 772,26	1444 340,00 24%	733 384,00 14%	685 400,00 13%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 1 135 432,26 -44%	- 1 846 388,26 -71%	- 1 894 372,00 -73%

Расходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.
- 5) расходы на строительство (реконструкцию объектов муниципальной собственности Попово- Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской

области;

б) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2022 год: прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5 907 164,00 рубля;

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2023 год в сумме 5 205 831 ,00 рубль, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 5 168 528,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 42,0%, 47,0%, 47,0%, расходы на решение в области культуры – 24,0%, 28,0%, 30%, жилищно-коммунальное хозяйство -31%, 19%,14%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2021 году и прогноз расходов муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год сумма уд.вес	Проект бюджета					
			2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	2 072 180,79	2 513 829,00	1,2	2 485 611,00	0,98	2 463 077,00	0,99
		30	42		47		47	
0200	Национальная оборона	68 951,00	92 470,00	1,3	95 548,00	1,3	98 884,00	1,0
			1,5		1,8		1,9	
		1,0						
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,00	10 000,00	10 0,00	10 000,00	1,0	10 000,00	1,0
		0	0,1		0,1		0,1	

0400	Национальная экономика	0,00	3000,00	0,00	3000,00	1,0	3 000,00	1,0
		0	0,05		0,05		0,05	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 483 877,12	1 847 0,53		1 005 0,54		741 0,73	
			891,00		064,00		574,00	
		50	31		19		14	
0800	Культура, кинематография	1 207 280,71	1 429 1,1		1 466 1,02		1 583 1,07	
			974,00		462,00		567,00	
		17	24		28		30	
1101	Физическая культура и спорт	9 630,00	10 000,00	1,03	10 000,00	1,0	10 000,00	1,0
		0,1	0,1		0,1		0,1	
	Условно утвержденные расходы				130 146,00		258 426,00	
ВСЕГО РАСХОДОВ		6 841 919,62	5 907 0,86		5 205 0,88		5 168 0,99	
			164,00		831,00		528,00	

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме **5 907 164,00** рубля и плановый период на 2023 год **5 205 831,00** рубль, на 2024 год в сумме **5 168 528,00** рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (**6 841 919,62** рублей) на 2022 год в сумме 934 755,62 рублей или 13,0%,на 2023 год в сумме 1 636 088,62 рублей или 23,0%, на 2024 год в сумме 1 6 73 391,62 рублей или 24,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»
(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2022-2024г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»
Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- оплату труда с начислениями;
- закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»
Подраздел 0310 « Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»
По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области ».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области», и на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в МО «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок: по начислениям на оплату труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Подраздел 1101 «Физическая культура»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Попово -Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрании депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 8 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 3 706 140,00 рублей и на плановый период 2023 год 6 муниципальных целевых программы в сумме 2 954 729,00 рублей, на 2024 год 6 муниципальных целевых программы в сумме 2 774 664,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

руб.										
№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2022	на	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023	на	Объем ассигнований на реализацию программы в 2024				
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Поповово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области	1 429 974 ,00		1 466 462,00		1 583 567,00				
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Поповово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области	1 119 148,00		1 005 064,00		741 574,00				
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Поповово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области	405 275,00		460 203 ,00		426 523,00				

4	Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «в Поповово-Лежачанском сельсовете» Глушковского района Курской области »	3 000,00	3 000,00	3 000,00
5	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в в Поповово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области »	10 000,00	10 000,00	10 000,00
6	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковский района Курской области	5 33 038,00	0,00	0,00
7	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области »	10 000,00	10 000,00	10 000,00
8	Муниципальная программа « Комплексное развитию территории муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области	195 705,00	0,00	0,00
ВСЕГО		3 706 140,00	2 954 729,00	2 774 664,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме **2 201 024,00** рубля и на плановый период 2023 год в сумме **2 251 102,00**рубля, на 2024 год в сумме **2 393 864,00** рубля, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	583 556,00	583 556,00	583 556,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 156 932,00	1 168 244,00	1 168 244,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	122 470,00	125 548,00	128 884 ,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	326 754,00	243 608,00	254 754,00
5	Обеспечение деятельности администрации	11 312,00	0,00	0,00
6	Условно утверждены расходы		130 146,00	258 426,00
ВСЕГО		2 201 024,00	2 251 102,00	2 393 864,00

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2020 год составят 1 740 488,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Заключительные положения

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области рекомендует проект решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области.

Председатель
Контрольно-счетного органа
муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева