

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 49 от 17.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 49

от 17.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Сухоиновский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 12.01.2015г. № 6, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально- экономического развития Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2022-2024годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Сухоиновский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Сухоиновский сельсовет» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Сухоиновский сельсовет» на 2021-2023 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Сухоиновский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Сухоиновский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Сухоиновский сельсовет» на 2021-2023 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района от 11.11.2021г. № 37.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

- 1) на 2022 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2908 608,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 908 608,00 рублей;
- 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 564 800,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 550 960 ,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 61 519,00 рублей ;
- 3) на 2024 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 533 278, 00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 2 519 398, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 121 283,00 рубля.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2021-2023 годы

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 1 997 729,00рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2022 году на сумму 214 000,00 рублей (10%), в 2023 году увеличение на сумму 2 413 ,00рублей (0,1%), в 2024 году на сумму 5 300,00рублей (0,2%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 1 574 782,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 663 689,00 рублей (42%), в 2023 году на сумму 1 010 124,00 рублей (64%), в 2024 году на сумму 1 044 533,00 рублей (66%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	3 572 511,00	2 908 608,00	2 564 800,00	2 533 278,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-663 903,00 или -18%	- 1 007 711,00 или - 28%	- 1 039 233,00 или -29%

Налоговые и неналоговые доходы, руб.	1 997 729,00	1 997 515,00	2 000 142,00	2 003 029,00
		68%	78%	79%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-214 000,00 или -10%	+ 2 413 ,00 или + 0,1%	+5 300,00 или +0,2%
Безвозмездные поступления, руб.	1 574 782,00	911 093,00	564 658,00	530 249,00
		31%	22%	20%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 663 689,00 или -42%	- 1 010 124,00 или - 64%	- 1 044 533,00 или -66%

Расходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2021 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года № 1688 и от 07 мая 2012 года № 597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в

регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Сухоновского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 51,0%, 53,1%, 53,3%, расходы на решение в области культуры – 41,0%, 37, 7%, 36,9%, жилищно-коммунальное хозяйство - 4,1%, 4,6%,5,1%, расходы на решение в области национальной обороны – 3,1%, 3,7%, 3,9%.

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год	Проект бюджета					
			2022 год		2023 год		2024 год	
			Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	1 761 657,00	1 484 089,00	0,84	1 364 337,00	0,91	1 352 599,00	0,99
		48,0						
			51,0		53,1		53,3	
0200	Национальная оборона	89 267,00	92 470,00		95 548,00		98 884,00	
				1,03		1,03		1,03
		2,4	3,1		3,7		3,9	
0300	Обеспечение пожарной безопасности	12 000,00	12 000,00		12 000,00		12 000,00	
		0,3	0,4	1,0	1,0		1,0	1,0
0400	Национальная экономика	15 000,00	5000,00		5000,00		5000,00	
		0,4	0,1	0,33	1,0		1,0	1,0
0500	Жилищно-коммунальное	223 700,00	120 000,00	0,53	120 000,00	1,0	130 000,00	1,0

ХОЗЯЙСТВО							
		6,1	4,1		4,6		5,1
0800	Культура, кинематография	1 560 387,00	1 195 049,00	0,76	967 915,00	0,80	934 795,00 0,96
		42,6	41,0		37,7		36,9
ВСЕГО РАСХОДОВ		3 662 011,00	2 908 608,00	0,79	2 564 800,00	0,88	2 533 278,00 0,98

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме 2 908 608,00рублей и плановый период на 2023год 2 564 800,00 рублей, на 2024 год в сумме 2 533 278,00рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (3 662 011,00 рублей) на 2022 год в сумме 753 403,00 рублей или 20%,на 2023 год в сумме 1 097 211,00 рублей или 29,9%, на 2024 год в сумме 1 128 733,00 рубля или 30,8%.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»
(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2022-2024г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

Осуществление переданных полномочий РФ по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По подразделу 0412 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на 2021-2024 годы»

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на годы».

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

по начислениям на оплату труда на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Сухиновском сельсовете Глушковского района Курской области».

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено 5 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 672 792,00 рублей и на плановый период на 2023 год в сумме 1 281 912,00рублей на 2024 год в сумме 1 258 832,00рубля.

Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

руб.										
№ п/п	Наименование целевой программы	Объем реализации программы в 2022	ассигнований на	Объем реализации году	ассигнований программы в	на 2023	Объем реализации году	ассигнований программы в	на 2024	
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Сухиновском сельсовете Глушковского района Курской области	1 195 049,00		967 915,00			934 795,00			
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области	120 000,00		120 000,00			130 000,00			
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Сухиновском сельсовете Глушковского района Курской области	340 743,00		176 997,00			177 037,00			
4	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области	5 000,00		5 000,00			5 000,00			
5	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Сухиновский сельсовет»Глушковского района Курской области	12 000,00		12 000,00			12 000,00			
ВСЕГО		1 672 792,00		1 281 912,00			1 258 832,00			

Проектом бюджета муниципального образования на 2022 год предусмотрено в рамках непрограммных направлений расходы в сумме 1 235 816,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 1 282 888,00 рублей, на 2024 год в сумме 1 274 446,00 рублей, в том числе:

руб.										
№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год						
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	346 853,00	346 853,00	346 853,00						
2	Обеспечение функций местных администраций	735 847,00	735 847,00	735 847,00						
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	103 116,00	95 548,00	98 884,00						
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	50 000,00	104 640,00	92 862,00						

ВСЕГО	1 235 816,00	1 282 888,00	1 274 446,00
-------	--------------	--------------	--------------

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2022 год составят 1 082 700,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Сухоиновский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района на 2022 год и плановый период 2023-2024 годы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на 2023-2024 годы, а также не учтены в приложениях № 3,4,5 к решению Собрания депутатов Сухоиновского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы», а так же в разделе 01 «Общегосударственные вопросы» не правильно рассчитан общий объем бюджетных ассигнований.

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов «Сухоиновский сельсовет» « О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Сухоиновского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева