

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51 от 17.12.2021 года о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51

от 17.12.2021 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2021 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» поселок Теткино «Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО поселок Теткино», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района. Утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 16.10.2017г. № 12, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения « О бюджете муниципального образования « поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО поселка Теткино Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы, прогнозу социально- экономического развития поселка Теткино Глушковского района Курской области на 2022-2024годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования « поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023и 2024 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2021 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2021 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 22.23 положения «О бюджетном процессе в МО «поселок Теткино».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «поселок Теткино» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «поселок Теткино» на 2022-2024 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «поселок Теткино» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «поселок Теткино» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «поселок Теткино» на 2022-2024 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации поселка Теткино Глушковского района от 10.11.2021г. № 125,128.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

- 1) на 2022 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 14 519 778, 00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 14 519 778,00 рублей;
- 2) на 2023 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 828 621,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 12 828 621,00 рубль, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 312 804,00 рубля;
- 3) на 2024 год
- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 12 998 087,00 рублей,
- общий объем расходов бюджета в сумме 12 998 087,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 367 544,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «поселок Теткино»

Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «поселок Теткино» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2022 год в сумме 14 519 778,00 рублей, соответственно
- 2023 год в сумме 12 828 621,00 рубль, соответственно
- 2024 год в сумме 12 998 087,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2022 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2021 года на 43 % и плановый период 2023 года на 50 % , 2024 года на 49%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 76% в 2022 году, на 89% в 2023 году, на 90% в 2024 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального района- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на товары (работы, услуги) реализуемые на территории Российской Федерации, налог на совокупный доход, налог на имущество, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доход от продажи материальных и нематериальных активов, прочие неналоговые доходы.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2021 году в сумме 10 470 229,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2022 году на сумму 386 204,00 рублей (0,03 %), в 2023 году на сумму 683 264,00 рублей (6,5%), в 2024 году на сумму 1 031 301,00 рублей (9,8%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2021 году в сумме 15 346 794,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2022 году на сумму 11 683 449,00 рублей (76%), в 2023 году на сумму 13 671 666,00 рублей (89%), в 2024 году на сумму 13 850 237,00 рублей (90%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2021 году и прогноз доходов муниципального образования «поселок Теткино» Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2021 году	Проект решения по доходам на 2022 год	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год
Доходы всего, руб.	25 817 023,00	14 519 778,00	12 828 621,00	12 998 087,00
Увеличение +		-11 297 245,00 или	-1 2 988 402,00 или	- 12 818 936,00 или

(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		-43 %	- 50%	-49%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	10 470 229,00	10 856 433,00	11 153 493,00	11 501 530,00
		74,7%	86,9%	88,4%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		+ 386 204,00 или + 0,03%	+683 264,00 или + 6,5%	+ 1 031 301,00 или + 9,8%
Безвозмездные поступления, руб.	15 346 794,00	3 663 345,00	1 675 128,00	1 496 557,00
		25,2%	13%	11,5%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2021г. руб., %		- 11 683 449,00 -76%	- 13 671 666,00 -89%	- 13 850 237,00 -90%

Расходы бюджета муниципального образования «Поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществляется в рамках муниципальных программ поселка Теткино Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2021 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- текущее содержание органов местного самоуправления поселка Теткино Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации поселка Теткино Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством;

При формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» на момент формирования местного бюджета;
- обеспечение сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 01.07.2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 и от 7 мая 2012 года № 597, а также реализации мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7.05.2018 года №204;
- расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Администрации поселка Теткино Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Администрации поселка Теткино Глушковского района Курской области;
- расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям;

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития поселка Теткино Глушковского района Курской области.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, основную долю расходов бюджета составят расходы в области культуры, кинематографии – 48,5%, 43,2%,43,1% , на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 27,2%,30,4%, 29,2%, расходы на решение в области жилищно-коммунального хозяйства – 13,7%, 13,2%, ,12,8%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2021 году и прогноз расходов муниципального образования «поселок Теткино» Курской области на 2022 год и плановый 2023 и 2024 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2021 год		Проект бюджета 2022 год			2023 год			2024 год		
				Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году		Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году		Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	
1	2	3		4	5=4/3		6	7=6/4		8	9=8/6	
0100	Общегосударственные вопросы	4 993,00	341	3 703,00	0,90		3 453,00	0,98		3 733,00	0,97	
		16,5		27,2			30,4			29,2		
0200	Национальная оборона	223 167,00		231 175,00	1,03		238 871,00	1,03		247 210,00	1,03	
		0,84		1,6			1,8			1,9		
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность			3 000,00			3 000,00			3 000,00		
		3 000,00			1,0			102			1,0	
		0,01		0,02			0,02			0,02		
0400	Национальная экономика	1 870,00	250	1 957,00	0,98		1 726,00	0,86		973 310,00	0,91	
		4,76		8,4			8,2			7,4		
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 218,00	926	1 622,00	0,50		1 150,,00	0,85		1 665 950,00	0,97	
		14,9		13,7			13,2			12,8		
0800	Культура, кинематография				0,42			0,78			1,0	

		16	462	7	051	5	542	5	605
		424,00		045,00		091,00		564,00	
		62,6		48,5		43,2		43,1	
1000	Социальная политика								
		18 600,00		36 276,00	1,95	36 276,00	1,0	36 276,00	1,0
		0,07		0,24		0,28		0,27	
1100	Физическая культура и спорт								
		35 000,00		30 000,00		29 250 ,00		28 500,00	
				0,85		0,97		0,97	
		0,13		0,20		0,22		0,21	
1200	Обслуживание муниципального долга	258,00		0,00		0,00		0,00	
Условно утвержденные расходы						312 804,00		637 544,00	
ВСЕГО РАСХОДОВ		26 530,00	261 14 778,00	519 0,55		12 828 0,88 621,00		12 998 1,0 087,00	

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2022 год определен в сумме 14 519 778,00 рублей и плановый период на 2023 год 12 828 621,00 рублей, на 2024 год в сумме 12 998 087,00 рублей , что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2021 году (26 261 530,00 рублей) на 2022 год в сумме 11 741 752,00 рубля или 44,7%,на 2023 год в сумме 13 432 909,00 рублей или 51%, на 2024 год в сумме 13 263 443,00 рублей или 50%.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрании депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Проектом бюджета муниципального образования «поселок Теткино» на 2022 -2024 годы предусмотрено 10 муниципальных целевых программ с плановым объемом финансированию на 2022 год в сумме 10 428 500,00 рублей и на плановый период на 2023 год в сумме 8 469 493,00 рублей, на 2024 год в сумме 8 410 600,00 рублей .

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2022 год и плановый период на 2023 год и 2024 годов

руб.									
№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2022			на	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023			на
					2022				2023
					год				год
1	Муниципальная программа «Развитие културы в МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022-2024годы»	7 051 045,00				5 542 091,00			5 605 564,00
2	Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области »	36 276,00				36 276,00			36 276,00

3	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022-20245 годы»	2 234 739,00	1 560 996,00	1 415 950,00
4	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в поселке Теткино Глушковского района Курской области »	30 000,00	29 250,00	28 500,00
5	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в МО «поселок Теткмно» Глушковского района Курской области »	89 600,00	98 000,00	98 000,00
6	Муниципальная программа « Развитие транспортной системы, обеспечение перевозки пассажиров в МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области и безопасности дорожного движения на 2022-2024 годов»	947 840,00	948 880,00	972 310,00
7	Муниципальная программа « Профилактика преступлений и иных правонарушений в поселке Теткино Глушковского района Курской области »	1000 ,00	1 000,00	1 000,00
8	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах поселка Теткино Глушковского района Курской области »	2 000,00	2000,00	2 000,00
9	Муниципальная программа « Формирование современной городской среды в поселке Теткино Глушковского района Курской области на 2018-2024 годы»	35 000,00	250 000,00	250 000,00
10	Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы»	1 000,00	1 000,00	1 000,00
	ВСЕГО	10 428 500,00	8 469 493,00	8 410 600,00

Проектом бюджета муниципального района на 2022 год предусмотрено в рамках непрограммных направлений расходы в сумме 4 091 278,00 рублей и на плановый период 2023 год в сумме 4 359 128,00 рублей, на 2024 год в сумме 4 587 487,00рублей, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем бюджетных ассигнований на 2022 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год
1	Обеспечение функционирования Главы муниципального образования	720 000,00	720 000,00	720 000,00
2	Обеспечение функций местных администраций	3 024 486,00	2 985 836,00	2 881 116,00
5	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	100 617,00	100 617,00	100 617,00
6	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	246 175,00	239 871,00	248 210,00
7	Условно утвержденные расходы		312 804,00	637 544,00
	ВСЕГО	4 091 278,00	4 359 128,00	4 587 487,00

Расходы на содержание органов местного самоуправления прописаны в решении о бюджете на 2022 год и составят 3 685 265,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «поселок Теткино».

Предельный объем муниципального долга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Заключительные положения:

Рассмотрев представленный проект решения Собрания депутатов поселка Теткино Глушковского района Курской области, Контрольно- счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета «поселок Теткино» на очередной финансовый год 2022 год и на плановый 2023 и 2024 годы представлен без нарушения сроков, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в поселке Теткино Глушковского района Курской области.

Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета поселка Теткино Глушковского района Курской области, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области рекомендует проект решения «О бюджете муниципального образования «поселок Теткино» Глушковского района Курской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в поселке Теткино Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева