

Заключение №40 от 25.11.2022 г.. "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»"

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 40

от 25.11.2022год

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрании депутатов МО «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Алексеевский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Алексеевский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключенного между Представительным Собранием и Собранием депутатов Алексеевского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствии проекта решения «О бюджете муниципального образования» Алексеевский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основным направлениям бюджетной и налоговой политики Алексеевского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально- экономического развития Алексеевского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Алексеевский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Алексеевского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 14 положения «О бюджетном процессе в МО «Алексеевский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2022 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Алексеевский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Алексеевский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Алексеевский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) расчет объемов межбюджетных трансферов бюджетам муниципальных образований Глушковского района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов произведен в соответствии с Решениями Представительного Собрания Глушковского района Курской области о наделении органов местного самоуправления отдельными полномочиями;
- 4) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 5) обеспечение сохранения целевых показателей Указов Президента Российской Федерации от 01.07.2012 года №761, от 28 декабря 2012 года №1688 и от 7 мая 2012 года № 597, а также реализации мероприятий, предусмотренных Указом президента Российской Федерации от 7.05.2018 года №204 и от 22.07.2020года № 474;
- 6) расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Администрации Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Администрации Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области;
- 7) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям;
- 8) расходы от платных услуг и иной приносящий доход деятельности казенных учреждений планируются по данным, полученным от главных распорядителей средств местного бюджета.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области.

1.Основные характеристики бюджета муниципального образования «Алексеевский сельсовет» на 2023 год;

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 2 143 971,00 рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов местного бюджета в сумме 2 143 971,00 рублей, сбалансированный;

2. Основные характеристики местного бюджета на 2024 и 2025 годы:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2024 год в сумме 1 123 200,00 рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов местного бюджета на 2024 год в сумме 1 123 200,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 25 147,00 рублей, сбалансированный;
- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета на 2025 год в сумме 1 108 911,00 рублей;
- прогнозируемый общий объем расходов местного бюджета на 2025 год в сумме 1 108 911,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 49 369,00 рублей, сбалансированный;

Доходная часть в Проекте решения о бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год плановый период 2024-2025 годы сформирована в соответствии с видами доходов, определенных статьей 41 БК РФ. Прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов сформирован с учетом расходов и с учетом расчетом, предоставленных главными администраторами доходов и с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Курской области.

Доходы бюджета муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Алексеевского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2023 год в сумме 2 143 971,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 1 123 200,00 рублей, соответственно
- 2025 год в сумме 1 108 911,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 10 % на плановый период 2024 года на 59 % , 2025 года на 53%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 24% в 2023 году, на 79% в 2024 году, на 80% в 2025 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2022 году в сумме 556 700,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2023 году на сумму 197 333,00 рублей (35%), в 2024 году на сумму 198 737,00 рублей (35%), в 2025 году на сумму 200 365,00 рублей (36%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2022 году в сумме 1 825 300,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2023 году на сумму 435 362,00 рублей (24%), в 2024 году на сумму 1 457 537,00 рублей (79%), в 2025 году на сумму 1 473 454,00 рублей (80%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2022 году и прогноз доходов муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2022 году	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год	Проект решения по доходам на 2025 год
Доходы всего, руб.	2 382 000,00	2 143 971,00	1 123 200,00	1 108 911,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 238 029,00 или -10 %	- 1 258 800,00 или - 59%	- 1 273 089,00 или - 53%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	556 700,00	754 033,00 23%	755 437,00 50%	757 065,00 61%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		+ 197 333,00 или +35%	+ 198 737,00 или +35%	+200 365,00 или + 36%
Безвозмездные поступления, руб.	1 825 300,00	1 389 938,00 76%	367 763,00 49%	351 846,00 38%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 435 362,00 -24%	- 1 457 537,00 -79%	- 1 473 454,00 -80%

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2023 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1541 284,00 рубля

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 707 130,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 15 290,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме в сумме 626 278,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 29 637,00 рублей, сбалансированный;

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 44,0%, 61,0%, 58,0%, расходы на решение в области культуры – 40,0%, 21,0%, 21,0%, расходы на решение в области национальной обороны – 5,9%, 13,0%, 14,0%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2022 году и прогноз расходов муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2022 год сумма	Проект бюджета					
			2023 год		2024 год		2025 год	
		уд.вес	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6
0100	Общегосударственные вопросы	1 575 700,00	1 645 845,000	1,0	920 748,00	0,5	878 002,00	0,9
		57	76		81		79	
0200	Национальная оборона	98 000,00	112 126,00	1,1	117 305,00	1,0	121 540,00	1,0
			5,2		10,0		11,0	

		3,5							
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 000,00	1 000,00	1,0	1 000,00	1,0	1 000,00	1,0	
		0,03	0,04		0,08		0,09		
0400	Национальная экономика	16 100 ,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	
		0,5	0,0		0,0		0,0		
0500	Жилищно- коммунальное хозяйство	108 700,00	225 000,00	2,0	49 000,00	0,4	49 000,00	0,4	
		3,9	10,4		4,3		4,4		
0800	Культура, кинематография	564 000,00	0,00	0,0	0,00	0,0	0,00	0,0	
		20,4	0,0		0,0		0,0		
1000	Социальная политика	389 900,00	160 000,00	0,4	10 000,00	0,02	10 000,00	0,02	
		14,1	7,4		0,8		0,9		
	Условно утвержденные расходы				25 147,00		49 369,00		
ВСЕГО РАСХОДОВ		2 753 400,00	2 143 971,00	0,77	1 123 200,00	0,40	1 108 911,00	0,40	

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2023 год определен в сумме 2 143 971,**00** рублей и плановый период на 2024 год 1 123 200,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 108 911,00 рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2022 году (2 753 400,00 рублей) на 2023 год в сумме 609 429, 00 рублей или 28%,на 2024 год в сумме 1 630 200, 00 рублей или 59,0%, на 2025 год в сумме 1644 489,00 рубля или 59,0%.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 621 000,00 рублей и на плановый период 2024 год 4 муниципальных целевых программы в сумме 104 748,00 рублей, на 2025 год 4 муниципальных целевых программы в сумме 92 002,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период на 2024 год и 2025 годов

руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023	Объем ассигнований на реализацию программы в 2024 году	Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 году
1	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области »	1000,00	1000,00	1000,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области	225 000,00	49 000,00	49 000,00
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Алксеевском сельсовете Глушковского района Курской области	235 00,00	44 748 ,00	32 002,00
4	Муниципальная программа Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области «Социальная поддержка граждан в Алексеевском сельсовете Глушковского района Курской области	160 000,00	10 000,00	10 000,00
ВСЕГО		621 000,00	104 748,00	92 002,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 522 971,00 рубль и на плановый период 2024 год в сумме 1 018 452,00 рубля, на 2025 год в сумме 1 016 909,00 рублей, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».
руб.

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год	Объем ассигнований на 2024 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год	Объем ассигнований на 2025 год	Объем бюджетных ассигнований на 2025 год
1	Обеспечение функционирования Глав	390 600,00		300 000,00		280 000,00	
2	Обеспечение функций местных администраций	766 186,00		551 000,00		551 000,00	
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	162 126,00		127 305,00		126 540 ,00	
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	196 813,00		15 000,00		10 000,00	
5	Обеспечение деятельности администрации муниципальных образований	7 246,00		0,0		0,0	
6	Условно утвержденные расходы			25 147,00		49 369,00	
	ВСЕГО	1 522 971,00		1 018 452,00		1 016 909,00	

Расходы на содержание органов местного самоуправления прописаны в проекте о бюджете на 2023 год и составили 1 156 186,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Алексеевский сельсовет».

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Алексеевском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения «О бюджете О бюджете муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не представлены следующие документы и материалы:

- предварительные итоги социально- экономического развития муниципального образования «Алексеевский сельсовет» Глушковского района Курской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Алексеевского сельского поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально- экономического развития муниципального образования «Алексеевский сельсовет» на период трех лет.

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Алексеевского сельсовета Глушковского района, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с п.5 ст.107 БК РФ муниципальный долг Алексеевского сельсовета Глушковского района Курской области не превышает 50% налоговых и неналоговых доходов.

Заключительные положения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Алексеевского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен без нарушения сроков.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета следовать требованиям ст.182 БК РФ.

Председатель
Контрольно-счетного органа
муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н.Гузеева