

Заключение №46 от 08.11.2022 года "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»."

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 46

от 08.12.2022 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрании депутатов МО «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет»», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрании Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально- экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2023-2025годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрании депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Веселовский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2022 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Веселовский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2023-2025 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Веселовский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Веселовский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Веселовский сельсовет» на 2023-2025 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района от 10.11.2022г. №31.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2023 год

- **прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 3 425 946, 00 рублей,**
- **общий объем расходов бюджета в сумме 3 425 946,00 рублей;**

2) на 2024 год

- **прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 232 820,00 рублей,**
- **общий объем расходов бюджета в сумме 2 232 820,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 52 888,00 рублей ;**

3) на 2025 год

- **прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 194 111,00 рублей,**
- **общий объем расходов бюджета в сумме 2 194 111,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 103 629,00 рублей.**

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2023 год в сумме 3 425 946,00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 2 232 820,00 рублей, соответственно
- 2025 год в сумме 2 194 111,00 рублей, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2023 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 22 % на плановый период 2024 года уменьшение на 49 % , 2025 года на 50%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 35% в 2023 году, на 74% в 2024 году, на 76% в 2025 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2022 году в сумме 1 414 872,00 рубля, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2023 году на сумму 83 954,00 рубля (5,9%), в 2024 году на сумму 56 330,00 рублей (3,9%), в 2025 году на сумму 65 227,00 рублей (4,6%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2022 году в сумме 3 003 024,00 рубля, где прогнозируется уменьшение в 2023 году на сумму 1 075 904,00 рубля (35%), в 2024 году на сумму 2 241 406,00 рублей (74%), в 2025 году на сумму 2 289 012,00 рублей (76%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2022 году и прогноз доходов муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2022 году	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год	Проект решения по доходам на 2025 год
Доходы всего, руб.	4 417 896,00	3 425 946,00	2 232 820,00	2 194 111,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 991 950,00 или - 22%	- 2 185 76,00 или - 49%	- 2 223 785,00 или - 50%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	1 414 872,00	1 498 826,00 49%	1 471 202,00 60%	1 480 099,00 61%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому		+ 83 954,00 или + 5,9%	+ 56 330,00 или + 3,9%	+ 65 227,00 или + 4,6%

**исполнению в
2022г. руб., %**

Безвозмездные поступления, руб.	3 003 024,00	1 927 120,00	761 618,00	714 012,00
		50%	40%	38%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 1 075 904,00	- 2 241 406,00	- 2 289 012,00
		-35%	-74%	-76%

Расходы бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2022 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2022 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2023 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 3 425 946,00 рублей.

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 2 232 820,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме 2 194 111,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проекту решения о бюджете муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 58,0%, 65,0%, 65,0%, расходы на решение в области культуры – 34,0%, 26,0%, 24%, расходы на решение в области национальной обороны – 3,2%, 4,0%, 4,2%, жилищно-коммунальное хозяйство -3,8%, 2,1%, 1,2%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2022 году и прогноз расходов муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2022 год		Проект бюджета					
		сумма	уд.вес	2023 год	2024 год	2025 год			
				Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6	
0100	Общегосударственные вопросы	2 458 575,00	2 334 908,00	0,9	1 890 627,00	0,7	1 806 942,00	0,7	
		43	68		84		82		

0200	Национальная оборона	97 989,00	112 126,00	1,1	117 305,00	1,0	121 540,00	1,0
		1,7	3,2		5,2		5,5	
0300	Обеспечение пожарной безопасности	21 000,00	20 000,00	0,9	20 000,00	1,0	10 000,00	1,0
		0,3	0,5		0,8		0,4	
0400	Национальная экономика	2 000,00	1 000,00	0,5	1 000,00	1,0	1 000,00	1,0
		0,03	0,02		0,04		0,4	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	419 775,00	856 912,00	2,0	150 000,00	0,1	150 000,00	1,0
		7,3	25		6,7		6,8	
0800	Культура, кинематография	2 681 612,00	100 000,00	0,03	0,00	0,0	0,00	0,0
		47	2,9		0,0		0,0	
	Условно утвержденные расходы				52 888,00		103 629,00	
ВСЕГО РАСХОДОВ		5 951,00	680 3 425 946,00	0,60	2 232 820,00	0,39	2 194 111,00	0,38

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2023 год определен в сумме **3 425 946,00** рублей и плановый период на 2024 год **2 232 820,00** рублей, на 2025 год в сумме **2 194 111,00** рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов

в 2022 году (**5 680 951,00** рублей) на 2023 год в сумме 2 255 005,00 рублей или 39%, на 2024 год в сумме 3 448 131,00 рубль или 60,0%, на 2025 год в сумме 3 486 840,00 рублей или 61,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2023-2025г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Расходы по подразделам определены:

на 2023 год в сумме 2 334 908,00 рублей,

на 2024 год в сумме 1 890 627,00 рублей,

на 2025 год в сумме 1 806 942,00 рубль.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление первичного воинского учета на 2023год в сумме 112 126,00 рублей и на плановый период на 2024 год в сумме 117 305,00 рублей и на 2025 год в сумме 121 540,00 рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» По подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на 2023-2025 годы» на 2023-2025 годы в сумме 1000,00 рублей.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2023 -2025 годы в сумме 150 000,00 рублей.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы определены на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

по начислениям на оплату труда на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Подраздел 0801 «Культура»

По подразделу 0801 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие культуры в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области»:

на 2023 год - 100 000,00 рублей;

на 2024 год - 0,00 рублей;

на 2025 год - 0,00 рублей;

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 3 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 146 788,00 рублей и на плановый период 2024 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 679 091,00 рублей, на 2025 год 3 муниципальных целевых программы в сумме 597 616,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период на 2024 год и 2025 годов

руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023	Объем ассигнований на реализацию программы в 2024 году	Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 году
1	Муниципальная программа «Развитие культуры в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области	100 000,00	0,00	0,00
2	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области	150 000,00	150 000,00	150 000,00
3	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области	152 400,00	152 400 ,00	142 400,00
4	Муниципальная программа « Профилактика правонарушений в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области	1 000,00	1 000,00	1 000,00

5	Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства на 2023-2025 годы»	1 000,00	1 000,00	1 000,00
6	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности людей на водных объектах на 2023-2025»	20 000,00	20 000,00	10 000,00
ВСЕГО		424 400,00	324 400,00	304 400,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 719 067,00 рублей и на плановый период 2024 год в сумме 1 673 720,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 716 572,00 рубля, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы

руб.

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год	Объем бюджетных ассигнований на 2025 год
1	Обеспечение функционирования Глав муниципального образования	469 970,00	469 970,00	469 970,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 183 448,00	1 183 448,00	1 116 395,00
3	Непрограммная деятельность органов местного самоуправления	839 038,00	134 610,00	132 213 ,00
4	Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	504 090,00	62 504,00	62 504,00
5	Резервный фонд	5 000,00	5 000,00	5 000,00
6	Условно утвержденные расходы		52 888,00	103 629,00
ВСЕГО		3 001 546,00	1 908 420,00	1 889 711,00

Расходы на содержание органов местного самоуправления прописаны в решении о бюджете на 2023 год и составят 1 637 123,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Веселовский сельсовет».

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Предельный объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.

Перечень и содержание документов представленных одновременно с проектом в полной мере соответствуют ст.184.2 Бюджетного кодекса.

Заключительные положения

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области рекомендует проект решения «О бюджете муниципального образования «Веселовский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» утвердить в предложенном варианте в соответствии с Положением о бюджетном процессе в Веселовском сельсовете Глушковского района Курской области.

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева