

**Заключение №44 от 06.12.2022 года "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»"**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 44**

от 06.12.2022 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрании депутатов МО «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Кобыльский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденном решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Кобыльский сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально- экономического развития Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022 год.

**Общее положение**

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Кобыльский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета

за 2022 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кобыльский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Кобыльский сельсовет» на 2023-2025 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Кобыльский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Кобыльский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Кобыльский сельсовет» на 2023-2025 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района от 01.11.2022г. № 40,01.11.2022г. №41.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Курской области на 2023 год и плановый период 2024и 2025 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

**1) на 2023 год**

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 623 937, 00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **3 623 937, 00 рублей;**

**2) на 2024 год**

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 085 586,00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **3 085 586,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 74 207,00 рублей ;**

**3) на 2025 год**

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 044 932, 00 рубля,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **3 044 932, 00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 146 170,00 рублей.**

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

**Доходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы**

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2023 год в сумме **3 623 937, 00 рублей, соответственно**
- 2024 год в сумме **3 085 586,00 рублей, соответственно**
- 2025 год в сумме **3 044 932, 00 рубля, соответственно**

**Проект решения Собрания депутатов Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2023 году по сравнению с**

ожидаемым исполнением 2022 года на 17 % на плановый период 2024 года уменьшение на 29 % , 2025 года на 30%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 47% в 2023 году, на 68% в 2024 году, на 70% в 2025 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2022 году в сумме 1 792 504,00 рубля, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2023 году на сумму 451 839,00 рублей (25%), в 2024 году на сумму 462 036,00 рублей (25%), в 2025 году на сумму 474 575,00 рублей (24%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2022 году в сумме 2 611 870,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2023 году на сумму 1 231 772,00 рублей (47%), в 2024 году на сумму 1 780 824,00 рублей (68%), в 2025 году на сумму 1 834 017,00 рублей (70%).

**Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2022 году и прогноз доходов муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»**

<b>Показатели</b>	<b>Ожидаемое исполнение в 2022 году</b>	<b>Проект решения по доходам на 2023 год</b>	<b>Проект решения по доходам на 2024 год</b>	<b>Проект решения по доходам на 2025 год</b>
<b>Доходы всего, руб.</b>	<b>4 404 374,00</b>	<b>3 623 937,00</b>	<b>3 085 586,00</b>	<b>3 044 932,00</b>
<b>Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %</b>		<b>- 780 437,00 или - 17%</b>	<b>- 1 318 788,00 или - 29%</b>	<b>- 1 685 490,00 или - 38%</b>
<b>Налоговые и неналоговые доходы, руб.</b>	<b>1 792 504,00</b>	<b>2 243 839,00 61%</b>	<b>2 254 540,00 70%</b>	<b>2 267 079,00 74%</b>
<b>Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %</b>		<b>+ 451 335,00 или + 25%</b>	<b>+ 462 036,00 или + 25%</b>	<b>+ 474 575,00 или + 26%</b>

<b>Безвозмездные поступления, руб.</b>	<b>2 611 870,00</b>	<b>1 380 098,00</b>	<b>831 046,00</b>	<b>777 853,00</b>
		<b>38%</b>	<b>26%</b>	<b>25%</b>
<b>Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %</b>		<b>-1 231 772,00</b>	<b>- 1 780 824,00</b>	<b>- 1 834 017,00</b>
		<b>-47%</b>	<b>-68%</b>	<b>-70%</b>

## **Расходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2022 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2022 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента

Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2023 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 3 623 937,00 рублей

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 3 085 586,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме 3 044 932,00 рублей, сбалансированный.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

## **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

### **(подразделы 0102,0104,0113)**

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2022 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2023-2025г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

## **Раздел 0200 «Национальная оборона»**

### **Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- оплату труда с начислениями;
- закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- другие расходы.

## **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

### **Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

## **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

### **Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области на 2019-2024 годы».

## **Раздел 1000 «Социальная политика»**

### **Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы выплаты пенсий за выслугу лет и доплата к пенсиям муниципальных служащих.

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 5 муниципальных целевых программы и на плановый период 2024-2025 годы 4 муниципальных целевых.

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы на:

- Обеспечение функционирования Главы муниципального образования;
- Обеспечение функций местных администраций;
- Непрограммную деятельность органов местного самоуправления;
- Реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;
- Резервный фонд;
- Условно утвержденные расходы.

Местный бюджет на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 год сбалансированный.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год составят 1 735 500,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Кобыльский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

**В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Кобыльском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения «О бюджете О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не представлены следующие документы и материалы:**

**- прогноз социально- экономического развития муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на период трех лет.**

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Кобыльского сельсовета Глушковского района, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

## **Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позволяют сделать следующие выводы:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Кобыльского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен без нарушения сроков.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета следовать требованиям ст.182 БК РФ.

Председатель Контрольно-счетного  
органа муниципального района  
«Глушковский район»  
Курской области

Л.Н. Гузеева