

Заключение №41 от 30.11.2022 года "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»"

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41

от 30.11.2022г.

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Нижнемордокский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Нижнемордокский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Нижнемордокского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Нижнемордокский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проекта решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Нижнемордокского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально-экономического развития Нижнемордокского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Нижнемордокский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Нижнемордокский сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Нижнемордокский сельсовет».

Согласно представленным документам, формирование основных параметров бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2021 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Нижнемордокский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Нижнемордокский сельсовет» на 2023-2025 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Карыжский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Нижнемордокский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Нижнемордокский сельсовет» на 2023-2025 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Нижнемордокского сельсовета Глушковского района от 07.11.2022г. № 53.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 678 074, 00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **3 678 074, 00 рублей;**

2) на 2024 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 618 537,00 рубля,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **3 618 537,00 рублей;**

3) на 2025 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **3 591 337,00 рублей,**

- общий объем расходов бюджета в сумме **3 591 337,00 рублей.**

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, налоги на совокупный доход, государственная пошлина, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

В составе доходов бюджета муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления составляют :

Наименование доходов	Проект бюджета, руб.		
	2023 год	2024 год	2025 год
Налоговые и неналоговые доходы	3 013 302,00	3 020 430,00	3 027 680,00
Безвозмездные поступления	664 772,00	598 107,00	563 657,00
Всего:	3 678 074,00	3 618 537,00	3 591 337,00

Расходы бюджета муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Нижнемордокского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2022 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2022года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Нижнемордокского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Нижнемордокского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Нижнемордковского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Нижнемордковского сельсовета Глушковского района Курской области;

5) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

6) расходы от платных услуг и иной приносящей доход деятельности казенных учреждений планируются по данным, полученным от главных распорядителей средств бюджета.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Нижнемордковского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

(подразделы 0102,0104,0111,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций, резервные фонды и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2024-2025г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневоинская подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

-оплату труда с начислениями;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

-другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение муниципальной политики в области имущественных и земельных отношений.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Нижнемордокского сельсовета Глушковского района Курской области».

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 2 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 784 791,00 рубль и на 2024 год в сумме 1 198 699,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 167 264,00 рублей.

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы на:

- Обеспечение функционирования Главы муниципального образования;
- Обеспечение функций местных администраций;
- Непрограммную деятельность органов местного самоуправления;
- Реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;
- Резервные фонды.

Предельный объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.

Установленный Проектом бюджета резервный фонд Администрации Нижнемордокского сельсовета Глушковского района Курской области в размере 5000,00 рублей ежегодно не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год составят 1 272 533,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет».

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы:

- в нарушение ст. 184.1 БК РФ в текстовой части решения о бюджете не рассчитаны условно утвержденные расходы на плановый период 2024 и 2025 годов. Они соответственно должны быть не менее 87 530,00 рублей на 2024 год и на 2025 год не менее 173 489,85 рублей;
- в нарушение ст.184.2 БК РФ не представлены паспорта муниципальных целевых программ МО «Нижнемордокский сельсовет» Глушковского района Курской области;

- в нарушение ст.21 БК РФ в приложении №4 «Ведомственная структура расходов бюджета Нижнемордокского сельсовета Глушковского района на 2023-2025 годы» к решению Собрании депутатов Нижнемордокского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета

муниципального образования «Нижегородский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы», отсутствует Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», Раздел 0400 «Национальная экономика», Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» Подраздел 0503 «Благоустройство»;

- в приложении №5 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета на 2022 -2024 годы» к решению Собрании депутатов Нижегородского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Нижегородский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2022-2024 годы», отсутствует, Раздел 0400 «Национальная экономика» Подраздел 0412 , Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» Подраздел 0503 «Благоустройство»;

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Нижегородский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов позволяет сделать следующие выводы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не рассчитаны условно утвержденные расходы на 2024 и 2025 годы.

- в соответствии со статьей 184.2 БК РФ не представлены паспорта целевых муниципальных программ.

- в нарушение ст.21 БК РФ в приложениях № 4,5 к решению Собрании депутатов отсутствуют разделы (0400,0500) и подразделы (0312,0503).

Предложения

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрании депутатов «Нижегородский сельсовет» « О бюджете муниципального образования «Нижегородский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Нижегородский сельсовет» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Нижегородского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева