

Заключение №49 от 13.12.2022 года "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»"

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 49

от 13.12.2022 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Попово-Лежачанский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствии проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально-экономического развития Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Попово-Лежачанский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2022 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Попово-Лежачанский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2023-2025 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **5 909 086, 00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **5 909 086,00 рублей;**

2) на 2024 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **5 831 109,00 рублей;**
- общий объем расходов бюджета в сумме **5 831 109 ,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 142 846,00 рублей ;**

3) на 2025 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **5 795 854,00 рубля,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **5 795 854,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 283 716,00 рублей.**

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2023 год в сумме 5 909 086, 00 рублей, соответственно
- 2024 год в сумме 5 831 109,00 рублей, соответственно
- 2025 год в сумме 5 795 854,00 рубля, соответственно

Проект решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2023 году по

сравнению с ожидаемым исполнением 2022 года на 0,9 % на плановый период 2024 года уменьшения на 2,2 % , 2025 года на 2,8%, за счет снижения безвозмездных поступлений на 18,2% в 2023 году, на 26% в 2024 году, на 31% в 2025 году.

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2022 году в сумме 4 950 305,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2023 году на сумму 1 28 439,00 рублей (2,5%), в 2024 году на сумму 138 651,00 рублей (2,8), в 2025 году на сумму 149 437,00 рублей (3,0%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2022 году в сумме 1 015 682,00 рубля, где прогнозируется уменьшение в 2023 году на сумму 185 340,00 рублей (18,2%), в 2023 году на сумму 273 529,00 рублей (26%), в 2025 году на сумму 319 570,00 рублей (31%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2022 году и прогноз доходов муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Показатели	Ожидаемое исполнение в 2022 году	Проект решения по доходам на 2023 год	Проект решения по доходам на 2024 год	Проект решения по доходам на 2025 год
Доходы всего, руб.	5 965 987,00	5 909 086,00	5 831 109,00	5 795 854,00
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 56 901,00 или - 0,9%	- 134 878,00 или - 2,2%	- 170 133,00 или - 2,8%
Налоговые и неналоговые доходы, руб.	4 950 305,00	5 078 744,00 85%	5 088 956,00 87%	5 099 742,00 87%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		+ 128 439,00 или + 2,5%	+ 138 651,00 или + 2,8%	+ 149 437,00 или + 3,0%

Безвозмездные поступления, руб.	1 015 682,00	830 342,00	742 153,00	696 112,00
		14%	12%	12%
Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., %		- 185 340,00	- 273 529,00	- 319 570,00
		-18,2%	-26%	-31%

Расходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2022 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 октября 2022 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;
- 2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;
- 3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;
- 4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента

Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

5) расходы на строительство (реконструкцию объектов муниципальной собственности Попово- Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области;

6) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2023 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 5 909 086,00 рублей;

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2024 год в сумме 5 831 109 ,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2025 год в сумме 5 795 854,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 65,0%, 60,0%, 62,0%, жилищно-коммунальное хозяйство -32%, 34%,30%.

Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2022 году и прогноз расходов муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

Раздел	Показатели	Ожидаемое исполнение бюджета за 2022 год		Проект бюджета 2023 год		2024 год		2025 год	
		сумма	уд.вес	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году	Сумма/ Уд.вес	Рост/ снижение к предыдущему году
1	2	3	4	5=4/3	6	7=6/4	8	9=8/6	
0100	Общегосударственные вопросы	3 498 021,00	498	3 870 420,00	1,1	3 512 148,00	0,90	3 628 518,00	1,0

		40	65			60		62	
0200	Национальная оборона	97 989,00	112 126,00	1,1		117 305,00	1,0	121 540,00	1,0
		1,13	1,89			2,0		2,0	
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	20 000,00	5 000,00	0,25		6 000,00	1,2	6 000,00	1,0
		0,23	0,08			0,10		0,10	
0400	Национальная экономика	3 000,00	3000,00	1,0		3000,00	1,0	3 000,00	1,0
		0,03	0,05			0,05		0,05	
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	3 396,00	165 1 908 540,00	0,60		2 039 810,00	1,06	1 743 080,00	0,85
		36	32			34		30	
0800	Культура, кинематография	1 981,00	725 0,00	0,0		0,00	0,0	0,00	0,0
		19							
1101	Физическая культура и спорт	165 000,00	10 000,00	0,06		10 000,00	1,0	10 000,00	1,0
		1,9	0,1			0,1		0,1	
	Условно утвержденные расходы					142 846,00		283 716,00	

ВСЕГО РАСХОДОВ	8 666 5 909 0,68	5 831 0,98	5 795 0,99
	387,00	109,00	854,00

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2023 год определен в сумме 5 909 086,00 рублей и плановый период на 2024 год 5 831 109,00 рублей, на 2025 год в сумме 5 795 854,00 рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2022 году (8 666 387,00 рублей) на 2023 год в сумме 2 757 301,00 рубль или 31,0%, на 2024 год в сумме 2 835 278,00 рублей или 32,0%, на 2025 год в сумме 2 870 533,00 рублей или 33,0%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»
(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2023-2025г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

- оплату труда с начислениями;
- закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;
- другие расходы.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области», и на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в МО «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области».

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Подраздел 1101 «Физическая культура»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Попово -Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области.

Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 6 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 2 371 740,00 рублей и на плановый период 2024 год 6 муниципальных целевых программы в сумме 3 271 099,00 рублей, на 2025 год 5 муниципальных целевых программы в сумме 2 298 280,00 рублей.

Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период на 2024 год и 2025 годов

руб.

№ п/п	Наименование целевой программы	Объем ассигнований на реализацию программы в 2023	Объем ассигнований на реализацию программы в 2024 году	Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 году
1	Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области»	1 505 409,00	1 593 080,00	1 743 080,00
2	Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области»	445 200,00	501 200 ,00	536 200,00
3	Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «в Попово-Лежачанском сельсовете» Глушковского района Курской области »	3 000,00	3 000,00	3 000,00

4	Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области »	5 000,00	6 000,00	6 000,00
5	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды в МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковский района Курской области	403 131,00	446 730,00	0,00
6	Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, развитие физической культуры и спорта в МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области »	10 000,00	10 000,00	10 000,00
ВСЕГО		2 371 740,00	3 271 099,00	2 298 280,00

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 3 537 346,00 рублей и на плановый период 2024 год в сумме 2 939 053,00 рубля, на 2025 год в сумме 3 497 574,00 рубля, в том числе:

Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

№ п/п	Наименование непрограммных расходов	Объем ассигнований на 2023 год	Объем бюджетных ассигнований на 2024 год	Объем бюджетных ассигнований на 2025 год
1	Обеспечение функционирования муниципальной образования Главы	583 556,00	583 556,00	583 556,00
2	Обеспечение функций местных администраций	1 500 290,00	1 500 290,00	1 500 290,00
3	Непрограммная деятельность местного самоуправления органов	162 126,00	177 305,00	186 540 ,00

4	Реализация государственных функций, связанных с управлением с общегосударственным управлением	1 238 279,00	838 678,00	915 048,00
5	Обеспечение деятельности администрации	33 095,00	28 424,00	28 424,00
6	Резервный фонд	20 000,00	0,00	0,00
7	Условно утверждены расходы		142 846,00	283 716,00
	ВСЕГО	3 537 346,00	2 939 053,00	3 497 574,00

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год составят 2 083 846,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Попово-Лежанском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов не представлены следующие документы и материалы:

- предварительные итоги социально- экономического развития муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Попово-Лежачанского сельского поселения за текущий финансовый год;

- прогноз социально- экономического развития муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на период трех лет.

Заключительные положения

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Попово-Лежачанского сельсовета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлен без нарушения сроков.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета следовать требованиям ст.182 БК РФ.

Председатель
Контрольно-счетного органа
муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева