

Заключение №51 от 19.12.2022 года "О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»"

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51

от 19.12.2022 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2022год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Сухоиновский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Сухоиновский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы, прогнозу социально-экономического развития Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2023-2025годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухоиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2022 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2022 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Сухоиновского сельского совета Глушковского района Курской области (далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Сухоиновский сельсовет».

Согласно представленным документам, формированию основных параметров бюджета поселения на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2022 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Сухиновский сельсовет» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Сухиновский сельсовет» на 2023-2025 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Сухиновский сельсовет» являются:

- повышение темпов роста и качество предоставления услуг;
- развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;
- эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Сухиновский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Сухиновский сельсовет» на 2023-2025 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района от 11.11.2022г. № 30.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Курской области на 2023 год и плановый период 2024и 2025 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

1) на 2023 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **2 664 526,00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **2 664 526,00 рублей;**

2) на 2024 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **2 431 016,00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **2 431 016,00 рублей,** в том числе условно утвержденные расходы **62 143,00 рублей;**

3) на 2025 год

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **1 477 619, 00 рублей,**
- общий объем расходов бюджета в сумме **1 477 619, 00 рублей,** в том числе условно утвержденные расходы в сумме **67 804,00 рубля.**

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

Доходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2022 году в сумме 1 612 074,00 рублей, где прогнозируется увеличение собственных доходов в 2023 году на сумму 399 613,00 рублей (24%), в 2024 году увеличение на сумму 403 232 ,00 рубля (25%), в 2025 году уменьшение на сумму 688 565,00 рублей (42%).

Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2022 году в сумме 911 093,00 рубля, где прогнозируется уменьшение в 2023 году на сумму 258 254,00 рубля (28%), в 2024 году на сумму 323 368,00 рублей (35%), в 2025 году на сумму 353 983,00 рубля (39%).

Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2022 году и прогноз доходов муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый 2024 и 2025 годов»

| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2022 году | Проект решения по доходам на 2023 год | Проект решения по доходам на 2024 год | Проект решения по доходам на 2025 год |
|--|---|--|--|--|
| Доходы всего, руб. | 2 523 167,00 | 2 664 526,00 | 2 603 031,00 | 1 477 619,00 |
| Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., % | | + 141 359,00 или +5,6% | + 79864,00 или + 3,1% | - 1 045 548,00 или -41% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 1 612 074,00 | 2 011 687,00 75% | 2 015 306,00 77% | 923 509,00 62% |
| Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому | | +399 613,00 или | + 403 232 ,00 или | - 688 565,00 или |

| | | | | |
|--|-------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
| исполнению в 2022г. руб., % | | +24% | + 25% | - 42% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 911 093,00 | 652 839,00 | 587 725,00 | 554 110,00 |
| | | | 22% | 35% |
| | | 24% | | |
| Увеличение + (уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2022г. руб., % | | - 258 254,00 | - 323 368,00 | - 353 983,00 |
| | | или | или | или |
| | | -28% | - 35% | -39% |

Расходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы

Планирование расходов местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2022 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

- 1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2022 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;
- 2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;
- 3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

- 1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 39,4%, 43,2%, 53,3%, национальная экономика - 14,5%, 2,0%, 1,0%, расходы на решение в области национальной обороны - 4,2%, 4,8%, 3,9%.

| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2022 год | | Проект бюджета 2023 год | | 2024 год | | 2025 год | |
|--------|-----------------------------|--|-----------------------------------|-------------------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|---------------|-----------------------------------|
| | | Сумма/ Уд.вес | Рост/ снижение к предыдущему году | Сумма/ Уд.вес | Рост/ снижение к предыдущему году | Сумма/ Уд.вес | Рост/ снижение к предыдущему году | Сумма/ Уд.вес | Рост/ снижение к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 | |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 965 357,21 | 48,0 | 1 050 511,00 | 0,53 | 1 050 511,00 | 1,0 | 1 050 511,00 | 1,0 |
| | | | 39,4 | | | | 43,2 | | 53,3 |
| 0200 | Национальная оборона | 97 989,00 | | 112 126,00 | | 117 305,00 | | 121 540,00 | |

| | | | | | | | | |
|-----------------------|-----------------------------------|---------------------|---------------------|-------------|---------------------|-------------|---------------------|-------------|
| | | 2,4 | 4,2 | 1,14 | 4,8 | 1,04 | 3,9 | 1,03 |
| 0300 | Обеспечение пожарной безопасности | 16 698,00 | 13 200,00 | | 13 200,00 | | 13 200,00 | |
| | | 0,4 | 0,4 | 0,79 | 0,54 | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 92 148,00 | 387 500,00 | | 50 000,00 | | 5000,00 | |
| | | 2,2 | 14,5 | 4,2 | 2,0 | 0,12 | 1,0 | 1,0 |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 389 700,00 | 337 500,00 | 0,53 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| | | 9,6 | 12,6 | | 0,0 | | 0,0 | |
| 0800 | Культура, кинематография | 1 476 676,69 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | | 36,5 | | | | | | |
| Условно-расходы | утвержденные | | | | 62 143,00 | | 67 804,00 | |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | | 4 038 568,00 | 2 664 526,00 | 0,65 | 2 431 016,00 | 0,91 | 1 477 619,00 | 0,60 |

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2023 год определен в сумме **2 664 526,00** рублей и плановый период на 2024 год **2 431 016,00** рублей, на 2025 год в сумме **1 477 619,00** рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2022 году (**4 038 568,00** рублей) на 2023 год в сумме 3 772 142,00 рубля или 93%, на 2024 год в сумме 1 607 552,00 рублей или 39,8%, на 2025 год в сумме 2 590 949,00 рублей или 64,%.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

(подразделы 0102,0104,0113)

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2023 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2023-2025г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

Осуществление переданных полномочий РФ по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»

По подразделу 0412 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы»

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Подраздел 0503 «Благоустройство»

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на годы».

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 1 302 314,00 рублей и на плановый период на 2024 год в сумме 943 200,00 рублей на 2025 год в сумме 240 568,00 рублей.

Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период на 2024 год и 2025 годов

руб.

| № п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2023 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2024 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 году |
|-------|---|---|--|--|
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области | 130 000,00 | 130 000,00 | 130 000,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Сухиновском сельсовете Глушковского района Курской области | 771 614,00 | 750 000,00 | 92 368,00 |
| 3 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области | 387 500,00 | 50 000,00 | 5 000,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области | 13 200,00 | 13 200,00 | 13 200,00 |
| | ВСЕГО | 1 302 314,00 | 943 200,00 | 240 568,00 |

Проектом бюджета муниципального образования на 2023 год предусмотрено в рамках непрограммных направлений расходы в сумме 1 362 212,00 рублей и на плановый период 2024 год в сумме 1 487 816,00 рублей, на 2025 год в сумме 1 237 051,00 рублей, в том числе:

руб.

| № п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем ассигнований на 2023 год | бюджетных ассигнований на 2024 год | Объем ассигнований на 2025 год | бюджетных ассигнований на 2025 год |
|-------|---|--------------------------------|------------------------------------|--------------------------------|------------------------------------|
| 1 | Обеспечение функционирования муниципального образования Главы | 346 853,00 | 346 853,00 | 346 853,00 | |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 703 658,00 | 703 658,00 | 703 658,00 | |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 112 126,00 | 117 305,00 | 121 540,00 | |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 180 000,00 | 320 000,00 | 65 000,00 | |
| 5 | Резервный фонд | 5 000,00 | 0,00 | 0,00 | |
| | ВСЕГО | 1 362 212,00 | 1 487 816,00 | 1 237 051,00 | |

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2023 год составят 1 050 511,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Сухиновский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Сухиновского сельсовета» Глушковского района на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы:

- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на 2024 год, а также не учтены в приложениях № 3,4,5 к решению Собрании депутатов Сухиновского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Сухиновского сельсовета» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы;

- в нарушение ст.21 БК РФ в приложении № 4 «Ведомственная структура расходов бюджета Сухиновского сельсовета Глушковского района на 2023-2025 годы» к решению Собрании депутатов Сухиновского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Сухиновского сельсовета» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы», отсутствует Раздел 0300 «Обеспечение пожарной безопасности»;

- в приложении № 3 «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов местного бюджета на 2023 -2025 годы» к решению Собрании депутатов Сухиновского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Сухиновского сельсовета» Глушковского района Курской области на 2023-2025 годы», отсутствует, Раздел 0300 «Обеспечение пожарной безопасности», Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов «Сухиновский сельсовет» « О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Сухиновского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете с учетом устранения нарушений, изложенных в данном заключении. **По результатам устранения нарушений необходимо предоставить информацию в КСО Глушковского района Курской области.**

Председатель Контрольно-счетного
органа муниципального района
«Глушковский район»
Курской области

Л.Н. Гузеева