КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 37**

от 28.11.2024 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Кобыльский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Кобыльский сельского совета Глушковского района Курской области, Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. № 8.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Кобыльский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 год.

**Общее положение**

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Кобыльского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Кобыльский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кобыльский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Кобыльский сельсовет» на 2025-2027 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Кобыльский сельсовет» являются:

-повышение темпов роста и качество предоставления услуг;

-развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;

-эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Кобыльский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Кобыльский сельсовет» на 2025-2027 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района от 01.11.2024г. № 40, от 01.11.2024г. №38.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 070 376, 00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 2 444 727, 00 рублей, бюджет на 2025 год с дефицитом в сумме 374 360,00 рублей;

### 2) на 2026 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 145 304,00 рубля,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 1 145 304,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 24 359,00 рублей;

### 3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 3 216 208, 00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 121 125,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 47 197,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

**Доходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2025 год в сумме 2 070 367, 00 рублей, соответственно

- 2026 год в сумме 1 145 304,00 рубля, соответственно

- 2027 год в сумме 1 121 125, 00рублей, соответственно

### Проект решения Собрания депутатов Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает сокращение доходной части муниципального бюджета в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года на 11 % на плановый период 2026 года уменьшение на 50 % , 2026 года на 51%, за счет снижения налоговых и неналоговых поступлений на 85% в 2025 году, на 84% в 2025 году, на 83% в 2026 году.

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2024 году в сумме 1 097 933,00 рубля, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 942 759,00 рубля (85%), в 2026 году на сумму 928 794,00 рубля (84%), в 2027 году на сумму 911 850,00 рублей (83%).

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 1 233 634,00 рубля, где прогнозируется увеличение в 2025 году на сумму 681 559,00 рублей (55%), в 2025 году уменьшение на сумму 257 469,00 рублей (20%), в 2027 году на сумму 298 592,00 рубля (24%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024 году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | 2 331 567,00 | 2 070 367,00 | 1 145 304,00 | 1 121 125,00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 261 200,00или- 11% | - 1 186 263,00или- 50% | - 1 210 442,00или- 51% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 1 097 933,00 | 155 174,007,5% | 169 139,0014% | 186 083,0016% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 942 759,00или-85% | - 928 794,00или- 84% | - 911 850,00или-83% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 1 233 634,00 | 1 915 193,0092% | 976 165,0085% | 935 042,0083% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | + 681 559,00+ 55% | - 257 469,00-20% | - 298 592,00-24% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2024 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2024 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2024 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2025 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 444 727,00 рублей.

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 1 145 304,00 рубля, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме 1 121 125,00 рублей, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления - 82,0%, 77,0%, 73,0%, жилищно-коммунальное хозяйство- 11,2%, 5,9%, 6,1%, расходы на решение в области национальной обороны -6,3%, 14%,15%,

### Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2024 году и прогноз расходов муниципального образования «Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год сумма уд.вес | Проект бюджета | | | | | |
| 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 782 744,00 | 2 011 554,00 | 1,1 | 880 552,00 | 0,4 | 827 293,00 | 0,9 |
| 84 | 82 |  | 77 |  | 73 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 112 655,00 | 155 873,00 | 1,3 | 170 959,00 | 1,1 | 177 201,00 | 1,0 |
| 5,3 | 6,3 |  | 14 |  | 15 |  |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 8 120,00 | 2 000,00 | 0,2 | 1 000,00 | 0,5 | 1 000,00 | 1,0 |
|  | | 0,3 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 209 985,00 | 275 300,00 | 1,3 | 68 434,00 | 0,2 | 68 434,00 | 1,0 |
| 9,9 | 11,2 |  | 5,9 |  | 6,1 |  |
|  | Условно утвержденные расходы |  |  |  | 24 359,00 |  | 47 197,00 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **2 113 504,00** | **2 444 727 ,00** | **1,16** | **1 145 304,00** | **0,47** | **1 121 125,00** | **0,98** |

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 2 444 727,00 рублей и плановый период на 2026 год 1 145 304,00 рубля, на 2027 год в сумме 1 121 125,00 рублей, что выше уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (2 113 504,00 рубля) на 2025 год в сумме 331 223,00 рубля или 15%,на 2026 год ниже в сумме 968 200,00 рублей или 45%, на 2027 год ниже в сумме 992 379,00 рублей или 46%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**(подразделы 0102,0104,0113)**

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2025-2027г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

**Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

-оплату труда с начислениями;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

-другие расходы.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Кобыльского сельсовета Глушковского района Курской области на 2019-2027 годы».

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

**Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы выплаты пенсий за выслугу лет и доплата к пенсиям муниципальных служащих.

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 3 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования на 2025 год в сумме 484 700,00 рублей и на плановый период 2026 года в сумме 89 434,00 рубля, на 2027 год 3 муниципальных целевых с плановым объемом финансирования в сумме 89 434,00 рубля.

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы на:

- Обеспечение функционирования Главы муниципального образования;

- Обеспечение функций местных администраций;

- Непрограммную деятельность органов местного самоуправления;

-Реализацию государственных функций, связанных с общегосударственным управлением;

- Резервный фонд;

- Условно утвержденные расходы.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год составят 1 626 654,00 рубля, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Кобыльский сельсовет».

Состав показателей, утвержденных в проекте бюджета Кобыльского сельсовета Глушковского района, соответствует ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**В нарушение п.5 ст.107 Бюджетного кодекса РФ не установлен объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы**.

**Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по Проекту решения «О бюджете муниципального образования Кобыльский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов позволяют сделать следующие выводы:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Кобыльского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен без нарушения сроков.

**Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает установить предельный объем муниципального долга в соответствии с п.5 ст.107 Бюджетного кодекса РФ**.

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области Л.Н. Гузеева