КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41**

от 11.12.2024 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Коровяковский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района и Собранием депутатов Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области, Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. № 7.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Коровяковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 года.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Коровяковского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Коровяковский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Коровяковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Коровяковский сельсовет» на 2025-2027 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Коровяковский сельсовет» являются:

-повышение темпов роста и качество предоставления услуг;

-развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;

-эффективное использование бюджетных ресурсов.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района от 09.11.2024г. № 17.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 535 067, 00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 1 535 067,00 рублей;

### 2) на 2026 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 656 722,00 рубля,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 656 722 ,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы 12 144,00 рубля ;

### 3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 636 253,00 рубля,

- общий объем расходов бюджета в сумме 636 253,00 рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 953,00 рубля.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

**Доходы бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

### Проект решения Собрания депутатов Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года на 35 % на плановый период 2026 года уменьшение на 72 % , 2027 года на 73%, за счет снижения налоговых и неналоговых доходов -99% на 2025-2027 годы.

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2024 году в сумме 1 072 604,00 рубля, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 1 061 805,00 рублей (99%), в 2026 году на сумму 1 060 837,00 рублей (98%), в 2027 году уменьшение на сумму 1 059 666, 00 рублей (98%).

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 1 301 452,00 рублей, где прогнозируется увеличение в 2025 году на сумму 222 816,00 рублей (17%), в 2026 году уменьшение на сумму 656 497,00 рублей (50%), в 2027 году на сумму 678 137,00 рублей (52%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024 году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | 2 374 056 ,00 | 1 535 067,00 | 656 722,00 | 636 253,00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 838 989,00или- 35% | - 1 717 334,00или- 72% | - 1 737 803,00или- 73% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 1 072 604,00 | 10 799,000,7% | 11 767,001,8% | 12 938,002,0% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 1 061 805,00или-99% | - 1 060 837,00или- 98% | - 1 059 666,00или- 98% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 1 301 452,00 | 1 524 268,0099% | 644 955,0098% | 623 315,0093% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | + 222 816,0017% | - 656 497,00-50% | - 678 137,00-52% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2024 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2024 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2025 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1 535 067,00 рублей;

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 656 722 ,00 рубля.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме 636 253,00 рубля.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления - 75%, 72,1%, 68,5%, национальная оборона -10,0%, 26%,27,8%.

### Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2024 году и прогноз расходов муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год сумма уд.вес | Проект бюджета | | | | | |
| 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 254 393,00 | 1 152 026,00 | 0,5 | 473 615,00 | 0,4 | 436 099,00 | 0,9 |
| 74,0 | 75,0 |  | 72,1 |  | 68,5 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 135 094,00 | 155 873,00 | 1,1 | 170 959,00 | 1,1 | 177 201,00 | 1,0 |
| 4,4 | 10,0 |  | 26,0 |  | 27,8 |  |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 10 000,00 | 10 000,00 | 1,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0,3 | 0,6 |  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 31 000,00 | 5 000,00 | 0,1 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 1,0 | 0,3 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 517 000,00 | 180 000,00 | 0,3 | 0,00 | 0,0 | 0,00 | 0,0 |
| 1,0 | 11,7 |  |  |  |  |  |
| 1000 | Социальная политика | 64 336,00 | 32 168,00 | 0,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
|  |  | 2,1 | 2,1 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **3 011 823,00** | **1 535 067,00** | **0,51** | **656 722,00** | **0,4** | **636 253,00** | **0,9** |

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 1 535 067,00 рублей и плановый период на 2026 год 656 722,00 рубля, на 2027 год в сумме 636 253,00 рубля, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (3 011 823,00 рубля) на 2025 год в сумме 1 476 756,00 рублей или 49%, на 2026 год в сумме 2 355 101,00 рублей или 78%, на 2027 год в сумме 2 975 570,00 рублей или 98%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**(подразделы 0102,0104,0113)**

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2025-2027г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

**Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

-оплату труда с начислениями;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

-другие расходы.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области ».

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области».

**Раздел 1000 «Социальная политика»**

**Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы выплаты пенсий за выслугу лет и доплата к пенсиям муниципальных служащих.

**Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 202 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 5 муниципальных программ с плановым объемом финансирования в сумме 472 955 ,00рублей на плановый период 2026 год 1 муниципальная целевая программа в сумме 155 754,00рублей на 2027 год предусмотрено 1 муниципальная целевая программа в сумме 118 238,00 рублей.

**Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период на 2026 год и 2027 годов**

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2026 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2027 году |
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области» | 180 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Коровяковском сельсовете Глушковского района Курской области» | 277 955,00 | 155 754 ,00 | 118 238,00 |
| 3 | Муниципальная программа « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Коровяковского сельсовета» Глушковского района Курской области » | 5 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в в Коровяксском сельсовете Глушковского района Курской области » | 10 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Муниципальная программа « Социальная поддержка граждан в Коровяковском сельсовете» Глушковского района Курской области » | 32 168,00 | 0,0 | 0,0 |
|  | **ВСЕГО** | **472 955 ,00** | **155 754,00** | **118 238,00** |

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 029 944,00 рубля и на плановый период 2026 год в сумме 500 968,00 рублей, на 2027 год в сумме 518 015,00 рублей, в том числе:

**Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем бюджетных ассигнований на 2025 год | Объем бюджетных ассигнований на 2026 год | Объем бюджетных ассигнований на 2027 год |
| 1 | Обеспечение функционирования Главы муниципального образования | 374 976,00 | 140 700,00 | 140 700,00 |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 467 095,00 | 176 161,00 | 176 161,00 |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 175 873,00 | 170 959,00 | 177 201,00 |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 11 000,00 | 0,00 | 0,00 |
| 5 | Резервный фонд | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 6 | Условно утверждены расходы |  | 12 148,00 | 22 953,00 |
|  | **ВСЕГО** | **1 029 944,00** | **500 968,00** | **518 015,00** |

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год составят 842 071,00 рубль, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области.

Установленный Проектом бюджета резервный фонд не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

**В нарушение ст.107 БК РФ предельный объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов превышает 100% налоговых и неналоговых доходов, что не соответствует БК РФ.**

**В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Коровяковком сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения «О бюджете О бюджете муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не представлены следующие документы и материалы:**

**- пояснительная записка к проекту бюджета на 2025-2027 годы;**

**-предварительные итоги социально- экономического развития муниципального образования «Коровяковский сельсовет» Глушковского района Курской области за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально- экономического развития Коровяковского сельского поселения за текущий финансовый год;**

**- муниципальная программа « Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области»;**

**- муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в в Коровяксском сельсовете Глушковского района Курской области ».**

Заключительные положения

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета **следовать требованиям ст.184.2 БК РФ.** **Установить объем муниципального долга Коровяковского сельсовета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы в соответствии со ст.107 БК РФ.**

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области Л.Н. Гузеева