КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО

РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 42**

от 13.12.2024 год

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

 Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024год.

 Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

 Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО «Кульбакинский сельсовет»», Положением о Контрольно-счетном органа Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области, Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. №9.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения « О бюджете муниципального образования « Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики МО Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Веселовского сельсовета Глушковского района Курской области на 2025-2027годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 год.

 Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Кульбакинский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Кульбакинский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозу социально-экономического развития МО «Кульбакинский сельсовет» на 2025-2027 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Кульбакинский сельсовет» являются:

-повышение темпов роста и качество предоставления услуг;

-развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;

-эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Кульбакинский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Кульбакинский сельсовет» на 2025-2027 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района от 14.11.2024г. №155.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 836 326 , 00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 2 836 326, 00 рублей;

###  2) на 2026 год

###  - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 536 018,00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 1 536 018,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 34 127,00 рублей;

###  3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 483 364,00 рубля,

- общий объем расходов бюджета в сумме 1 483 364,00рубля, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 65 308,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

**Доходы бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кульбакинского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2025 год в сумме 2 836 326, 00 рублей, соответственно

- 2026 год в сумме 1 536 018,00рублей, соответственно

- 2027 год в сумме 1 483 364,00рубля, соответственно

### Проект решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года на 37 % на плановый период уменьшение в 2026 году на 66 % , в 2027 году на 67%, за счет уменьшения налоговых и неналоговых поступлений.

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2024 году в сумме 2 273 400,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 2 149 770,00 рублей ( 94%), в 2026 году на сумму 2 138 643,00 рубля ( 94%), в 2027 году на сумму 2 125 169,00 рублей (93%).

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 2 230 800,00 рублей, где прогнозируется увеличение в 2025 году на сумму 489 896,00 рублей (21%), в 2026 году уменьшение на сумму 829 539,00 рублей (62%), в 2027 году на сумму 895 667,00 рублей (40%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | 4 504 200,00 | 2 836 326 ,00 | 1 536 018,00 | 1 483 364,00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 1 667 874,00или-37% | - 2 968 182,00или- 66% | - 3 020 836,00или- 67% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 2 273 400,00 | 123 630,004,3% | 134 757,008,7% | 148 231,0010% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 2 149 770,00или- 94% | - 2 138 643,00или-94% | -2 125 169,00или-93% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 2 230 800,00 | 2 712 696,0038% | 1 401 261,0091% | 1 335 133,0028% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | + 489 896,00+ 21% | - 829 539,00- 62% | -895 667,00-40% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2024 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2024 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

5) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

 Кроме того, при формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2025 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 836 326,00 рублей;

 Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 1 536 018,00 рублей, сбалансированный.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме 1 483 364,00 рубля, сбалансированный.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления - 90%, 82%, 79%, жилищно-коммунальное хозяйство -20%, 17,4%,15%, расходы на решение в области национальной обороны - 5,5%, 11,1%, 11,9%, социальная политика - 2,1%, 4,0%, 4,1.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год | Проект бюджета |
| 2025 год | 2026год | 2027 год |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 3 527 700,00 | 2 576 853,00 | 0,7 | 1 262 000,00 | 0,49 | 1 172 755,00 | 0,93 |
| 87 | 90 |  | 82 |  | 79 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 101 200,00 | 155 873,00 | 1,5 | 170 959,00 | 1,1 | 177 201,00 | 1,0 |
| 2,5 | 5,5 |  | 11,1 |  | 11,9 |  |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 26 000,00 | 1 000,00 | 0,04 | 1 000,00 | 1,0 | 1 000,00 | 1,0 |
| 0,65 | 0,07 |  | 0,13 |  | 0,07 |  |
| 0400 | Национальная экономика | 10 000,00 | 2 000,00 | 0,20 | 2 000,00 | 1,0 | 2 000,00 | 1,0 |
| 0,25 | 0,07 |  | 0,13 |  | 0,14 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 326 800,00 | 37 000,00 | 0,12 | 2 832,00 | 0,08 | 2 000,00 | 0,71 |
| 8,1 | 1,3 |  | 0,19 |  | 0,14 |  |
| 0700 | Образование | 0,00 | 500,00 | 0,0 | 500,00 | 1,0 | 500,00 | 1,0 |
| 0,0 | 0,02 |  | 0,04 |  | 0,04 |  |
| 1000 | Социальная политика | 51 700,00 | 62 100,00 | 1,2 | 62 100,00 | 1,0 | 62 100,00 | 1,0 |
| 1,28 | 2,1 |  | 4,0 |  | 4,1 |  |
| 1100 | Физическая культура и спорт | 0,00 | 1 000,00 | 0,0 | 500,00 | 0,50 | 500,00 | 0,50 |
| 0,0 | 0,04 |  | 0,04 |  | 0,04 |  |
|  | Условно утвержденные расходы |  |  |  | 34 127,00 |  |  65 308,00 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **4 038 100,00** | **2 836 326,00** | **0,71** | **1 536 018,00** | **0,55** | **1 483 364,00** | **0,97** |

 Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 2 836 326,00 рублей и плановый период на 2026 год 1 536 018,00 рублей, на 2027 год в сумме 1 483 364,00 рубля, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (4 038 100, 00 рублей) на 2025 год в сумме 1 201 774,00 рубля или 29%, на 2026 год ниже в сумме 2 502 082,00 рубля или 61%, на 2027 год в сумме 2 554 736,00 рублей или 63%.

  **Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 7 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 197 600,00 рублей и на плановый период 2026 год 7 муниципальных целевых программы в сумме 78 432,00 рубля, на 2027 год 7 муниципальных целевых программы в сумме 69 600,00 рублей.

 **Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период на 2026 год и 2027 годов**

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2026 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2027 году |
| 1 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»  | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области» | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 3 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области | 37 000,00 | 2 832,00 | 2000,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Кульбакинском сельсовете Глушковского района Курской области» | 500,00 | 500,00 | 500,00 |
| 5 | Муниципальная программа «Социальная поддержка граждан в Кульбакинском сельсовете» | 62 100,00 | 62 100,00 | 62 100,00 |
| 6 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Кульбакинском сельсовете» Глушковского района Курской области | 95 000,00 | 10 000,00 | 2 000,00 |
| 7 |  Муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кульбакинского сельсовета Глушковского района" | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
|  | **ВСЕГО** | **197 600,00** | **78 432,00** | **69 600,00** |

 Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 2 637 726,00 рублей и на плановый период 2026 год в сумме 1 457 586,00 рублей, на 2027 год в сумме 1 413 764,00 рубля, в том числе:

 руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем бюджетных ассигнований на 2025 год | Объем бюджетных ассигнований на 2026 год | Объем бюджетных ассигнований на 2027 год |
| 1 | Обеспечение функционирования Главы муниципального образования | 550 000,00 | 393 000,00 | 363 000,00 |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 1 703 000,00 | 851 000,00 | 799 755,00 |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 155 873,00 | 171 459,00 | 176 701,00 |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 228 853,00 |  8 000,00 | 8 000,00 |
| 6 | Условно утвержденные расходы |  | 34 127,00 | 65 308,00 |
|  | **ВСЕГО** | **2 637 726,00** | **1 457 586,00** | **1 413 764,00** |

 При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного исамоуправления на 2025 год составят 2 253 000,00 рубля, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Кульбакинский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует БК РФ.

**В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Кульбакинском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения «О бюджете О бюджете муниципального образования «Кульбакинский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не представлены следующие документы и материалы:**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области»;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Кульбакинского сельсовета Глушковского района Курской области;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Повышение эффективности работы с молодежью, организация отдыха и оздоровления детей, молодежи, развитие физической культуры и спорта в Кульбакинском сельсовете Глушковского района Курской области»;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Социальная поддержка граждан в Кульбакинском сельсовете»;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Развитие муниципальной службы в Кульбакинском сельсовете Глушковского района Курской области»;**

 **- проект паспорта Муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Кульбакинского сельсовета Глушковского района**".

**Заключительные положения**

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета **следовать требованиям ст.184.2 БК РФ.**

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области Л.Н. Гузеева