КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

 КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

 **ЗАКЛЮЧЕНИЕ №34**

от 20.11.2024 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»

 Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024 год.

 Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

 Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Марковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Марковский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Марковского сельского совета Глушковского района Курской области и Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. № 10.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Марковского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Марковский сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Марковский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 год.

 **Общее положение**

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Марковского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Марковский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Марковский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Марковский сельсовет» на 2025-2027 годы.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Марковского сельсовета Глушковского района от 14.11.2024г. № 162.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 668 073, 00 рубля,

### - общий объем расходов бюджета в сумм 1 668 073,00 рубля;

###  2) на 2026год

###  - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 786 417,00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 786 417 ,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 30 773,00 рубля;

###  3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 758 938,00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 75 938, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 29 086,85 рублей.

**Доходы бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Марковского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2025 год в сумме 1 668 073, 00 рублей, соответственно

- 2026 год в сумме 786 417,00 рублей, соответственно

- 2027год в сумме 758 938, 00 рублей, соответственно

### Проект решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года на 47,3 %, 2026 года на 75,1%, в 2027 году на 76% за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 99,2% в 2025 году, на 99,1% в 2026 году, на 99% в 2027 году.

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2025 году в сумме 14 339,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 1 841 161,00 рублей , в 2026 году на сумму 1 840 171,00 рубль, в 2027 году на сумму 1 838 308,00 рублей.

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 1 312 600,00 рублей, где прогнозируется увеличение в 2025 году на сумму 341 134,00 рубля (25,9%), уменьшение в 2026 году на сумму 541 822,00 рубля (41%), в 2027 году на сумму 570 854,00 рубля (43%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | **3 168 100,00** | 1 668 073 ,00 | 786 417,00 | 758 938, 00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 1 500 027,00или-47,3% | - 2 381 683,00или- 75,1% | - 2 409 162,00или- 76% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 1 855 500,00 | **14 339,00**0,8% | 15 629,001,9% | 17 192,002,2% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 1 841 161,00или+99,2% | - 1 840 171,00или-99,1% | - 1 838 308,00или-99,0% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 1 312 600,00 | **1 653 734,00**99,1% | 770 778,0098,0% | 741 746,0097,4% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | + 341 134,00+25,9% | - 541 822,00-41,2% | - 570 854,00-43,4% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Марковского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, исходя из утвержденных структур, действующих на 1 августа 2023 года, и нормативно-правовых актов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области, регулирующих оплату труда, а также установленных для Марковского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

2) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

3) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществляется в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам осуществляется на основании нормативных правовых актов ( проектов нормативных правовых актов) Марковского сельсовета Глушковского района Курской области, определяющих категории и критерии отбора юридических лиц, цели, условия и порядок определения субсидий и порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении;

5) расходы местного бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету муниципального района в виде иных межбюджетных трансфертов планируется на основании нормативных правовых актов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области, определяющих методику распределения и правила представления иных межбюджетных трансфертов;

6) обеспечивается сохранения целевых показателей указов Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, от 7 мая 2012 года № 597 и от 28 декабря 2012 года № 1688, а также реализация мероприятий, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474;

7) расходы на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности Марковского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Марковского сельсовета Глушковского района Курской области;

 8) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из проекта областного закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предварительных объемов, доведенных областными органами исполнительной власти, и в соответствии с заключенными соглашениями;

9) расходы на социальные выплаты и меры социальной поддержки отдельным категориям граждан определены в соответствии с действующим законодательством исходя из ожидаемой численности получателей, с учетом ее изменения, и размеров выплат;

10) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2025 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 1 668 073 ,00 рублей.

 Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 786 417,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 30 773,00 рубля.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме 758 938, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 29 086,85 рублей.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления – 84,0%, 72,0%, 70,0%, национальной обороны-9,3%, 21%, 23%, жилищно-коммунальное хозяйство -5,6%, 5,7%, 5,5%.

### Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2024 году и прогноз расходов муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027годов»

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год сумма уд.вес | Проект бюджета |
| 2025 год | 2026 год | 2027 год |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году  |
| 1 | 2 | 3  | 4  | 5=4/3 | 6  | 7=6/4 | 8  | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 2 602 500,00 | 1 412 700,00 | 0,55 | 566 443,00 | 0,40 | 536 027,00 | 0,95 |
| 92,3 | 84 |  | 72 |  | 70 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 0,0 | 155 873,00  | 0,0 | 170 959,00 | 1,10 | 177 201,00 | 1,04 |
| 0,0 | 9,3 |  | 21 |  | 23 |  |
| 0300 | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность |  2 400,00 | 4 000,00 | 1,67 | 3 115,00 | 0,78 | 3 000,00 | 0,97 |
| 0,09 | 0,2 |  | 0,40 |  | 0,40 |  |
| 0400 | Национальная экономика | 0,0 | 1 000,00 | 0,0 | 1 000,00 | 1,0 | 1 000,00 | 1,0 |
| 0,0 | 0,06 |  | 0,13 |  | 0,14 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 212 200,00 | 94 500,00 | 0,45 | 44 900,00 | 0,48 | 41 710,00 | 0,93 |
| 7,5 | 5,6 |  | 5,7 |  | 5,5 |  |
| Условно утвержденные расходы |  |  | 30 773,00 |  | 29 086,85  |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | **2 817 100,00** | **1 668 073,00** | **0,60** | **786 417,00** | **0,48** | **758 938, 00** | **0,97** |

 Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 1 668 073,00 рублей и плановый период на 2026 год 786 417,00 рублей, на 2027 год в сумме 758 938,00 рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (2 817 100,00 рублей) на 2025 год в сумме 1 149 027,00 рублей или 40%, на 2026 год в сумме 2 030 683, 00 рубля или 72%, на 2027 год в сумме 2 058 162,00 рублей или 73%.

 В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

 **Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

 **(подразделы 0102,0104,0113)**

 По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

 Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

 По начислениям на оплату труда в 2025-2027г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

 **Раздел 0200 «Национальная оборона»**

 **Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

-оплату труда с начислениями;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

-другие расходы.

 **Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0309 « Гражданская оборона»**

По данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах

 **Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение на защиту населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность.

 **Раздел 0400 «Национальная экономика»**

 **Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

По подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области».

 **Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

 **Подраздел 0503 «Благоустройство»**

 По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ

 - «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Марковского сельсовета Глушковского района Курской области».

 **Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования « Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

 Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 324 500,00 рублей и на 2026 год в сумме 160 015,00 рублей, на 2027 год в сумме 149 433,00 рубля.

 **Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период на 2026 год и 2027 годов**

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2026 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2027 году |
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Марковского сельсовета Глушковского района Курской области | 94 500,00 | 44 900,00 | 41 710,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области | 225 000,00 | 111 000,00 | 103 723,00 |
| 3 | Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «Марковском сельсовете» Глушковского района Курской области » | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области » | 4 000,00 | 3 115,00 | 3 000,00 |
|  | **ВСЕГО** | **324 500,00** | **160 015,00** | **149 433,00** |

 Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 1 346 073,00 рубля и на плановый период 2026 год в сумме 626 402,00 рубля, на 2027 год в сумме 609 505,00 рублей, в том числе:

  **Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем бюджетных ассигнований на 2025 год | Объем бюджетных ассигнований на 2026 год | Объем бюджетных ассигнований на 2027 год |
| 1 | Обеспечение функционирования Главы муниципального образования | 235 200,00 | 80 529,00 | 79 292,00 |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 898 300,00 | 326 825,00 | 305 012,00 |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 159 373,00 | 172 248,00 | 178 401,00 |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 49 200,00 | 45 800,00 | 45 800,00 |
| 5 | Обеспечение деятельности администрации |  |  |  |
| 6 | Резрвный фонд | 1 500,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 7 | Условно утвержденные расходы |  |  |  |
|  | **ВСЕГО** | **1 346 073,00** | **626 402,00** | **609 505,00** |

 Местный бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы сбалансированный.

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год составят 1 125 000,00 рубля, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области.

Предельный объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов составляет 50% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

**Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Марковский сельсовета» Глушковского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы:**

 **- в соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в п.2 ст.1 не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на 2026 год, а также не учтены на 2026-2027 годы в приложениях № 6,8,10 к решению Собрания депутатов Марковского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Марковского сельсовета» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы».**

**В соответствии со ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения « О бюджете муниципального образования «Марковский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не представлены следующие документы и материалы:**

**-муниципальная программа Марковского сельсовета Глушковского района Курской области «Развитие муниципальной службы в Марковском сельсовете Глушковского района Курской области »;**

**-муниципальная программа Марковского сельсовета Глушковского района Курской области "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах";**

**-муниципальная программа Марковского сельсовета Глушковского района Курской области "Развитие малого и среднего предпринимательства на территории мниципального образования "Марковский сельсовет " Глушковского района Курской области";**

**-муниципальная программа Марковского сельсовета Глушковского района Курской области "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Марковского сельсовета Глушковского района Курской области ".**

**Заключительные положения**

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Марковского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен без нарушения сроков.

Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета следовать требованиям ст.184.1, ст.184.2 БК РФ.

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области Л.Н. Гузеева