КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 40**

от 09.12.2024 года

О результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024 год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Попово-Лежачанский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области, Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. № 12.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Попово-Лежачанский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 год.

Общее положение

Для подготовки заключения года в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Попово-Лежачанский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Попово-Лежачанский сельсовет» являются:

-повышение темпов роста и качество предоставления услуг;

-развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;

-эффективное использование бюджетных ресурсов.

Налоговая политика МО «Попово-Лежачанский сельсовет» направлена на улучшение качества администрирования доходных источников местного бюджета, на усиление мер по укреплению налоговой дисциплине налогоплательщиков, обеспечение роста собственных доходов бюджета сельского поселения.

Прогноз социально- экономического развития МО «Попово-Лежачанский сельсовет» на 2025-2027 годы направлен на улучшение качества жизни населения, формирование достойных условий жизни на селе.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 2 000 688,00 рублей,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 7 706 973,00 рубля;

### -дефицит бюджета муниципального образования в сумме  706 285,00 рублей.

### 2) на 2026 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 894 495,00 рублей;

### - общий объем расходов бюджета в сумме 2 773 710,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы 67 651,00 рубль ;

### - дефицит бюджета муниципального образования в сумме 1 879 215,00 рублей.

### 3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 866 403,00 рубля,

- общий объем расходов бюджета в сумме 2 842 666,00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 135 365,00 рублей;

### - дефицит бюджета муниципального образования в сумме 1 976 263,00 рубля.

**Доходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области составили по доходам:

- 2025 год в сумме 2 000 688, 00 рублей, соответственно

- 2026 год в сумме 894 495,00 рублей, соответственно

- 2027 год в сумме 866 403,00 рубля, соответственно

### Проект решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» предусматривает уменьшение доходной части муниципального бюджета в 2025 году по сравнению с ожидаемым исполнением 2024 года на 79 % на плановый период 2026 года уменьшение на 90 % , 2027 года на 91%, за счет снижения налоговых и неналоговых доходов -99% на 2025-2027 годы и за счет безвозмездных поступлений на 57% в 2025 году, на 81% в 20256 году, на 82% в 2027 году.

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2024 году в сумме 5 309 955,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 5 262 240,00 рублей (99%), в 2026 году на сумму 5 257 967,00 рублей (99%), в 2027 году уменьшение на сумму 5 252 798, 00 рублей (98%).

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования - безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 4 612 093,46 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2025 году на сумму 2 659 120,46 рублей (57%), в 2026 году на сумму 3 769 586,00 рублей (81%), в 2027 году на сумму 3 802 847,46 рублей (82%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024 году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | 9 922 048 ,46 | 2 000 688,00 | 894 495,00 | 866 403,00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 7 921 360,46или- 79% | - 9 027 553,00или- 90% | - 9 055 645,00или- 91% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 5 309 955,00 | 47 715,002,3% | 51 988,005,8% | 5 7 157,006,6% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 5 262 240,00или-99% | - 5 257 967,00или- 99% | - 5 252 798,00или- 98% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 4 612 093,46 | 1 952 973,0097% | 842 507,0094% | 809 246,0093% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 2 659 120,46-57% | - 3 769 586,46-81% | - 3 802 847,46-82% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2024 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 января 2024 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

5) расходы на строительство (реконструкцию объектов муниципальной собственности Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области предусмотрены в соответствии с решениями об осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области;

6) расходы на обеспечение условий софинансирования из федерального и областного бюджета определены исходя из предварительных объемов, доведенных федеральными, региональными органами исполнительной власти, в том числе по заключенным предварительным (парафированным) соглашениям.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области составили по расходам на 2025 год:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета в сумме 2 706 973,00 рубля;

Основные характеристики местного бюджета на плановый период 2026 и 2027 годы:

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2026 год в сумме 2 773 710 ,00 рублей.

прогнозируемый общий объем расходов бюджета на 2027 год в сумме 2 842 666,00 рублей.

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления - 91,4%, 88,6%, 86,3%, национальная оборона -5,7%, 6,1%,6,2%.

### Таблица 2 «Ожидаемое исполнение расходов в 2024 году и прогноз расходов муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год сумма уд.вес | Проект бюджета | | | | | |
| 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 8 172 117,46 | 2 474 100,00 | 0,3 | 2 458 100,00 | 1,0 | 2 453 100,00 | 1,0 |
| 82,0 | 91,4 |  | 88,6 |  | 86,3 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 135 094,00 | 155 873,00 | 1,1 | 170 959,00 | 1,1 | 177 201,00 | 1,0 |
| 1,3 | 5,7 |  | 6,1 |  | 6,2 |  |
| 0400 | Национальная экономика | 0,00 | 1 000,00 | 0,0 | 1 000,00 | 1,0 | 1 000,00 | 1,0 |
| 0,0 | 0,0 |  | 0,0 |  | 0,0 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 1 611 837,00 | 75 000,00 | 0,05 | 75 000,00 | 1,0 | 75 000,00 | 1,0 |
| 16,2 | 2,7 |  | 2,7 |  | 2,6 |  |
|  | Условно утвержденные расходы |  |  |  | 67 651,00 |  | 135 365,00 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **9 922 048,46** | **2 706 973,00** | **0,28** | **2 773 710,00** | **1,0** | **2 842 666,00** | **1,0** |

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 2 706 973,00 рубля и плановый период на 2026 год 2 773 710,00 рублей, на 2027 год в сумме 2 842 666,00 рубля, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (9 922 048,46 рублей) на 2025 год в сумме 7 215 075,46 рублей или 72%, на 2026 год в сумме 7 148 338,46 рублей или 72%, на 2027 год в сумме 7 079 382,46 рублей или 71,3%.

В основу формирования проекта бюджета приняты уточненные бюджетные ассигнования и учтены следующие особенности в разрезе функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации:

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**(подразделы 0102,0104,0111,0113)**

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, резервный фонд функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2025 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2025-2027г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

**Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

-оплату труда с начислениями;

-закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

-другие расходы.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0310 « Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области ».

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области», и на реализацию муниципальной программы «Формирование современной городской среды в МО «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области».

**Расходы на реализацию муниципальных целевых программ проекта решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 202 год и плановый период 2026 и 2027 годов».**

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 135 000,00рублей и на плановый период 2026 год 4 муниципальных целевых программы в сумме 119 000,00рублей, на 2027 год 4 муниципальных целевых программы в сумме 114 000,00рублей.

**Таблица 3 Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период на 2026 год и 2027 годов**

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2026 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2027 году |
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области» | 75 000,00 | 75 000,00 | 75 000,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области» | 58 000,00 | 42 000 ,00 | 37 000,00 |
| 3 | Муниципальная программа « Развитие малого и среднего предпринимательства в МО «в Попово-Лежачанском сельсовете» Глушковского района Курской области » | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в в Попово-Лежачанском сельсовете Глушковского района Курской области » | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000,00 |
|  | **ВСЕГО** | **135 000 ,00** | **119 000,00** | **114 000,00** |

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено **в рамках непрограммных** направлений расходы в сумме 2 571 973,00рублей и на плановый период 2026 год в сумме 2 654 710,00 рублей, на 202 год в сумме 2 728 666,00 рублей, в том числе:

**Таблица 4 Непрограммные расходы проекта решения Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района Курской области « О бюджете муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов»**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем бюджетных ассигнований на 2025 год | Объем бюджетных ассигнований на 2026 год | Объем бюджетных ассигнований на 2027 год |
| 1 | Обеспечение функционирования Главы муниципального образования | 761 670,00 | 761 670,00 | 761 670,00 |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 1 435 130,00 | 1 435 130,00 | 1 435 130,00 |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 155 873,00 | 170 959,00 | 177 201,00 |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 217 300,00 | 217 300,00 | 217 300,00 |
| 5 | Резервный фонд | 2 000,00 | 2 000,00 | 2 000,00 |
| 6 | Условно утверждены расходы |  | 67 651,00 | 135 365,00 |
|  | **ВСЕГО** | **2 571 973,00** | **2 654 710,00** | **2 728 666,00** |

При формировании расходной части бюджета применялся программно- целевой метод планирования.

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год составят 2 196 800,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет».

Предельный объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов составляет 100% налоговых и неналоговых доходов, что соответствует ст.107 БК РФ.

Установленный Проектом бюджета резервный фонд не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

**В решении Собрания депутатов «Попово-Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области от 14.11.2024г. №24 « О проекте бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области на 2025 и плановый период 2026-2027 годы» в статье 1. «Основные характеристики бюджета муниципального образования «Попово-Лежачанского сельсовета» Глушковского района Курской области в п.1абзаз 3 «общий объем расходов местного бюджета в сумме 7 706,973 тыс.руб. не соответствует приложениям №3,№4,№5 к решению Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета, соответственно в сумме 2 706,973 руб.**

**В соответствии со статьей 184.1 БК РФ одновременно с Проектом решения о бюджете в текстовой части не правильно рассчитаны условно утвержденные расходы на 2026-2027 годы, а также в приложениях № 3,4,5 к решению Собрания депутатов Попово-Лежачанского сельсовета Глушковского района «О проекте бюджета муниципального образования «Попово-Лежажанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы.**

**В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положению о бюджетном процессе в Попово-Лежанском сельсовете Глушковского района Курской области одновременно с Проектом решения « О бюджете муниципального образования «Попово- Лежачанский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов не представлены следующие документы и материалы:**

**- прогноз социально- экономического развития муниципального образования «Попово-Лежачанский сельсовет» на период трех лет.**

Заключительные положения

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области отмечает, что проект бюджета Попово-Лежачанского сельсовета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлен без нарушения сроков. Учитывая вышеизложенное Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» Курской области предлагает при представлении Проекта бюджета следовать требованиям ст.184.1, ст.184.2 БК РФ.

Председатель

КСО Глушкоского района

Курской области Л.Н. Гузеева