КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «ГЛУШКОВСКИЙ РАЙОН»

КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 43

от 16.12.2024 года

о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Основание проведения мероприятия: план работы Контрольно-счетного органа Глушковского района Курской области на 2024год.

Цель мероприятия: экспертиза проекта решения «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Заключение Контрольно-счетного органа Глушковского муниципального района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» подготовлено в соответствии с бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Собрания депутатов МО «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области «О бюджете муниципального образования» Сухиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», Положением «О бюджетном процессе в МО Сухиновский сельсовет», Положением о Контрольно-счетном органе Глушковского района, утвержденного решением Представительного Собрания Глушковского района Курской области №35 от 27.12.2013г., Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенного между Представительным Собранием Глушковского района Курской области и Собранием депутатов Сухиновского сельского совета Глушковского района Курской области, Контрольно-счетным органом муниципального района «Глушковский район» Курской области от 26.02.2024г. №13.

При подготовке заключения Контрольно-счетный орган Глушковского муниципального района (далее- КСО Глушковского района) основывался на соответствие проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», проект решения Представительного собрания Глушковского района Курской области «О бюджете Глушковского муниципального района на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов», основным направлениям бюджетной и налоговой политики Сухиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы, прогнозу социально- экономического развития Сухиновского сельского совета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы. В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия для проведения сравнительного анализа были использованы плановые показатели проекта решения «О бюджете муниципального образования» Сухиновский сельсовет «Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» по доходам и расходам, соответствующие показатели бюджета сельского поселения на 2024 год, а также ожидаемое исполнение показателей за 2024 год.

Общее положение

Для подготовки заключения в КСО Глушковского района был представлен проект решения Собрания депутатов Сухиновского сельского совета Глушковского района Курской области ( далее- Проект решения о бюджете). Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее-БК РФ) и статей 23.24 положения «О бюджетном процессе в МО «Сухиновский сельсовет».

Согласно представленных документов, формирование основных параметров бюджета сельского поселения на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществлялось на основании действующего законодательства Российской Федерации, ожидаемых параметров исполнения бюджета за 2024 год, основных направлений бюджетной и налоговой политики МО «Сухиновский сельсовет» на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, прогнозу социально-экономического развития МО Сухиновский сельсовет» на 2025-2027 годы.

Целями основного направления бюджетной политики МО «Сухиновский сельсовет» являются:

-развитие системы программно-целевого метода планирования бюджета;

-эффективное использование бюджетных ресурсов.

Планирование доходной и расходной части местного бюджета осуществляется согласно методике, утвержденной Постановлением Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района от 20.11.2024г. № 46.

Проектом решения о бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусматривается утверждение основных характеристик бюджета:

### на 2025 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 1 660 492,00 рубля,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 1 660 492,00 рубля;

### 2) на 2026 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 646 341,00 рубль,

### - общий объем расходов бюджета в сумме 646 341,00 рубль, в том числе условно утвержденные расходы 11 885,00 рублей;

### 3) на 2027 год

### - прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме 628 140, 00 рублей,

- общий объем расходов бюджета в сумме 628 140, 00 рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 22 547,00 рублей.

Прогнозируемый бюджет муниципального образования сбалансированный.

**Доходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

### Первая составная часть доходов бюджета муниципального образования- налоговые и неналоговые доходы которые планируются в виде налогов на доходы физических лиц, налогов на имущество, государственная пошлина, доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

### Ожидаемое исполнение налоговых и неналоговых доходов предусмотрено в 2024 году в сумме 1 258 747,00 рублей, где прогнозируется уменьшение собственных доходов в 2025 году на сумму 1 238 328,00 рублей (98%), в 2026 году уменьшение на сумму 1 236 497 ,00 рублей (98%), в 2027 году уменьшение на сумму 1 234 285,00 рублей (98%).

### Вторая составная часть доходов бюджета муниципального образования- безвозмездные поступления, которые планируются в виде дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации.

### Ожидаемое исполнение безвозмездных поступлений предусмотрено в 2024 году в сумме 744 111,00 рублей, где прогнозируется уменьшение в 2025 году на сумму 362 587,00 рублей (48%), в 2026 году на сумму 128 647,00 рублей (17%), в 2027 году на сумму 140 433,00 рубля (18%).

### Таблица 1 «Ожидаемое исполнение доходов в 2024 году и прогноз доходов муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый 2026 и 2027 годов»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Ожидаемое исполнение в 2024 году | Проект решения по доходам на 2025 год | Проект решения по доходам на 2026 год | Проект решения по доходам на 2027 год |
| Доходы всего, руб. | 2  002 858,00 | 1 660 492,00 | 646 341,00 | 628 140,00 |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 342 366,00или-17% | -1 356 517,00или-67% | - 1 374 718,00или-68% |
| Налоговые и неналоговые доходы, руб. | 1 258 747,00 | 20 419,001,2% | 22 250,003,4% | 24 462,003,9% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 1 238 328,00или- 98% | - 1 236 497 ,00или-98% | - 1 234 285,00или-98% |
| Безвозмездные поступления, руб. | 744 111,00 | 381 524,0022% | 615 464,0095% | 603 678,0096% |
| Увеличение +(уменьшение-) к ожидаемому исполнению в 2024г. руб., % |  | - 362 587,00или-48% | - 128 647,00или- 17% | - 140 433,00или-18% |

**Расходы бюджета муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы**

Планирование расходов местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов осуществляется в рамках муниципальных программ Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области и непрограммных мероприятий.

При формировании местного бюджета исключены расходы, производимые в 2024 году в соответствии с разовыми решениями о финансировании из районного бюджета, и (или) расходы на реализацию решений, срок действия которых завершается.

Планирование расходов местного бюджета осуществляется на:

1) оплату труда работников органов местного самоуправления, финансируемых за счет средств местного бюджета, осуществляется исходя из утвержденных структур, действующих на 1 июля 2024 года, нормативных актов Курской области, Глушковского района, регулирующих оплату труда;

2) текущее содержание органов местного самоуправления Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области - исходя их общих подходов к расчету бюджетных проектировок, а также установленных для Администрации Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования;

3) социальные выплаты (пособия, компенсации, доплаты, надбавки, дополнительное материальное обеспечение, единовременная и ежемесячная выплаты) производилось в соответствии с действующим законодательством.

При формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

1) по начислениям на оплату труда в соответствии с установленными тарифами страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в размере 30,2 %;

2) планирование бюджетных ассигнований на исполнение вновь принимаемых обязательств осуществлено в соответствии с основаниями для возникновения расходных обязательств местного бюджета согласно статьям 85 и 174.2 БК РФ, учитывая положения порядка конкурсного распределения принимаемых расходных обязательств местного бюджета;

3) бюджетные ассигнования, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета в виде целевых субвенций и субсидий, предусматриваются в объемах, отраженных в проекте Областного Закона «Об областном бюджете на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» на момент формирования местного бюджета;

4) планирование бюджетных ассигнований на реализацию положений Указов Президента Российской Федерации от 28.12.2012 года №1688 и от 07 мая 2012 года №597 осуществляется в соответствии со средней заработной платой категории работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации, к средней заработной плате в регионе.

Кроме того, при формировании местного бюджета на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов учитываются предложения главных распорядителей средств местного бюджета по увеличению предельных объемов финансирования, предусматриваются бюджетные ассигнования в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области.

Показатели проекта решения о бюджете соответствуют установленным БК РФ принципам самостоятельности бюджета (статья 31 БК РФ), сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ) и общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов (статья 35 БК РФ).

Согласно представленному на экспертизу проект решения о бюджете муниципального образования на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, основную долю расходов бюджета соответственно составят расходы на обеспечение функционирования органов местного самоуправления - 70,0%, 45,0%, 46,4%, расходы на решение в области национальной обороны - 9,3%, 26,4%, 28,2%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Показатели | Ожидаемое исполнение бюджета за 2024 год | Проект бюджета | | | | | |
| 2025 год | | 2026 год | | 2027 год | |
| Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году | Сумма/Уд.вес | Рост/снижение к предыдущему году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5=4/3 | 6 | 7=6/4 | 8 | 9=8/6 |
| 0100 | Общегосударственные вопросы | 1 767 377,00 | 1 167 083,00 | 0,66 | 291 779,00 | 0,25 | 291 779,00 | 1,0 |
| 81,7 | 70,0 |  | 45,0 |  | 46,4 |  |
| 0200 | Национальная оборона | 101 366,50 | 155 873,00 |  | 170 959,00 |  | 177 201,00 |  |
| 4,6 | 9,3 | 1,60 | 26,4 | 1,10 | 28,2 | 1,09 |
| 0300 | Обеспечение пожарной безопасности | 34 260,00 | 16 800,00 | 0,49 | 16 800,00 | 1,0 | 16 800,00 | 1,0 |
|  |  | 1,5 | 1,0 | 0,55 | 2,6 | 1,0 | 2,6 | 1,0 |
| 0400 | Национальная экономика | 0,00 | 20 000,00 | 0,0 | 10 000,00 | 0,50 | 10 000,00 | 1,0 |
| 0,00 | 1,2 |  | 1,5 |  | 1,6 |  |
| 0500 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 259 827,00 | 100 000,00 | 0,39 | 50 000,00 | 0,50 | 50 000,00 | 1,0 |
| 12 | 6,0 |  | 7,7 |  | 7,9 |  |
| Условно- утвержденные расходы | |  |  |  | 61 596,00 |  | 121 808,00 |  |
| **ВСЕГО РАСХОДОВ** | | **2 162 830,00** | **1 660 492,00** | **0,77** | **646 341,00** | **0,30** | **628 140,00** | **0,29** |

Общий объем планируемых расходов бюджета муниципального образования на 2025 год определен в сумме 1 660 492,00 рубля и плановый период на 2026 год 646 341,00 рубль, на 2027 год в сумме 628 140,00 рублей, что ниже уровня ожидаемых плановых расходов в 2024 году (2 162 830,00 рублей) на 2025 год в сумме 502 338,00 рублей или 23%, на 2026 год в сумме 1 516 489,00 рублей или 70%, на 2027 год в сумме 1 534 690,00 рублей или 70,9%.

**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

**(подразделы 0102,0104,0113)**

По подразделам предусмотрены бюджетные ассигнования на содержание Главы муниципального образования, функционирование местных администраций и другие общегосударственные вопросы.

Расходы запланированы на уровне «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2024 год, применены общие подходы к расчету бюджетных проектировок:

По начислениям на оплату труда в 2025-2027г. тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды 30,2%.

**Раздел 0200 «Национальная оборона»**

**Подраздел 0203 « Мобилизационная и вневойсковая подготовка»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на:

Осуществление переданных полномочий РФ по первичному учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»**

**Подраздел 0310 «Обеспечение пожарной безопасности»**

По данному подразделу предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение пожарной безопасности.

**Раздел 0400 «Национальная экономика»**

**Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»**

По подразделу 0412 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на 2025-2027 годы»

**Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

**Подраздел 0503 «Благоустройство»**

По подразделу 0503 предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию муниципальной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области на годы».

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено 4 муниципальных целевых программы с плановым объемом финансирования в сумме 301 530,00 рублей и на плановый период на 2026 год в сумме 150 718,00 рублей на 2027 год в сумме 115 613,00 рублей.

**Расходы на реализацию целевых программ, предусмотренных проектом бюджета муниципального образования на 2025 год и плановый период на 2026 год и 2027 годов**

руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование целевой программы | Объем ассигнований на реализацию программы в 2025 | Объем ассигнований на реализацию программы в 2026 году | Объем ассигнований на реализацию программы в 2027 году |
| 1 | Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области | 100 000,00 | 50 000,00 | 50 000,00 |
| 2 | Муниципальная программа «Развитие муниципальной службы в Сухиновском сельсовете Глушковского района Курской области | 164 730,00 | 73 918,00 | 38 813,00 |
| 3 | Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Сухиновского сельсовета Глушковского района Курской области | 20 000,00 | 10 000,00 | 10 000,00 |
| 4 | Муниципальная программа «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципального образования «Сухиновский сельсовет»Глушковского района Курской области | 16 800, 00 | 16 800,00 | 16 800,00 |
|  | **ВСЕГО** | **301 530,00** | **150 718,00** | **115 613,00** |

Проектом бюджета муниципального образования на 2025 год предусмотрено в рамках непрограммных направлений расходы в сумме 1 358 962,00 рубля и на плановый период 2026 год в сумме 495 623,00 рубля, на 2027 год в сумме 512 527,00 рублей, в том числе: руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование непрограммных расходов | Объем бюджетных ассигнований на 2025 год | Объем бюджетных ассигнований на 2026 год | Объем бюджетных ассигнований на 2027 год |
| 1 | Обеспечение функционирования Главы муниципального образования | 360 727,00 | 90 182,00 | 90 182,00 |
| 2 | Обеспечение функций местных администраций | 806 356,00 | 201 597,00 | 201 597,00 |
| 3 | Непрограммная деятельность органов местного самоуправления | 155 873,00 | 170 959,00 | 177 201,00 |
| 4 | Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением | 35 006,00 | 20 000,00 | 20 000,00 |
| 5 | Резервный фонд | 1 000,00 | 1 000,00 | 1 000.00 |
| 6 | Условно- утвержденные расходы |  | 11 885,00 | 22 547,00 |
|  | **ВСЕГО** | **1 358 962,00** | **495 623,00** | **512 527,00** |

Расходы на содержание органов местного самоуправления на 2025 год составят 1 167 356,00 рублей, что не превышает норматива доведенного постановлением Администрации Курской области для муниципального образования «Сухиновский сельсовет».

Установленный Проектом бюджета резервный фонд не превышает 3% общего объема расходов, что соответствует ст.81 БК РФ.

**Нарушения, выявленные при проверке Проекта о бюджете муниципального образования «Сухиновского сельсовета» Глушковского района на 2025 год и плановый период 2026-2027 годы:**

**- в нарушение ст.107 БК РФ не установлен предельный объем муниципального долга на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.**

Предложения:

По форме и содержанию Проект решения о бюджете соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации. Имеющиеся нарушения к проекту решения Собрания депутатов «Сухиновский сельсовет» «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» Глушковского района Курской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов необходимо учесть при формировании решения «О бюджете муниципального образования «Сухиновский сельсовет» на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов». Контрольно-счетный орган муниципального района «Глушковский район» считает возможным предложить Собранию депутатов Сухиновского сельсовета к рассмотрению и утверждению данный проект решения о бюджете **с учетом устранения нарушения, изложенном в данном заключении.**

Председатель Контрольно-счетного

органа муниципального района

«Глушковский район»

Курской области Л.Н. Гузеева